

WYJAŚNIENIE I ZMIANA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.:

„ODBIÓR I ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH Z TERENU GMINY ZAGRODNO”

Zamawiający, działając na podstawie art. 135 ust. 1, 2 i 6 oraz art. 137 ust.1, 2, 4 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2022.1710 ze zm.), zwanej dalej ustawą Pzp, w związku z otrzymanymi pytaniami, udziela wyjaśnień oraz dokonuje zmiany treści SWZ i ogłoszenia o zamówieniu.

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało opublikowane w Dz.U. oraz na platformie:

<https://platformazakupowa.pl/pn/zagrodno>

Zamawiający, przedłuża termin składania ofert do dnia: 07.12.2022 r. do godz. 10:00

Otwarcie ofert odbędzie się dnia 07.12.2022 r. o godz. 10:30

Wykonawca będzie związany ofertą przez okres 90 dni, tj. do dnia 06.03.2023 r.

Pytanie 1

W rozdziale XIX SWZ, Zamawiający przewidział jako pozacenowe kryterium oceny ofert - „Stopień odzysku”, wskazując przy tym, iż kryterium to dla wskaźnika % wysegregowania, odnosi się do zmieszanych odpadów komunalnych podlegających odzyskowi i recyklingowi.

- Powyższy zapis ze względów organizacyjnych i logistycznych, stawia w uprzywilejowanej sytuacji wykonawców dysponujących instalacją do przetwarzania odpadów. Należy wziąć bowiem pod uwagę, iż art. 3b Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wskazuje wyłącznie wartości minimalne jakie Gminy są obowiązane osiągnąć w danym roku kalendarzowym.
- Tym samym punktowanie „stopnia odzysku” w oczywisty sposób dyskryminuje część wykonawców, którzy nie dysponując instalacją przetwarzania odpadów, również są w stanie zapewnić odzysk na ww. poziomie minimalnym, a zatem oferować usługę na porównywalnym poziomie z innymi wykonawcami.
- Kryteria jakie mogłyby znaleźć zastosowanie w takim postępowaniu to kryteria odnoszące się bądź do jakości, sposobu świadczenia usługi, albo tzw. kryteria kontraktowe tj. dotyczące już samej umowy w sprawie zamówienia publicznego.
- W pierwszej grupie kryterium winno sprowadzać się do oceny sposobu w jaki wykonawca planuje świadczenie usługi, w kontekście spełnienia wymagań osiągnięcia ustawowych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.
Druga grupa - kryteria kontraktowe może obejmować np. harmonogram realizacji usługi składany wraz z ofertą. W tym przypadku zamawiający powinien oceniać np. zakładaną częstotliwość wywozu odpadów, godziny wywozu odpadów, trasy po jakich będą się poruszały pojazdy wykonawcy. W tej grupie kryteriów można także oceniać np.: warunki płatności, czy też wielkość sumy ubezpieczenia umowy.
- Wnioskujący wskazuje zatem na naruszenie przez Zamawiającego przepisu art. 16 pkt. 1) ustawy Pzp, poprzez nieuzasadnione uprzywilejowanie części wykonawców, bowiem w ocenie wnioskującego, kwestionowanego kryterium nie można zakwalifikować do kryteriów jakościowych oceny ofert.

Nr postępowania: **IR.271.9.2022**

Wielkość „stopnia odzysku” uzależniona jest bowiem od podmiotowych właściwości wykonawcy – tj. od faktu, czy dysponuje on instalacją przetwarzania odpadów.

Z uwagi na powyższe, wnioskujący domaga się zmiany ww. pozacenowego kryterium oceny ofert.

Z uwagi na wykazaną w pkt. 1 powyżej, sprzeczność kryterium oceny ofert z obowiązującymi przepisami ustawy Pzp, wnioskujący wnosi również o:

- 1) Usunięcie postanowień § 4 ust. 5 projektu umowy (Załącznik nr 3 do SWZ), lub wprowadzenie w jego treści „ustawowej” wartości stopnia odzysku wysegregowania ze zmieszanych odpadów komunalnych surowców wtórnych.
- 2) W przypadku wprowadzenia przez Zamawiającego „ustawowej” wartości stopnia odzysku w kwestionowanym zapisie § 4 ust. 5 projektu umowy, zmianę jego treści poprzez zastąpienie sformułowania „w ujęciu miesięcznym w okresie obowiązywania umowy” na „w ujęciu rocznym”. Kwestionowany zapis w brzmieniu obecnym, stoi w oczywistej sprzeczności z unormowaniem art. 9g ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadzając niczym nie uzasadnione wymagania względem wykonawców.
- 3) Usunięcie postanowień § 8 ust. 2 pkt. 20) projektu umowy (Załącznik nr 3 do SWZ), tj. kary przewidzianej na okoliczność nieosiągnięcia przez Wykonawcę poziomu, o którym mowa w § 4 ust. 5 w brzmieniu obecnym. Powyższy zapis będzie dopuszczalny wyłącznie w przypadku zmiany postanowień § 4 ust. 5 stosownie do treści pkt. 2 ppkt. 1) powyżej.

Odpowiedź 1

Zamawiający informuje, że kryterium „stopień odzysku” nie odnosi się do poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych jaki Gminy obowiązane są osiągnąć zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2022.1297 ze zm.), która określa m.in. obowiązki wytwórców odpadów komunalnych w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów.

Kryterium to ma zastosowanie do stopnia wysegregowania **dodatkowo ze zmieszanych odpadów komunalnych** surowców wtórnych podlegających odzyskowi i recyklingowi tj. papier, szkło, metal i tworzywa sztuczne. Zamawiający dokona oceny oferty w zakresie tego kryterium na podstawie deklarowanego przez Wykonawcę wskaźnika procentowego wysegregowania w okresie obowiązywania umowy, ze zmieszanych odpadów komunalnych, surowców wtórnych podlegających odzyskowi i recyklingowi.

Zamawiający wskazuje również, że przedmiotowe postępowanie swoim zakresem obejmuje nie tylko odbiór i transport odpadów, ale również zagospodarowanie. Nie może tu być zatem mowy o „stawianiu w przywilejowanej sytuacji wykonawców dysponujących instalacją do przetwarzania odpadów”.

Zamawiający w swojej ocenie w żaden sposób nie narusza przepisu art. 16 pkt 1 ustawy Pzp, w związku z powyższym nie wyraża zgody na:

- zmianę pozacenowego kryterium oceny ofert „stopień odzysku”,
- usunięcie postanowień § 4 ust. 5 projektu umowy,
- zmianę treści postanowień § 4 ust. 5 projektu umowy,
- usunięcie postanowień § 8 ust. 2 pkt. 20) projektu umowy.

Nr postępowania: **IR.271.9.2022**

Pytanie 2

Rozdział I Pkt 3 ust c: prosimy o podanie ilości odpadów poszczególnych frakcji odpadów odebranych z PSZOK w 2021r. oraz od stycznia do października 2022r.

Odpowiedź 2

Ilość odpadów poszczególnych frakcji odebranych z PSZOK:

KOD ODPADU	I - XII 2021	I - X 2022
	Ilość w Mg	
16 01 03	5,1	6,96
20 02 01	1,16	2,9
17 01 07	29,12	9,24
20 03 07	40,66	29,5

Zamawiający informuje, że szacunkowa ilość odpadów (w Mg) w okresie objętym zamówieniem, na podstawie której należy przygotować ofertę cenową, została przygotowana na podstawie ilości odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych w okresie 12 miesięcy (tj. w okresie od października 2021 do września 2022) z terenu GMINY ZAGRODNO (w tym z PSZOK).

Pytanie 3

Rozdział I Pkt.3 ust e: Wnosimy o podanie ilości odpadów z tzw. Mobilnych zbiórek – odebranych w 2021r oraz w 2022r. Prosimy o doprecyzowanie ilości odbiorów zużytych opon – w przypisie 2 podane jest dwa razy do roku natomiast w tabeli 4 w rozdziale V OPZ co najmniej raz w roku.

Wnosimy również o zmianę i doprecyzowanie częstotliwości mobilnych zbiórek gdyż określenie co najmniej raz w roku lub co najmniej dwa razy powoduje brak możliwości przez Wykonawcę skalkulowania kosztów mobilnych zbiórek z powodu tego, iż Zamawiający może zwiększyć ilość zbiórek w sposób dowolny a Wykonawca na etapie składania ofert nie może skalkulować kosztów.

Wnosimy zatem o zmianę w zapisach SWZ : odbiór odpadów z mobilnych zbiórek odbywać będzie się dwa razy w roku a nie co najmniej dwa razy w roku.

Odpowiedź 3

Ilość odpadów z mobilnych zbiórek wyniosła:

RODZAJ ODPADU	2021 (ilość w Mg)	2022 (ilość w Mg)
odpady wielkogabarytowe	13,58	11,0
elektrośmieci	-	3,0

Zamawiający zmienia zapis dotyczący wymaganej częstotliwości odbioru w następujący sposób:

Meble i inne odpady wielkogabarytowe

Przed zmianą:

System akcyjny minimum dwa razy w roku lub przekazane do PSZOK w Zagrodnie

Nr postępowania: **IR.271.9.2022**

Po zmianie:

System akcyjny dwa razy w roku lub przekazane do PSZOK w Zagrodnie

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny

Przed zmianą:

System akcyjny minimum dwa razy w roku lub przekazane do PSZOK w Zagrodnie

Po zmianie:

System akcyjny dwa razy w roku lub przekazane do PSZOK w Zagrodnie

Zużyte opony

Przed zmianą:

Co najmniej raz w roku przekazane do PSZOK w Zagrodnie

Po zmianie:

Raz na kwartał przekazane do PSZOK w Zagrodnie

Pytanie 4

ROZDZIAŁ II - TABELA I

1. Prosimy o podanie ilości pojemników 120 l, 240 l i 1100 l na nieruchomościach zamieszkałych:
 - W zabudowie jednorodzinnej - zmieszane, tworzywa, szkło, papier, bio
 - w zabudowie wielorodzinnej zmieszane, tworzywa, szkło, papier, bioInformacje te są niezbędne do skalkulowania oferty jak również ze względu na inną częstotliwość odbioru odpadów zmieszanych w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej.
2. Prosimy o podanie ilości pojemników 120l, 240l, 1100l, z podziałem na poszczególne frakcje odpadów na nieruchomościach niezamieszkałych.
3. Ile nieruchomości z 1 035 posiada kompostownik

Odpowiedź 4

Wzór deklaracji obowiązującej na terenie Gminy Zagrodno nie zawiera informacji o ilości i wielkości pojemników posiadanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Zgodnie ze wzorem właściciel zobowiązany jest podać ilość osób zamieszkałych na nieruchomości, oraz oświadcza, iż gromadzi odpady w sposób selektywny. W przypadku zabudowy jednorodzinnej może również zadeklarować kompostowanie odpadów biodegradowalnych (kuchennych i ogrodowych) w kompostowniku przydomowym. Gmina ma obowiązek wywieźć każdą ilość odpadów komunalnych.

Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach cyt. powyżej właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1. Przyjmując te założenia w przypadku segregacji odpadów są one dzielone na 5 frakcji, co przekłada się na ilość pojemników na odpady komunalne. W przypadku zagospodarowywania odpadów biodegradowalnych poprzez kompostowanie, powinny być one dzielone na 4 frakcje, co przekłada się na ilość pojemników na odpady komunalne.

Zgodnie ze złożonymi deklaracjami w Gminie Zagrodno na dzień 10.10.2022r. znajdują się 564 gospodarstwa domowe, które zagospodarowują odpady biodegradowalne poprzez kompostowanie oraz 724 gospodarstwa, które segregują odpady zgodnie z ustawą w sposób selektywny. Przyjmując te założenia należy uznać, że mieszkańcy posiadają 2256 pojemników w przypadku kompostowania

Nr postępowania: **IR.271.9.2022**

biodopadów (segregacja na 4 frakcje odpadów komunalnych) i 3620 pojemników w przypadku selektywnej zbiórki odpadów (segregacja na 5 frakcji odpadów komunalnych).

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku m.in. przez: wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku tut. Gminy obowiązków tych nie przejęła Gmina Zagrodno, zatem właściciele nieruchomości sami zakupili i wyposażyli nieruchomości w odpowiednie pojemniki, dostosowane do swoich potrzeb. Nie mamy informacji o ilości i wielkości tychże pojemników.

Zgodnie ze wzorem deklaracji obowiązującym na terenie Gminy Zagrodno w przypadku nieruchomości niezamieszkałych brak jest informacji o podziale na poszczególne frakcje odpadów. Niewykluczone, że wzory deklaracji zostaną zmienione od lutego 2023 r.

Pytanie 5

ROZDZIAŁ II - TABELA 3

Wnosimy o podanie ilości w tonach odpadów komunalnych poszczególnych frakcji przeznaczonych do odbioru przez Wykonawcę z nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych za okres od 01 stycznia do 31 października 2022r. oraz za rok 2021r. Zamawiający nie podał tych danych w OPZ. Dodatkowo wnosimy o zmianę formularza ofertowego gdyż nie zawiera on wszystkich frakcji odpadów mających być odbieranych przez Wykonawcę – rodzaje odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy Zagrodno zostały ujęte przez Zamawiającego w rozdziale II OPZ w tabeli nr 3

ROZDZIAŁ IV - PKT 1 PODPUNKT 13

Odpowiedź 5

Zamawiający informuje, że szacunkowa ilość odpadów (w Mg) w okresie objętym zamówieniem, na podstawie której należy przygotować ofertę cenową, została przygotowana na podstawie ilości odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych w okresie 12 miesięcy (tj. w okresie od października 2021 do września 2022) z terenu GMINY ZAGRODNO (w tym z PSZOK).

Poniżej dane o ilości odebranych odpadów w roku 2021 oraz od 01 stycznia do 31 października 2022 r.

KOD ODPADU	I - XII 2021	I - X 2022
	Ilość w Mg	
20 03 01	943,13	700,22
15 01 06	176,70	137,56
15 01 07	124,46	98,38
15 01 01	21,16	14,00
17 01 07	32,68	9,24
20 03 07	59,40	29,50

Nr postępowania: **IR.271.9.2022**

20 02 01	33,16	74,36
16 01 03	17,96	6,96
RAZEM	1 408,65	1 070,22

Jednocześnie Zamawiający zamieszcza Załącznik nr 2 do SWZ_zmodyfikowany formularz ofertowy, w którym ujęte są pozostałe frakcje odpadów wymienione w rozdziale II OPZ w tabeli nr 3.

Pytanie 6

Zamawiający wymaga od Wykonawcy odbioru:

13) Odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne pochodzące z remontów wykonywanych we własnym zakresie.

W życie wchodzi nowe przepisy obowiązujące od stycznia 2023 wiążące się z obowiązkiem selektywnej zbiórki odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

W tabeli nr. 3 (odpady odbierane z terenu gminy) oraz w rozdziale IV pkt1 podp. 13 Zamawiający wskazuje, iż są to odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne – zapis niezgodny i zbyt ogólny. W formularzu ofertowym są podane natomiast tylko odpady z betonu.

Prosimy o podanie podziału odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz ilości kontenerów, które ma zapewnić Wykonawca dla tych odpadów adekwatnie do przepisów jakie zaczną obowiązywać w momencie rozpoczęcia realizacji umowy.

Odpowiedź 6:

W myśl przepisów art. 101a w ustawie o odpadach w zakresie właściwego sposobu selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych, których wprowadzenie zaplanowane jest od 1 stycznia 2023 roku – nowy obowiązek nie będzie dotyczył gospodarstw domowych, punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 66 ust. 5 ustawy o odpadach.

Zamawiający informuje równocześnie, że poprawia zapis w formularzu ofertowym, w następujący sposób:

Przed zmianą:

Odpady z betonu

Po zmianie:

Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06

Pytanie 7

ROZDZIAŁ IV - PKT. 5

Prosimy o podanie ilości i pojemności pojemników/kontenerów na poszczególne frakcje odpadów wymienione w OPZ, w które Wykonawca ma wyposażyć PSZOK. Zamawiający nie podaje nawet ilości gromadzonych odpadów na PSZOK w związku z tym Wykonawca nie może skalkulować kosztów pojemników/kontenerów do złożenia oferty.

Odpowiedź 7

Zamawiający przedstawia ilości odebranych odpadów z PSZOK w Odpowiedzi 2.

Nr postępowania: **IR.271.9.2022**

Wykonawca winien wyposażyć PSZOK w 4 kontenery o pojemności 7000l (3 zamykane i 1 otwarty) oraz 1 pojemnik na przeterminowane leki o pojemności co najmniej 30l

Pytanie 8

ROZDZIAŁ VII - PKT 21

Kto zapewnia tzw. czerwone i żółte kartki.

Odpowiedź 8

Wykonawca jest zobowiązany do zapewnienia kartek.

Pytanie 9

ROZDZIAŁ XI PKT 1 UST 3)

Sporządzanie oddzielnych raportów miesięcznych dotyczących ilości odpadów poszczególnych frakcji dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych nie jest możliwe ze względu na fakt, iż odpady te są odbierane razem. Wnosimy o zmianę zapisu i przekazywanie danych w raportach dotyczących ilości poszczególnych frakcji odpadów wspólnie dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Odpowiedź 9

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Raporty winny być sporządzane oddzielnie nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Pytanie 10

UMOWA § 8 ust. 2 pkt. 3) - Wnosimy o zmniejszenie kary do 50,00 zł za każdy przypadek braku odbioru odpadów z nieruchomości. Kara w wysokości 100,00 zł jest wysoka w stosunku do kosztów jakie musi ponieść Wykonawca w celu odbioru pojemnika. Dodatkowo Wykonawca ponosi karę w postaci poniesienia dodatkowych kosztów za odbiór pojemników nieodebranych zgodnie z harmonogramem a przyczyn nieodebrania pojemników może być wiele np. czynnik ludzki, awaria pojazdu itp.

Odpowiedź 10

Zamawiający nie wyraża zgody na zmniejszenie kary.

Pytanie 11

UMOWA § 8 ust. 2 pkt.. 5) i 6) – wnosimy o wykreślenie z umowy zgodnie z wyjaśnieniami Zamawiającego z dnia 09.11.2022.

Odpowiedź 11

Zamawiający wykreśla ze wzoru umowy zapis § 8 ust. 2 pkt. 5 i 6.

Pytanie 12

UMOWA § 8 ust. 2 pkt. 8) wnosimy o wykreślenie kary.

Odpowiedź 12

Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie kary.

Pytanie 13

UMOWA § 8 ust. 2 pkt. 19) - Prosimy o wykreślenie kary za brak oznakowania pojazdu rodzajem zbieranej frakcji w danym dniu. Rodzaj odbieranej frakcji w danym dniu odzwierciedla harmonogram odbioru odpadów.

Nr postępowania: **IR.271.9.2022**

Odpowiedź 13

Zamawiający wykreśla ze wzoru umowy zapis § 8 ust. 2 pkt. 19.

Pytanie 14

W SOPZ Rodział IV ust 1 zamawiający wskazuje frakcje odpadów do odbioru „u źródła” i z PSZOK. W tabeli do wyliczenia ceny zamawiający ujął część frakcji. Prosimy o dodanie pozostałych frakcji odpadów do wyceny, tj: przeterminowane leki; chemikalia; odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, w szczególności igły i strzykawki; zużyte baterie i akumulatory; zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny; odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne; odzież i tekstylia.

Odpowiedź 14

Zamawiający zamieszcza Załącznik nr 2 do SWZ_zmodyfikowany formularz ofertowy.

Pytanie 15

W związku z koniecznością wyposażenia PSZOK w odpowiednie pojemniki/kontenery prosimy o określenie ilości i wielkości kontenerów.

Odpowiedź 15

Wykonawca winien wyposażyć PSZOK w 4 kontenery o pojemności 7000l (3 zamykane i 1 otwarty) oraz 1 pojemnik na przeterminowane leki o pojemności co najmniej 30l

Pytanie 16

Prosimy o określenie ilości pojemników do zbierania przeterminowanych leków z ośrodków zdrowia i apteki.

Odpowiedź 16

1 pojemnik na przeterminowane leki o pojemności co najmniej 30l zlokalizowany na PSZOK.

Pytanie 17

Wnosimy o zmianę zapisów SWZ w zakresie kryteriów oceny ofert z obecnego kryterium : Stopień odzysku (O) – 40% i zastosowanie kryterium: termin płatności faktury. Zmiana kryteriów oceny ofert zwiększy konkurencyjność ofert i dopuści do udziału w postępowaniu większą liczbę wykonawców.

Odpowiedź 17

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę SWZ w zakresie kryteriów oceny ofert.

Otrzymują:

1. <https://platformazakupowa.pl/pn/zagrodno>,
2. Wykonawcy,
3. Ref. IR a/a.