

Bydgoszcz, dnia 24 listopada 2023 r.

Znak sprawy PPPP.26.2.2023

Zamawiający:

POWIAT BYDGOSKI

działający przez POWIATOWĄ PORADNIĘ

PSYCHOLOGICZNO-PEDAGOGICZNĄ z Filią w Bydgoszczy

z siedzibą w Koronowie

ul. Szosa Kotomierska 3,

86-010 Koronowo

**ZAPEWNIENIE REALIZACJI ZADAŃ WIODĄCEGO OŚRODKA
Koordynacyjno-Rehabilitacyjno-Opiekuńczego w ramach
realizacji w powiecie bydgoskim programu kompleksowego
wsparcia dla rodzin „ZA ŻYCIEM” w roku 2024**

WNIOSEK WYKONAWCY

**O UZYSKANIE ODPOWIEDZI NA PYTANIA DOTYCZĄCE SWZ ORAZ
WYJAŚNIENIE I DOPRECYZOWANIE WARUNKÓW ZAPISANYCH W SWZ**

Zgodnie z art. 284 ust. 1 w związku z art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11-09-2019r. - Prawo zamówień publicznych [PZP], Wykonawca zwraca się z wnioskiem o odpowiedzi na pytania oraz wyjaśnienie i doprecyzowanie treści SWZ w zakresie:

Pytanie 1 Jakie materiały dydaktyczne i inne pomoce będą udostępnione przez Zamawiającego a jakie wykonawca będzie musiał posiadać we własnym zakresie ?

Pytanie 2. Kiedy Zamawiający zakończy nabór dzieci do programu Za Życiem? Jaka będzie minimalna liczba dzieci, które zostaną przyjęte do programu **Za Życiem** do poszczególnych części projektu ? Jaka będzie maksymalna liczba dzieci przyjętych do Programu „Za Życiem” do poszczególnych części projektu?

Pytanie 3. Jeżeli ostateczna liczba dzieci przyjętych do programu „Za życiem” w trakcie roku 2024 i faktycznie możliwa do realizacji liczba godzin zajęciowych nie pozwoli Wykonawcy zrealizować założonego minimalnego limitu zajęć przewidzianych w programie to czy i jakie będą wtedy naliczane kary umowne?

Pytanie 4. W sytuacji choroby dziecka lub nieobecności na zajęciach z innej przyczyny , gdy terapeuta stawia się w pracy i będzie gotowy do świadczenia usługi, to czy zajęcia z nieobecnym dzieckiem trzeba będzie „odrabiać”? Kto za to zapłaci ?

Pytanie 5. Aby móc szczegółowo określić treść umowy i zakres obowiązków Terapeutów, którzy będą realizować projekt niezbędna jest też odpowiedź na pytanie : jakie **szczegółowe** dokumenty i raporty z wykonania usługi Wykonawca jest zobowiązany sporządzać? Proszę o dokładne wskazanie oraz przesłanie wzorów dokumentów.

A. Wniosek pierwszy Wykonawcy :

Znając możliwości czasowe **zdecydowanej większości Terapeutów** (pracujących najczęściej „na etacie” w wielu innych instytucjach, związanych z wykonywanym zawodem terapeuty) i ich faktyczną dyspozycyjność czasową, Wykonawca wnioskuję o możliwość prowadzenia zajęć „Za życiem” **także w trakcie sobót np. w godzinach 8.00 – 15.00 (po wcześniejszym uzgodnieniu terminu i możliwości organizacyjnych z rodzicami i Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną w Koronowie),**

B. Wniosek drugi Wykonawcy :

1.W chwili obecnej w SWZ , pkt III . Wymagania stawiane Wykonawcy - ma brzmienie (cytuję) :

Wymagania w zakresie zatrudniania przez wykonawcę osób na podstawie stosunku pracy 1) Jeśli Wykonawca, **nie będzie wykonywał przedmiotu zamówienia osobiście (osoba fizyczna)**, musi dysponować personelem legitymującym się wymaganym poziomem wykształcenia i doświadczenia, **zatrudnionym na podstawie stosunku pracy.**

2) Wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez **Wykonawcę na podstawie stosunku pracy** (karta nauczyciela, ustawa o systemie oświaty, kodeks pracy) osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia - **czynności bezpośrednio związane w wykonywaniem usługi - specjaliści (pedagog, psycholog, logopeda).**

3) Sposób udokumentowania zatrudnienia osób, o których mowa powyżej, uprawnień Zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez Wykonawcę wymagań z tytułu zatrudnienia specjalistów oraz sankcje z tytułu nie spełnienia tych wymagań zostały określone w projektowanych postanowieniach umowy..”

2.Wykonawca wnioskuję o wyjaśnienie i doprecyzowanie treści tego punktu , tak aby końcowe jego brzmienie było zgodne z propozycją : „... **Zamawiający nie stawia wymagań w stosunku do sposobu zatrudniania pracowników do projektu przez Wykonawców, którzy nie będą wykonywali przedmiotu zamówienia osobiście..”**

Wykonawca wnosi o takie zmiany w SWZ, aby jednoznacznie doprecyzować wymóg zatrudnienia przez firmy biorące udział w postępowaniu terapeutów – podwykonawców na zasadzie umowy o pracę i dopuścić współpracę z nimi na zasadzie umowy- zlecenia przez wszystkie podmioty biorące udział w postępowaniu (w tym placówkę oświatową: Centrum Edukacji – Atut Dolny Śląsk)

C Wniosek trzeci Wykonawcy :

1.W chwili obecnej w SWZ , pkt 2 . Tryb udzielenia zamówienia - ma brzmienie (cytuję) :

„ ... 5) Zamawiający dokonuje podziału zamówienia na Pakiety i Części. Zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych. Wykonawca może złożyć tylko jedną ofertę na maksymalnie dwie części w ramach każdego z

Pakietów. W przypadku złożenia przez Wykonawcę oferty na większą ilość części, oferta zostanie odrzucona na podstawie zapisu art. 226 ust. 1 pkt 5) ustawy Pzp. W przedmiotowym postępowaniu jednemu Wykonawcy może zostać udzielone zamówienie na maksymalnie 6 części – po dwie z każdego Pakietu....”

2. Wykonawca wnioskuję o wyjaśnienie i doprecyzowanie treści tego punktu, tak aby końcowe jego brzmienie było zgodne z propozycją: „... **Wykonawca może złożyć oferty na wszystkie, wybrane przez siebie części zamówienia w ramach wszystkich wybranych przez siebie Pakietów”**

D. Wniosek czwarty Wykonawcy :

Dotyczy Informacji Podstawowych SWZ : Termin składania ofert: 23 listopada 2023,

Wykonawca wnioskuję o doprecyzowanie treści SWZ, tak aby termin składania oferty przesunąć na : **11 grudnia (poniedziałek) 2023, godzina 09.00,**

W zakresie powyższych **pytań 1-5 oraz** wszystkich złożonych powyżej **4. wniosków o wyjaśnienie i doprecyzowanie warunków SWZ,** Wykonawca wskazuje, że informacje zawarte w SWZ muszą być wystarczająco precyzyjne do podjęcia decyzji o udziale w postępowaniu, i dopiero **po uzyskaniu wiążących odpowiedzi na ww. pytania i poniżej złożone wnioski** jest możliwe ustalenie charakteru i zakresu zamówienia, kalkulacji właściwej ceny za zajęcia oraz wreszcie na końcu - podjęcie decyzji co do złożeniu / nie złożeniu oferty w postępowaniu i ewentualne rozpoczęcia procesy rekrutacyjnego

ZAMAWIAJĄCY ODPOWIADA

Zgodnie z kolejnością zadanych pytań i wniosków

Pytanie nr 1

Zajęcia prowadzone powinny być w gabinetach terapeutycznych wyposażonych w różnorodne pomoce dydaktyczne, które są zgodne z potrzebami dzieci, oraz adekwatne do prowadzonych zajęć z dzieckiem i jego rodziną: są to zabawki, przedmioty służące do terapii różnych sfer rozwoju. Dotychczas zajęcia realizowane były w różnych gabinetach z różnorodnym wyposażeniem. Zamawiający posiada Salę Doświadczenia Świata, w której prowadzona jest stymulacja polisensoryczna dzieci.

Wykonawca, w przypadku świadczenia usługi we własnych gabinetach (pomieszczeniach) winien zadbać o wyposażenie adekwatne do przyjętego programu i ustalonej terapii danego dziecka.

Pytanie nr 2

Nabór dzieci trwa od 01.12.2023r. do 31.12.2023r.

Liczba dzieci branych pod uwagę do zajęć terapeutycznych, zgodnie z wcześniejszymi, wieloletnimi doświadczeniami Zamawiającego, wynosi 35.

Pytanie nr 3

Zamawiający gwarantuje wykonanie 80 % godzin udzielonego zamówienia – wynika to z prawa opcji. Jednocześnie należy wskazać, że w ciągu roku również może być prowadzona rekrutacja uzupełniająca.

By mogłoby dojść do realizacji przedmiotu zamówienia przez poszczególnych terapeutów, musi być dostępny obiekt terapii (co zapewnia Zamawiający) i przy jego obiektywnym braku, nie jest możliwe karanie Wykonawcy za brak świadczenia usługi. Nie mniej jednak Wykonawca ma być, zgodnie z wymaganiami stawianymi w SWZ, dostępny do realizacji umowy zgodnie z ustalonym i przyjętym harmonogramem. Przekroczenie godzin (dni) wynikających harmonogramu jest obłożone karą umowną.

Pytanie nr 4

Wykonawca, który zostanie wybrany do realizacji zamówienia zobowiązany jest do pozostawania w gotowości do wykonywania usługi przez cały okres umowy. Za organizację zajęć z dzieckiem odpowiada Wykonawca. W przypadku absencji dziecka Wykonawca, po ustaleniu z rodzicem realizuje godziny z dzieckiem w późniejszym czasie.

Pytanie nr 5

Szczegółowe dokumenty i raporty z wykonywanej usługi to:

- rejestr realizowanych godzin (ogólny),
- ewidencje godzin (na każde dziecko),
- miesięczna ewidencja czasu pracy (z podpisem rodzica),
- dziennik zajęć potwierdzający przebieg pracy z dzieckiem (dziennik indywidualnych zajęć i organizacji wczesnego wspomagania – zakup Drukarnia Triada).

Ponadto: zgodnie z § 4 rozporządzenia w sprawie wczesnego wspomagania ([Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie organizowania wczesnego wspomagania rozwoju dzieci \(Dz.U. 2017, poz. 1635\)](#)), **zespół szczegółowo dokumentuje działania prowadzone w ramach programu**, w tym prowadzi arkusz obserwacji dziecka, który zawiera:

1. imię i nazwisko dziecka;
2. numer opinii o potrzebie wczesnego wspomagania rozwoju dziecka oraz datę wydania tej opinii;
3. ocenę sprawności dziecka w zakresie: motoryki dużej, motoryki małej, percepcji, komunikacji, rozwoju emocjonalnego i zachowania;
4. ocenę postępów oraz trudności w funkcjonowaniu dziecka, w tym identyfikowanie i eliminowanie barier i ograniczeń w środowisku utrudniających jego aktywność i uczestnictwo w życiu społecznym;
5. informacje dotyczące poszczególnych zajęć realizowanych w ramach wczesnego wspomagania.

Zawartość programu określono w §5 rozporządzenia. Zamawiający przekazuje Wzory dokumentów w załączeniu do niniejszych odpowiedzi.

Odpowiedz do Wniosek pierwszy

Zamawiający uznaje możliwość prowadzenia zajęć w soboty, po wcześniejszym uzgodnieniu terminu i możliwości organizacyjnych z rodzicami i Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Koronowie.

Odpowiedz do Wniosek drugi

Zamawiający w tym zakresie realizuje wymóg wynikający z art. 95 ust. 1 ustawy Pzp.

Ustawa wprost nakłada na Zamawiającego obowiązek określenia „w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli

wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w [art. 22 § 1](#) ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510, 1700 i 2140 oraz z 2023 r. poz. 240 i 641).”

Zamawiający nie wyraża zgody na zamianę zapisów SWZ w tym zakresie.

Odpowiedz do Wniosek trzeci

Zamawiający w tym zakresie realizuje wymóg wynikający z art. 281 ust. 2 pkt 5) i określa „liczbę części zamówienia, na którą wykonawca może złożyć ofertę, lub maksymalną liczbę części, na które zamówienie może zostać udzielone temu samemu wykonawcy, oraz kryteria lub zasady, mające zastosowanie do ustalenia, które części zamówienia zostaną udzielone jednemu wykonawcy, w przypadku wyboru jego oferty w większej niż maksymalna liczbie części”. Zamawiający biorąc pod uwagę własne doświadczenia wskazał jako maksymalne 2 Części w ramach jednego Pakietu. Jeden Wykonawca może złożyć więc ofertę na 6 Części zamówienia. Przy ogólnej liczbie 13 Części, jest to niemal połowa całego zamówienia i trudno tu mówić o nierównym traktowaniu czy też uniemożliwianiu równego dostępu do zamówienia Wykonawcom.

Zamawiający nie wyraża zgody na zamianę zapisów SWZ w tym zakresie.

Odpowiedz do Wniosek czwarty

Pierwotny, dziewięciodniowy termin składania ofert był zgodny z zapisami art. 283 ustawy Pzp i w ocenie Zamawiającego wystarczający do przygotowania i złożenia oferty. Zamawiający w wyniku złożonych zapytań, przesunął termin składania ofert na dzień 28 listopada 2023r.

Zamawiający przychyliła się do wniosku Wykonawcy i przedłużyła terminu składania ofert jednak nie do wnioskowanego 11 grudnia br. **a do 01 grudnia 2023r.**

Ustosunkowując się do zawartych w zapytaniu opinii Wykonawcy, Zamawiający wskazuje, że Wykonawcy ustawowo mają zagwarantowaną możliwość zadawania pytań w celu doprecyzowania postanowień SWZ i pozyskania wyjaśnień jej treści jeśli są one niejednoznaczne, bądź budzą wątpliwości natury prawnej.

Zamawiający jako gospodarz postępowania, mając na uwadze osiągnięcie celów jakie przed są stawiane profilem działalności, oraz kierując się zasadami tak udzielania zamówień publicznych określonych w Rozdziale 2 (art. 16-20) ustawy Pzp, jak również wydatkowania środków publicznych, co określa wyraźnie art. 44 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. 1270 z późn. zm.) samodzielnie kształtuje formę i sposób przeprowadzenia procedury wyłonienia Wykonawcy spełniającego, z jednej strony wymogi stawiane prawem (stosowane uprawnienia) jak również legitymującego się wymaganym doświadczeniem gwarantującym wykonanie zamówienia w sposób pożądaný przez Zamawiającego.

W ocenie Zamawiającego, ustalony w SWZ zakres zamówienia, bazujący na podjętych przez niego zobowiązaniach (Porozumienie na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, wynikających z programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem” stanowiącego załącznik do uchwały nr 160 Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2016r. w sprawie programu kompleksowego wsparcia rodzin Za życiem (M.P. poz. 1250)), jego podział i wymagania stawiane potencjalnym Wykonawcom nie naruszają przywołanych zasad tj. nie powodują ograniczenia możliwości udziału w postępowaniu, jak to określił Pytający tzw. „normalnym firmom” i tym samym nie ograniczają uczciwej konkurencji.

Postawione przez Zamawiającego wymagania, będące logiczną konsekwencją jego rzeczywistych potrzeb, nie muszą uwzględniać możliwości spełnienia tych założeń przez wszystkie podmioty działające w danej branży. „Zamawiający ma prawo opisać przedmiot zamówienia w sposób uwzględniający jego uzasadnione potrzeby. To Zamawiający, jako gospodarz postępowania określa zakres zarówno przedmiotowy, jak i podmiotowy, charakteryzujący cel jaki zamierza osiągnąć. Zamawiający, dokonując opisu przedmiotu zamówienia, nie ma obowiązku zapewnienia możliwości realizacji przedmiotu zamówienia wszystkim podmiotom działającym na rynku w danej branży.” (KIO 2041/20)

Zamawiający docenia wysiłek jaki Wykonawca podjął i wykonał przy analizie kosztów prowadzonego postępowania.

Podpisał Leszek Czerkawski Sekretarz Powiatu Bydgoskiego