



EZP.26.149.2.2023.AF

Warszawa, dnia 13.10.2023 r.

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na **Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym wraz z usługą odbioru na przez Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego**, oznaczenie sprawy: EZP.26.149.2023.

### WYJAŚNIENIE I ZMIANA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA (SWZ)

Zamawiający działając na podstawie art. 284 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2023 r., poz. 1605 z późn. zm.), zwanej dalej „Ustawą Pzp” informuje, iż w ww. postępowaniu wpłynęło zapytanie do treści SWZ.

W związku z powyższym na podstawie art. 284 ust. 6 Ustawy Pzp, Zamawiający wyjaśnia oraz zmienia treść Specyfikacji Warunków Zamówienia.

W przypadku, gdy udzielone poniżej odpowiedzi pozostają w sprzeczności z postanowieniami SWZ lub też precyzują lub uzupełniają postanowienia SWZ, należy przyjąć, że stanowią one zmianę SWZ, dokonaną przez Zamawiającego w myśl art. 286 ust. 1 Ustawy Pzp i będą stanowić podstawę dla oceny zgodności oferty z SWZ, przy czym w przypadku gdy:

1. postanowienia odpowiedzi są sprzeczne z postanowieniami SWZ, za obowiązujące w tym zakresie należy przyjąć treść udzielonej odpowiedzi,
2. postanowienia odpowiedzi precyzują lub uzupełniają postanowienia SWZ, za obowiązujące w tym zakresie należy przyjąć treść udzielonych odpowiedzi wraz z dotychczasową treścią SWZ.

#### Pytanie 1:

W treści zapytania OPZ Zamawiający wskazuje na zwroty przesyłek, nie ma natomiast takiej pozycji ujętej w formularzu. Czy Zamawiający wyraża zgodę na świadczenie usługi zwrotu przesyłki zgodnie z cennikiem Wykonawcy aktualnym na dzień zwrotu przesyłki, czy Zamawiający wyodrębni pozycję zwrotu przesyłki listowych oraz paczek, z podziałem na kraj i zagranicę oraz wagi w formularzu cenowym?

#### Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż zwroty przesyłek zostały ujęte w formularzu w kolumnie D (Prognozowana ilość przesyłek szt. w tym nadania i zwroty).

#### Pytanie 2:

Wykonawca zwraca się z prośbą o dodanie zapisu, iż w przypadku nadania przesyłki nie ujętej w formularzu cenowym, rozliczenie będzie następowało zgodnie z aktualnie obowiązującym cennikiem Wykonawcy dostępnym na stronie www.

#### Odpowiedź:

Zamawiający zgadza się na zmianę zgodnie z propozycją Wykonawcy, w związku z czym § 4 ust 2 Projektowanych postanowień umowy stanowiących Załącznik nr 2 do SWZ otrzymuje brzmienie: „Wynagrodzenie Wykonawcy zostanie ustalone w wysokości wynikającej z cen jednostkowych wskazanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym, stanowiącym Załącznik nr 2 do Umowy, ilości nadanych przesyłek w danym okresie rozliczeniowym. W przypadku nadania przesyłki nie ujętej w formularzu cenowym, rozliczenie następować będzie zgodnie z aktualnie obowiązującym cennikiem Wykonawcy.”

#### Pytanie 3:

Zamawiający w PPU załącznik nr 2 do SWZ oraz OPZ ust. 3 Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę, określił wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia. Wykonawca wskazuje, że na podstawie art. 95 ustawy Prawo zamówień publicznych obowiązkiem Zamawiającego jest określenie w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. W związku z powyższym Wykonawca zwraca się o potwierdzenie, że wymóg postawiony przez Zamawiającego w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia dotyczy tylko w sytuacji, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. A contrario, Wykonawca wnosi o potwierdzenie słuszności twierdzenia, że wymóg postawiony przez Zamawiającego w niniejszym postępowaniu nie dotyczy sytuacji, jeżeli wykonanie określonych przez Zamawiającego

**pgi.gov.pl**

ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa  
tel. (+48) 22 45 92 000, biuro@pgi.gov.pl

Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS, Nr 0000122099  
NIP 525-000-80-40

czynności nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Wykonawca powołuje się w tym przypadku na sytuację braku wystąpienia łącznie wszystkich przesłanek konstytuujących stosunek pracy. Wśród tych przykładów można wymienić, zarówno agentów pocztowych (prowadzących działalność gospodarczą), ale również osoby wykonujące inne czynności, w tym doręczających przesyłki. Zdaniem Wykonawcy czynności wykonywane w ramach realizacji przedmiotu zamówienia, nie będą wymagały umowy o pracę, jeżeli nie wystąpią łącznie wszystkie przesłanki określone art. 22 § 1 Kodeksu pracy. Wykonawca tym samym wskazuje, że analiza, czy dana czynność jest wykonywana przy spełnieniu cech stosunku pracy, będąca obowiązkiem Zamawiającego, powinna uwzględniać specyficzne uregulowania branży, w ramach której realizowany jest przedmiot zamówienia. Za prawidłowością działania wykonawcy stoją kontrole Państwowej Inspekcji Pracy, które nie wykazały nieprawidłowości w tym zakresie.

Wykonawca pragnie zauważyć, że czynności określone w SWZ przez Zamawiającego są również wykonywane przy braku spełnienia powyższych przesłanek, a bardzo szeroko zakreślony wymóg zatrudnienia (a dokładnie objęcie wszystkich czynności w ramach realizacji przedmiotu zamówienia – wymogiem realizacji w ramach stosunku pracy) – naraża Wykonawcę na realne ryzyko naliczenia kary umownej w sytuacji literalnej interpretacji postanowień umowy.

Wykonawca uważa, że na zamawiającym leży obowiązek określenia czynności w ramach realizacji przedmiotu zamówienia, które powinny być wykonywane na podstawie umowy o pracę, jeżeli wykonywanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 Kodeksu pracy, czyli nie zawsze, ale tylko jeżeli wystąpią przesłanki wymienione w art. 22 § 1 Kodeksu pracy.

Jednocześnie, biorąc pod uwagę rozbudowaną strukturę Wykonawcy, skalę prowadzonej działalności, liczbę pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę (ponad 65 000), a równocześnie określenie przez Zamawiającego wielu czynności, które muszą być wykonywane w ramach stosunku pracy, a w praktyce całego procesu składającego się na realizację przedmiotu zamówienia, a które realizowane są przez liczny personel Wykonawcy oraz uwzględniając fakt, iż pozyskanie dokumentów/oświadczeń określonych przez Zamawiającego wobec potencjalnie znacznej grupy osób jest fizycznie niemożliwe (w szczególności dostarczenie imiennego wykazu osób albo umów o pracę, potencjalnie dla 65 000 pracowników), a jednocześnie obarczone dużym ryzykiem naliczenia kary umownej, **Wykonawca wnosi o dokonanie modyfikacji warunków określonych w treści PPU/SWZ – poprzez ograniczenie wszystkich dowodów do oświadczenia Wykonawcy zawierającego: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia. Wykonawca informuje iż we względu na rozbudowaną strukturę oraz organizację pracy nie jest w stanie podać imiennej listy.**

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, iż pozostawia zapisy SWZ oraz Projektowanych postanowień umowy bez zmian.

#### **Pytanie 4:**

Zamawiający w § 4 ust. 5 PPU Załącznik nr 2 do SWZ wskazał: Zapłata za przedmiot umowy – za faktycznie zrealizowane usługi – nastąpi przelewem na numer rachunku bankowego Wykonawcy wskazany na fakturze (albo, w przypadku konieczności zastosowania mechanizmu podzielonej płatności – na rachunki bankowe Wykonawcy, w tym rachunek VAT Wykonawcy, wskazane na fakturze), w terminie 21 dni kalendarzowych od doręczenia Zamawiającemu prawidłowej pod względem merytorycznymi formalnym faktury.

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację zapisu:

Zapłata za przedmiot umowy – za faktycznie zrealizowane usługi – nastąpi przelewem na numer rachunku bankowego Wykonawcy wskazany na fakturze (albo, w przypadku konieczności zastosowania mechanizmu podzielonej płatności – na rachunki bankowe Wykonawcy, w tym rachunek VAT Wykonawcy, wskazane na fakturze), w terminie 21 dni kalendarzowych od doręczenia Zamawiającemu wystawionej faktury.

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, iż pozostawia zapisy §4 ust 5 Załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy bez zmian.

#### **Pytanie 5:**

Zamawiający w § 4 ust.3 PPU Załącznik nr 2 do SWZ wskazał:

Rozliczenie za przedmiot zamówienia dokonywane będzie na podstawie faktur VAT wystawianych przez Wykonawcę 5 dni po zakończeniu okresu rozliczeniowego, obejmującego jeden miesiąc kalendarzowy.

Wykonawca zwraca się o modyfikację powyższego zapisu:

Rozliczenie za przedmiot zamówienia dokonywane będzie na podstawie faktur VAT wystawianych przez Wykonawcę 7 dni po zakończeniu okresu rozliczeniowego, obejmującego jeden miesiąc kalendarzowy.

#### Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę, na modyfikację § 4 ust. 3 zgodnie z propozycją Wykonawcy., w związku z czym § 4 ust 3 Projektowanych postanowień umowy stanowiących Załącznik nr 2 do SWZ otrzymuje brzmienie: „Rozliczenie za przedmiot zamówienia dokonywane będzie na podstawie faktur VAT wystawianych przez Wykonawcę 7 dni po zakończeniu okresu rozliczeniowego, obejmującego jeden miesiąc kalendarzowy.”

#### Pytanie 6:

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację PPU poprzez dopisanie do § 4 Wynagrodzenie poniższego zapisu:

- 1) za nieterminowe regulowanie należności **Wykonawca** naliczać będzie odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych oraz zastrzega sobie prawo wstrzymania świadczenia usług do czasu uregulowania należności. Odsetki ustawowe za niezapłacone w terminach faktury płacone będą przez **Zamawiającego** na podstawie noty odsetkowej. Od dnia nabycia uprawnienia do odsetek, **Wykonawcy** przysługuje, bez wezwania, rekompensata za koszty odzyskiwania należności w wysokości określonej w Ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych;
- 2) w przypadku zalegania przez **Nadawcę** z płatnościami przez okres dłuższy niż 21 dni od wskazanego w pkt 4 terminu zapłaty, **Poczta** ma prawo do wstrzymania realizacji usług opłacanych w formie opłaty „z dołu” oraz prawo do wstrzymania realizacji usług na warunkach cenowych określonych w niniejszej umowie. W takiej sytuacji usługi będą realizowane na ogólnie obowiązujących warunkach świadczenia usług pocztowych, tj. po uiszczeniu opłaty z góry za jej świadczenie. Przez opłatę „z góry” na ogólnie obowiązujących warunkach należy rozumieć opłatę w całości wniesioną przez Nadawcę przed nadaniem przesyłki, zgodnie z cennikami jak dla Klienta indywidualnego dostępnymi na stronie [www.poczta-polska.pl](http://www.poczta-polska.pl). Ponowne zastosowanie formy opłaty „z dołu” i powrót do warunków cenowych określonych w niniejszej umowie nastąpić może począwszy od następnego okresu rozliczeniowego, po uregulowaniu zaległych należności wraz z odsetkami,
- 3) w przypadku opóźnienia **Zamawiającemu** w zapłacie za faktury, **Wykonawca** ma prawo do zaliczenia jakichkolwiek otrzymanych płatności na poczet zaległych należności, w tym odsetek, bez względu na tytuł podanej płatności lub potrącania jakichkolwiek należności przysługujących **Zamawiającemu** wobec **Wykonawcy**,

#### Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż pozostawia zapisy § 4 Załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy bez zmian.

#### Pytanie 7:

Wykonawca prosi o potwierdzenie czy Zamawiający w przypadku wyboru oferty Wykonawcy wyrazi zgodę aby podpisać e-oświadczenia dotyczącego wyrażenia zgody na otrzymywanie faktur na wskazany adres mailowy.

#### Odpowiedź:

Zamawiający informuję, że w przypadku wyboru oferty Wykonawcy wyrazi zgodę na podpisanie e-oświadczenia dotyczącego zgody na otrzymywanie faktury na wskazany adres mailowy.

#### Pytanie 8:

Zamawiający w PPU załącznik nr 2 do SWZ § 5 ust.5 Odstąpienie od umowy/kary umowne, wskazał:

W przypadku, każdego nieterminowego odbioru przesyłki od Zamawiającego, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę w postaci 0,001% od wartości umowy brutto za każdy przypadek naruszenia Umowy.

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację powyższego zapisu:

W przypadku, każdego nieterminowego odbioru przesyłki od Zamawiającego, Wykonawca po przeprowadzeniu czynności reklamacyjnych i uznaniu zasadności reklamacji wypłaci Zamawiającemu odszkodowanie zgodnie z Regulaminem Wykonawcy.

#### Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż pozostawia zapisy § 5 ust 5 Załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy bez zmian.

#### Pytanie 9:

Zamawiający w PPU załącznik nr 2 do SWZ § 5 ust.6 Odstąpienie od umowy/kary umowne, wskazał:

W przypadku odstąpienia od Umowy przez Zamawiającego lub Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 15% niewykorzystanej wartości brutto Umowy, o której mowa w § 4 ust. 1 Umowy.

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację powyższego zapisu:

W przypadku odstąpienia od Umowy przez Zamawiającego lub Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 5 % niewykorzystanej wartości brutto Umowy, o której mowa w § 4 ust. 1 Umowy.

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, iż pozostawia zapisy § 5 ust 6 Załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy bez zmian.

**Pytanie 10:**

Zamawiający w PPU załącznik nr 2 do SWZ § 5 ust.9 Odstąpienie od umowy/kary umowne, wskazał:

Kary umowne mogą być dochodzone z każdego tytułu odrębnie i podlegają kumulowaniu, przy czym łączna wysokość kar umownych nie może przekroczyć 30% wynagrodzenia umownego brutto, określonego w § 4 ust. 1 Umowy.

Zamawiający zwraca się o modyfikację powyższego zapisu:

Kary umowne mogą być dochodzone z każdego tytułu odrębnie i podlegają kumulowaniu, przy czym łączna wysokość kar umownych nie może przekroczyć 5% wynagrodzenia umownego brutto, określonego w § 4 ust. 1 Umowy.

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, iż pozostawia zapisy § 5 ust. 9 Załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy bez zmian.

**Pytanie 11:**

Zamawiający w § 5 PPU Odstąpienie od Umowy/kary umowne ust. 12 Umowy określa sposób potrącania kar umownych. Wykonawca ze względu na funkcjonujące wewnętrzne uregulowania oraz konieczność posiadania formalnej podstawy do rozliczenia kar umownych, zwraca się z prośbą o modyfikację zapisów na następujący:

„Strony uzgadniają, że w razie naliczenia przez Zamawiającego kar umownych, Zamawiający po wcześniejszym wystawieniu noty obciążeniowej potrąci z wynagrodzenia kwotę stanowiącą równowartość tych kar i tak pomniejszone wynagrodzenie wypłaci Wykonawcy. Tryb reklamacyjny Wykonawcy jest zgodny z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., Poz. 474 ze zm.) Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłkę w obrocie krajowym wynosi – 30 dni. Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne wynosi do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych, Kary umowne są płatne w terminie 30 dni kalendarzowych od daty otrzymania wezwania”.

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, iż pozostawia zapisy § 5 ust. 12 Załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy bez zmian.

**Pytanie 12:**

Zamawiający w Załączniku nr 3 do SWZ Oferta wskazał paczki wartościowe za pobraniem, w celu poprawnego oszacowania kosztu jednostkowego wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację formularza poprzez oszacowanie wartości paczek.

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, iż pozostawia formularz cenowy bez zmian.

**Pytanie 13:**

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość po wyborze Wykonawcy dołączyć jako załącznik do umowy (wg. Wzoru Wykonawcy): Informacja przeznaczona dla osób wyznaczonych do kontaktu lub nadzoru nad realizacją umowy, których dane osobowe zostały udostępnione Wykonawcy w związku z realizowaną umową.

Jednocześnie, Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację PPU Załącznik nr 2 do SWZ § 9 Poufność, poprzez dopisanie:

"Zamawiający oświadcza, iż poinformował osoby wskazane przez Wykonawcę do współdziałania z Zamawiającym o treści klauzuli informacyjnej przekazanej z umową przez Wykonawcę" i przekazać załączoną klauzulę razem z umową. W przypadku akceptacji powyższego rozwiązania Wykonawca zwraca się o usunięcie ust.3 oraz ust.4

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający zgadza się na zmianę zgodnie z propozycją Wykonawcy, w związku z czym w § 8 Projektowanych postanowień umowy stanowiących Załącznik nr 2 do SWZ dodaje się ust 4 o brzmieniu: „Zamawiający oświadcza, iż poinformował osoby wskazane przez Wykonawcę do współdziałania z Zamawiającym o treści klauzuli informacyjnej przekazanej z umową przez Wykonawcę”

#### **Pytanie 14:**

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację PPU § 5 Odstąpienie od Umowy/kary umowne, poprzez usunięcie ust. 3 pkt. 1), 2), 3) oraz dopisanie:

W przypadku nierealizowania lub niezakończono realizowania przedmiotu umowy, po przeprowadzonych czynnościach reklamacyjnych i uznaniu zasadności reklamacji, Wykonawca wypłaci Zamawiającemu odszkodowanie zgodnie z Regulaminem Wykonawcy.

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, iż pozostawia zapisy § 5 ust. 3 Załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy bez zmian.

#### **Pytanie 15:**

W związku z faktem, iż Zamawiający w § 7 dopuszcza możliwość zmian postanowień zawartej umowy, wnioskujemy o uwzględnienie przesłanek i warunków zmiany poprzez wprowadzenie postanowień o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy, w przypadku zmiany Cennika, o którym mowa w art. 57 i 58 ustawy Prawo pocztowe, zatwierdzonego przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej - jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę. Zwracamy uwagę, że nawet umowy zawierane na okres krótszy (mniej niż 12 miesięcy), bywają w pewnych okolicznościach (przykładowo w okresie na przełomie roku) wrażliwe na wpływ czynników makroekonomicznych, zatem konieczność zawierania postanowień o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy jest jak najbardziej uzasadniona.

Bez wątpienia istotnym celem wprowadzenia ww. zmian jest zapewnienie bezpieczeństwa zatrudnienia i godnego wynagrodzenia wszystkim tym pracownikom Wykonawcy, którzy zostali zaangażowani do realizacji określonego zamówienia publicznego. Taka postawa pozwoli wzmocnić nie tylko rynek pracy, ale także prawidłową wycenę ofert oraz sposób realizacji zamówienia. Troska o należyte wynagrodzenie Wykonawcy niejednokrotnie może się przełożyć na jakość oraz efektywność realizowanych przez Wykonawców zamówień, o którą od dawna tak bardzo zabiegają instytucje zamawiające.

W związku z powyższym wnioskujemy o modyfikację zapisu § 7 Wzoru Umowy poprzez dodanie ustępu o następującym brzmieniu:

Zmiana cennika zaakceptowanego przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, z zastrzeżeniem, iż zmiana taka nie może nastąpić więcej niż raz w trakcie obowiązywania niniejszej umowy.

W przypadku negatywnej odpowiedzi na powyższe Wykonawca wnioskuje o skrócenie okresu wykonania zamówienia na okres 12 miesięcy.

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający zgadza się na zmianę zgodnie z propozycją Wykonawcy., w związku z czym w § 7 ust 1 Projektowanych postanowień umowy stanowiących Załącznik nr 2 do SWZ dodaje się punkt 14) o brzmieniu: „Zmiany cennika zaakceptowanego przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, z zastrzeżeniem, iż zmiana taka nie może nastąpić więcej niż raz w trakcie obowiązywania niniejszej umowy.”

Pełnomocnik Dyrektora PIG-PIB  
ds. Zamówień Publicznych  
Natalia Mosiądz