

Uchwała nr XIII/15/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XLVII/496/22 z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Świdnicy na lata 2023 – 2035 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Świdnicy nr XLVII/497/22 z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Świdnicy na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

wyduje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XLVII/496/22 z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Świdnicy na lata 2023 – 2035 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Świdnicy nr XLVII/497/22 z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Świdnicy na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XLVII/496/22 z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Świdnicy na lata 2023 – 2035 oraz uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy nr XLVII/497/22 z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Świdnicy na 2023 rok, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2023- 2035 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Ujęte w prognozie kwoty wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.

3. W budżecie 2023 r. wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o 8.776.344,00 zł. Równoważenie budżetu w części bieżącej będzie zachowane przy uwzględnieniu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927 z późn. zm.).

4. W latach 2023 i 2025 zaplanowano przychody zwrotne (kredyty, pożyczki) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, emitowanych papierów wartościowych, natomiast w pozostałym okresie nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zwrotnych.

5. Z uchwały w sprawie WPF wynika, że kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 112.106.343,59 zł.

6. W 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 8,97% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 19,03%. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że również w kolejnych latach (2024–2035) wskaźnik ten nie zostanie przekroczony.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2023–2035, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

W latach 2024 - 2026 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 9,5 mln zł, 15,0 mln i 19,6 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 8,7 mln zł. W okresie 2027–2035 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 22,2 mln zł do 988 mln zł, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 424 mln zł, 31,6 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska