



ZARZĄD DRÓG WOJEWÓDZKICH w GDAŃSKU

80-778 Gdańsk, ul. Mostowa 11A

Sekretariat tel. (58) 32-64-990; faks (58) 32-64-999; Regon: 191687276

www.zdw-gdansk.pl e-mail: sekretariat@zdwgdansk.pl



DZS.2460.20.2021.PJ L.p. 2

Gdańsk, dnia 04.08.2021 r.

Platforma zakupowa Zamawiającego

Dot. postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na: *Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 222 w Starogardzie Gdańskim – przebudowa skrzyżowania ulic Peplińskiej i Pomorskiej na rondo*

Oznaczenie postępowania: 20/DZS/2021/TP/WRI

ZAPYTANIA NR 1 (pytania od nr 1 do nr 5)

Na podstawie art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2019 z późn. zm.) (ustawa Pzp) Zamawiający udziela odpowiedzi na złożone wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ).

Pytanie nr 1:

„Czy zgodnie z zapisami Uzgodnienia nr 001/STAR/2021 z dnia 04.01.2021 r. Zamawiający zawarł z GPEC sp. z o.o. umowę na przebudowę kolizji?”

Odpowiedź:

Zamawiający nie zawarł z GPEC sp. z o.o. umowy na przebudowę kolizji.

Pytanie nr 2:

„Zgodnie z zapisami Uzgodnienia nr 001/STAR/2021 z dnia 04.01.2021 r. przebudowę sieci ciepłowniczej należy wykonać poza sezonem grzewczym. Biorąc pod uwagę czas trwania czynności niezbędnych do rozpoczęcia prac (przeprowadzenie postępowania przetargowego, podpisanie Umowy z Wykonawcą, opracowanie i uzgodnienie tymczasowej organizacji ruchu, wprowadzenie tymczasowej organizacji ruchu) nie jest możliwe wykonanie przebudowy sieci ciepłowniczej przed rozpoczęciem sezonu grzewczego. W związku z czym nierealne jest wykonanie całej przebudowy skrzyżowania ulic Peplińskiej i Pomorskiej w ciągu 9 miesięcy od podpisania Umowy. Prosimy o wydłużenie terminu realizacji na 12 miesięcy od daty podpisania Umowy.”

Odpowiedź:

Okres realizacji robót, o którym mowa w par. 3 ust. 3 pkt 1 wzoru umowy, zostaje wydłużony do 11 miesięcy, a termin na złożenie zawiadomienia lub wniosku, o których mowa w par. 3 ust. 3 pkt 2 wzoru umowy, zostaje skrócony do 14 dni.

Patrz Zmiana SWZ nr 2 z dn. 04.08.2021 r.

Pytanie nr 3:

„Dot. terminu realizacji – Zamawiający wymaga realizacji w okresie 9 m-cy od daty podpisania umowy. Proszę o zmianę terminu realizacji uwzględniającego 3 m-czny okres zimowy od 15.12.2021 do 15.03.2022 r. W zakres zadania wchodzi przebudowa ciepłociągu, która nie może zostać wykonana w sezonie grzewczym (który de facto rozpoczyna się przed 15.12.2021 r.). Ponadto w ogłoszonym równolegle przetargu na „Przebudowę i rozbudowę drogi wojewódzkiej nr 214 w Starej Kiszewie na odcinku od km 107+466,40 do km 108+400,80” Zamawiający wprowadził takie założenie do podanego terminu realizacji.”

Odpowiedź:

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie nr 2.

Patrz Zmiana SWZ nr 2 z dn. 04.08.2021 r.

Pytanie nr 4:

„Dotyczy punktu 7.5.2. „Zdolność zawodowa personelu Wykonawcy” Rozdziału I SWZ: wykonawca wnosi o zmianę:

- 1) wymaganego doświadczenia zawodowego kierownika budowy z opisanego w ww. punkcie na następujący: „Posiadanie doświadczenia zawodowego w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez minimum 70% czasu trwania robót (czas trwania robót to okres od przejęcia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót) na co najmniej dwóch zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę drogi klasy minimum L* przy czym w ramach jednego z nich wykonano także przebudowę lub budowę sieci cieplnych, a w ramach drugiego z nich wykonano także przebudowę lub budowę sieci gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych w obszarze zabudowanym”;
- 2) wymaganego doświadczenia zawodowego kierownika robót branży sanitarnej z opisanego w ww. punkcie na następujący: „Posiadanie doświadczenia zawodowego w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez cały okres trwania robót, tj. od przejęcia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót, lub kierownika robót branży sanitarnej przez cały okres trwania robót instalacyjnych w zakresie sieci cieplnych, tj. od rozpoczęcia realizacji robót instalacyjnych w zakresie sieci cieplnych do podpisania protokołu odbioru końcowego robót przedmiotowej branży, na co najmniej dwóch zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę sieci cieplnych”.

Wnosząc jw. wykonawca wskazuje, że:

- roboty polegające na przebudowie lub budowie sieci cieplnych są realizowane przez wyspecjalizowane podmioty, które skupiają się na tego rodzaju robotach i nie realizują innych robót sieciowych, np. gazowych, wodociągowych ani kanalizacyjnych, przez co osoby posiadające – jako kierownicy robót branży sanitarnej – doświadczenie zawodowe w przebudowie bądź budowie sieci cieplnych nie mają zebranego podczas tych samych budów doświadczenia w realizacji robót gazowych, wodociągowych ani kanalizacyjnych; jeśli nawet w obrębie danej inwestycji wystąpiły przebudowa lub budowa sieci cieplnej oraz przebudowa lub budowa sieci gazowej lub wodociągowej lub kanalizacyjnej, to robotami tymi kierowały różne osoby,
- roboty polegające na przebudowie lub budowie sieci cieplnych są realizowane w terenie zabudowanym, a najczęściej w miastach, przy czym większość inwestycji obejmujących przebudowę lub budowę sieci cieplnej oraz budowę lub przebudowę drogi odnosi się do dróg będących osiedlowymi ulicami – są to w najlepszym razie drogi klasy L (a często klasy D), przez co wymóg, aby doświadczenie kierownika budowy obejmowało aż dwie budowy lub przebudowy drogi klasy Z oraz przebudowy lub budowy sieci cieplnych jest niemal niemożliwy do spełnienia.

W ocenie wykonawcy spełnienie aktualnych wymagań co do doświadczenia zawodowego kierownika budowy oraz kierownika robót branży sanitarnej jest tak trudne, że graniczy z niemożliwością – co bardzo zawęży krąg potencjalnych kandydatów do ww. funkcji, a w konsekwencji także krąg wykonawców uczestniczących w postępowaniu.

Wykonawca wskazuje ponadto, że:

- z przyczyn jw. wymagania określone w punkcie 7.5.2. „Zdolność zawodowa personelu Wykonawcy” Rozdziału I SWZ mogą zostać uznane za ograniczające konkurencję, zaś przyjęcie propozycji wykonawcy co do ww. wymogów zapewni szerszemu gronu wykonawców możliwość udziału w postępowaniu,
- ww. wymagania mogą także zostać uznane za naruszające zasadę proporcjonalności wyrażoną w art. 112 ust. 1 Pzp – w tym kontekście wykonawca przypomina, że Krajowa Izba Odwoławcza, w odniesieniu do doświadczenia wykonawcy, stwierdziła że „niewłaściwym jest wymaganie doświadczenia w realizacji zamówienia tożsamego z tym, które opisane zostało w opisie przedmiotu zamówienia zawartym w SIWZ” (por. wyrok z 14 listopada 2014 roku ws. KIO 2273/14, a także niemal identyczny wyrok z 14 sierpnia 2014 roku ws. KIO 1569/14), argumentację tę można, na zasadzie analogii, odnieść do wymogów dotyczących doświadczenia personelu wykonawcy,
- pomimo przyjęcia propozycji wykonawcy co do ww. wymogów wykonawca, którego oferta zostanie wybrana najkorzystniejszą, będzie dawał rękojmię należytego wykonania zamówienia,
- wymogi podobne do proponowanych przez wykonawcę powyżej można spotkać w innych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których przedmiot jest zbliżony do przedmiotu niniejszego zamówienia.”

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje zmiany warunków udziału w postępowaniu oraz dodatkowych kryteriów oceny ofert.

Patrz Zmiana SWZ nr 2 z dn. 04.08.2021 r.

Pytanie nr 5:

„W związku z zamiarem przystąpienia do ww. postępowania o zamówienie publiczne zwracamy się z wnioskiem o wprowadzanie zmian w Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej SWZ) w zakresie pkt. 7.5.1. Zdolność zawodowa Wykonawcy, 7.5.2. Zdolność zawodowa personelu Wykonawcy a tym samym zmianę kryteriów oceny ofert tj. 15.1 c) Kryterium „Doświadczenie zawodowe Kierownika budowy” – 10% (T) oraz 15.1 d) Kryterium „Doświadczenie zawodowe Kierownika robót branży sanitarnej” – 10% (V). Zgodnie z treścią SWZ:

7. Warunki udziału w postępowaniu

7.5.1. Zdolność zawodowa Wykonawcy

Wykonawca musi wykazać, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał roboty odpowiadające swoim rodzajem robotom budowlanym będącym przedmiotem niniejszego zamówienia, tzn.:

Wykonał (zakończył) co najmniej dwa zadania polegające na budowie lub przebudowie drogi klasy minimum Z* wraz z przebudową lub budową sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych w obszarze zabudowanym każde.

oraz

7.5.2. Zdolność zawodowa personelu Wykonawcy

Wykonawca musi wykazać, że skieruje do realizacji zamówienia osobę legitymującą się uprawnieniami i kwalifikacjami zawodowymi, określonymi poniżej:

Lp.	Funkcja	Minimalne kwalifikacje zawodowe, doświadczenie	
		Kwalifikacje zawodowe Uprawnienia	Doświadczenie
1	2	3	4
1	Kierownik budowy	Uprawnienia budowlane w specjalności drogowej do kierowania robotami bez ograniczeń lub równoważne	Posiadanie doświadczenia zawodowego w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez minimum 70% czasu trwania robót (czas trwania robót to okres od przejęcia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót) na co najmniej dwóch zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę drogi klasy minimum Z* wraz z przebudową lub budową sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych w obszarze zabudowanym
2	Kierownik robót branży sanitarnej	Uprawnienia budowlane do kierowania robotami bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń ciepłych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych lub równoważne	Posiadanie doświadczenia zawodowego w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez cały okres trwania robót, tj. od przejęcia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót, lub kierownika robót branży sanitarnej przez cały okres trwania robót instalacyjnych w zakresie sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych, tj. od rozpoczęcia realizacji robót instalacyjnych w zakresie sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych do podpisania protokołu odbioru końcowego robót przedmiotowej branży, na co najmniej dwóch zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych

Nie dopuszcza się przedstawienia tej samej osoby do pełnienia kilku funkcji (więcej niż jednej) z wymienionych w tabeli

15. Opis kryteriów oceny ofert, wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert

15.1 c) Kryterium „Doświadczenie zawodowe Kierownika budowy” – 10% (T):

Waga kryterium = 10% (najkorzystniejsza spośród ofert może otrzymać maksymalnie 10 pkt. w tym kryterium).

Jeżeli Wykonawca wykaże, że osoba wskazana do pełnienia funkcji Kierownika Budowy posiada doświadczenie w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez minimum 70% czasu trwania robót (czas trwania robót to okres od przejęcia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót) na zadaniach w ramach których

(każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę drogi klasy minimum Z* wraz z przebudową lub budową sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych w obszarze zabudowanym:

- na dwóch zadaniach – otrzyma 0 pkt.,
- na trzech zadaniach – otrzyma 5 pkt.,
- na czterech lub więcej zadań – otrzyma 10 pkt.

oraz

15.1 d) Kryterium „Doświadczenie zawodowe Kierownika robót branży sanitarnej” – 10% (V):

Waga kryterium = 10% (najkorzystniejsza spośród ofert może otrzymać maksymalnie 10 pkt. w tym kryterium).

Jeżeli Wykonawca wykaże, że osoba wskazana do pełnienia funkcji Kierownika robót branży sanitarnej posiada doświadczenie w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez cały okres trwania robót, tj. od przejścia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót, lub kierownika robót branży sanitarnej przez cały okres trwania robót instalacyjnych w zakresie sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych, tj. od rozpoczęcia realizacji robót instalacyjnych w zakresie sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych do podpisania protokołu odbioru końcowego robót przedmiotowej branży, na zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę sieci ciepłych oraz dodatkowo: gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych:

- na dwóch zadaniach – otrzyma 0 pkt.,
- na trzech zadaniach – otrzyma 5 pkt.,
- na czterech lub więcej zadań – otrzyma 10 pkt.

Wnosimy o zmianę warunków na następujące:

7. Warunki udziału w postępowaniu

7.5.1. Zdolność zawodowa Wykonawcy

Wykonawca musi wykazać, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał roboty odpowiadające swoim rodzajom robotom budowlanym będącym przedmiotem niniejszego zamówienia, tzn.:

Wykonał (zakończył) co najmniej dwa zadania polegające na budowie lub przebudowie drogi klasy minimum Z* wraz z przebudową lub budową uzbrojenia podziemnego w obszarze zabudowanym każde.

oraz

7.5.2. Zdolność zawodowa personelu Wykonawcy

Wykonawca musi wykazać, że skieruje do realizacji zamówienia osobę legitymującą się uprawnieniami i kwalifikacjami zawodowymi, określonymi poniżej:

Lp.	Funkcja	Minimalne kwalifikacje zawodowe, doświadczenie	
		Kwalifikacje zawodowe Uprawnienia	Doświadczenie
1	2	3	4
1	Kierownik budowy	Uprawnienia budowlane w specjalności drogowej do kierowania robotami bez ograniczeń lub równoważne	Posiadanie doświadczenia zawodowego w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez minimum 70% czasu trwania robót (czas trwania robót to okres od przejścia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót) na co najmniej dwóch zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę drogi klasy minimum Z* wraz z przebudową lub budową uzbrojenia podziemnego w obszarze zabudowanym
2	Kierownik robót branży sanitarnej	Posiadanie uprawnień budowlanych do kierowania robotami bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń ciepłych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i	Posiadanie doświadczenia zawodowego w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez cały okres trwania robót, tj. od przejścia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót, lub kierownika robót branży sanitarnej przez cały okres trwania robót instalacyjnych w zakresie sieci ciepłych, tj. od rozpoczęcia realizacji robót instalacyjnych w zakresie sieci ciepłych do podpisania protokołu odbioru końcowego robót przedmiotowej branży, na co najmniej dwóch zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę sieci ciepłych

		kanalizacyjnych lub równoważne	
3	Kierownik robót branży sanitarnej	Uprawnienia budowlane do kierowania robotami bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych lub równoważne	Posiadanie doświadczenia zawodowego w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez cały okres trwania robót, tj. od przejścia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót, lub kierownika robót branży sanitarnej przez cały okres trwania robót instalacyjnych w zakresie sieci gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych, tj. od rozpoczęcia realizacji robót instalacyjnych w zakresie sieci gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych do podpisania protokołu odbioru końcowego robót przedmiotowej branży, na co najmniej dwóch zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę sieci gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych

Nie dopuszcza się przedstawienia tej samej osoby do pełnienia kilku funkcji (więcej niż jednej) z wymienionych w tabeli

15. Opis kryteriów oceny ofert, wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert

15.1 c) Kryterium „Doświadczenie zawodowe Kierownika budowy” – 10% (T):

Waga kryterium = 10% (najkorzystniejsza spośród ofert może otrzymać maksymalnie 10 pkt. w tym kryterium).

Jeżeli Wykonawca wykaże, że osoba wskazana do pełnienia funkcji Kierownika Budowy posiada doświadczenie w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez minimum 70% czasu trwania robót (czas trwania robót to okres od przejścia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót) na zadaniach w ramach, których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę drogi klasy minimum Z* wraz z przebudową lub budową uzbrojenia podziemnego w obszarze zabudowanym:

- na dwóch zadaniach – otrzyma 0 pkt.,
- na trzech zadaniach – otrzyma 5 pkt.,
- na czterech lub więcej zadań – otrzyma 10 pkt.

oraz

15.1 d) Kryterium „Doświadczenie zawodowe Kierownika robót branży sanitarnej” – 5% (V1):

Waga kryterium = 10% (najkorzystniejsza spośród ofert może otrzymać maksymalnie 5 pkt. w tym kryterium).

Jeżeli Wykonawca wykaże, że osoba wskazana do pełnienia funkcji Kierownika robót branży sanitarnej posiada doświadczenie w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez cały okres trwania robót, tj. od przejścia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót, lub kierownika robót branży sanitarnej przez cały okres trwania robót instalacyjnych w zakresie sieci cieplnych, tj. od rozpoczęcia realizacji robót instalacyjnych w zakresie sieci cieplnych do podpisania protokołu odbioru końcowego robót przedmiotowej branży, na zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę sieci cieplnych:

- na dwóch zadaniach – otrzyma 0 pkt.,
- na trzech zadaniach – otrzyma 2,5 pkt.,
- na czterech lub więcej zadań – otrzyma 5 pkt.

oraz

15.1 e) Kryterium „Doświadczenie zawodowe Kierownika robót branży sanitarnej” – 5% (V2):

Waga kryterium = 10% (najkorzystniejsza spośród ofert może otrzymać maksymalnie 5 pkt. w tym kryterium).

Jeżeli Wykonawca wykaże, że osoba wskazana do pełnienia funkcji Kierownika robót branży sanitarnej posiada doświadczenie w pełnieniu funkcji Kierownika budowy przez cały okres trwania robót, tj. od przejścia terenu budowy do podpisania protokołu odbioru końcowego robót, lub kierownika robót branży sanitarnej przez cały okres trwania robót instalacyjnych w zakresie sieci gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych tj. od rozpoczęcia realizacji robót instalacyjnych w zakresie sieci gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych do podpisania protokołu odbioru końcowego robót przedmiotowej branży, na zadaniach, w ramach których (każdego z nich) wykonano budowę lub przebudowę sieci gazowych lub wodociągowych lub kanalizacyjnych:

- na dwóch zadaniach – otrzyma 0 pkt.,
- na trzech zadaniach – otrzyma 2,5 pkt.,
- na czterech lub więcej zadań – otrzyma 5 pkt.

Uzasadnienie:

W opinii wykonawcy tak sformułowane warunki udziału oraz kryteria są zawyżone i pośrednio powodują skuteczne wyeliminowanie z przedmiotowego postępowania lokalne przedsiębiorstwa małej i średniej wielkości.

Państwo, jako Zarząd Dróg Wojewódzkich, będący jednym z najważniejszych w rejonie publicznych podmiotów Zamawiających, macie świadomość, że w ostatnich kilku latach niewiele było realizowanych tego typu przedsięwzięć związanych z przebudową dróg. Sformułowane w SWZ warunki udziału w zakresie zdolności technicznej wykonawcy oraz jego personelu są takiej konstrukcji, że skutecznie ograniczają dostęp do przedmiotowego zadania. Wynika to z realiów rynku budowlanego. W praktyce sieci ciepłownicze występują w najbardziej zurbanizowanych częściach miast. Obszary te rzadko są drogami klasy Z i wyższej a raczej drogami klasy D i L czy wręcz drogami wewnętrznymi osiedlowymi. Inną kwestią jest fakt, że sieci ciepłownicze występują tylko w większych miastach co dodatkowo zmniejsza prawdopodobieństwo takiej realizacji. Poza tym infrastruktura ciepłownicza jest przeważnie tak usytuowana, że w ramach typowej przebudowy drogi w mieście nie stanowi ona kolizji koniecznej do przebudowy. Zatem aby taka kolizja wystąpiła niezbędna jest znacząca przebudowa układu drogowego na przykładowo rondo lub budowa nowej drogi przez obszar centrum miasta (tj. np. trasa średnicowa). Powyższe skutecznie ogranicza szanse na zdobycie zarówno przez firmę drogową jak i jej personel takiego doświadczenia. W tym miejscu należy zaznaczyć, że kierownik budowy z ramienia generalnego wykonawcy koordynuje prace wszystkich branż a w przypadku takich jak ciepłociągowa i gazowa to wyspecjalizowane firmy podwykonawcze je wykonują. W takiej sytuacji podwykonawcy poza realizacją robót udostępniają również swój doświadczony personel jako kierowników robót, lecz wyłącznie w zakresie branży jaką wykonują. Zatem w opinii wykonawcy doświadczenie Kierownika Budowy w zakresie konkretnych branż jest wymogiem zbyt wygórowanym. Kolejną kwestią jest fakt, że infrastruktura ta jest przebudowywana przez wyspecjalizowane firmy branży ciepłowniczej które działają głównie na zlecenie gestorów tych sieci i incydentalnie jako podwykonawcy firm drogowych czy deweloperów. Podobna sytuacja jest w przypadku firm gazowych które w przeciwieństwie od firm ciepłowniczych czasami wykonują również roboty branży wodociągowej i/lub kanalizacyjnej. Zatem aby zrealizować powyższe zadanie już na etapie postępowania przetargowego należy zawrzeć wstępne porozumienia oddzielnie z potencjalnym podwykonawcą branży ciepłowniczej i oddzielnie branży gazowej. Stąd też z uwagi na dalece wyspecjalizowanie tych firm i ich kadry praktycznie nie możliwym jest, aby pracujący w nich kierownicy posiadali doświadczenie ciepłownicze i dodatkowo gazowe lub wodociągowe lub kanalizacyjne. Powyższe powoduje, że nie możliwym staje się spełnienie warunku udziału a co dopiero wykazanie się najwyższym punktowanym doświadczeniem tj. na czterech zadaniach. Poza powyższym tak określone warunki udziału i kryteria oceny ofert promują wyłącznie duże firmy działające na rynku ogólnopolskim i/lub światowy. Pozostaje jednak pytanie czy podmioty te nawet jeśli mają takie doświadczenie oraz kadrę, skierują ją do tak stosunkowo niewielkiego a jednocześnie skomplikowanego zadania. Rynek usług budownictwa infrastrukturalnego charakteryzują się widocznym podziałem na kilka grup firm drogowych. Małe firmy często wywodzące się z grupy podwykonawców dużych firm (usługi brukarskie, roboty ziemne wraz z podbudowami). Podmioty te nie posiadają swojej wytwórni mas bitumicznych (WMB) a tym samym swoich zespołów bitumicznych. Działają one na rynku lokalnym kilku najbliższych powiatów od swojej siedziby. Wykonując zadania przeważnie na sieci dróg gminnych, powiatowych, wojewódzkich o wartości w większości przypadków nieprzekraczającej 10 mln zł i klasy dróg D i L i wyjątkowo klasy Z. W większości przypadków o kapitale polskim. Firmy średniej wielkości często będące spadkobiercami państwowych przedsiębiorstw (rejonów dróg publicznych). Podmioty te posiadające WMB i zespoły bitumiczne w większości przypadków realizują zadania na sieciach wszystkich zarządców dróg od gmin do krajowych ograniczając zasięg działania do odległości ok. 140 km od WMB z uwagi na techniczne możliwości dostawy MMA. Zatem zasięg takich firm to obszar województwa i ościennych powiatów województw sąsiadujących. Zadania realizowane przez takie przedsiębiorstwa nie przekraczają 50 mln zł i klasy dróg D, L i wyjątkowo klasy Z, G i GP. W większości przypadków podmioty są o kapitale polskim. Duże firmy są w większości podmiotami o kapitale zagranicznym powstałymi poprzez przejęcia dużych państwowych podmiotów w okresie transformacji lub poprzez budowę nowych struktur na przestrzeni ostatnich 20-30 lat. Podmioty te działają na rynku ogólnopolskim i często międzynarodowym poprzez sieć oddziałów lokalnych stanowiąc jedną grupę. Podmioty te wykonują zadania na sieciach dróg lokalnych jak i na największych zadaniach infrastrukturalnych od D do A. Z uwagi na obszar działania nie zawsze posiadają własne WMB. Niemniej jednak współpracują one z Wytwórniami specjalizującymi się na sprzedaży MMA. Zadania realizowane przez ww. grupę są często wartości kilkuset milionów. W tak ukształtowanym rynku firm drogowych w przedmiotowym postępowaniu bez ograniczeń mogą uczestniczyć podmioty z grupy firm dużych. Wiąże się to z obszarem ich działania, gdzie ilości postępowań o podobnym charakterze jest więcej co bezpośrednio wpływa na większe szanse na zebranie tak szczegółowo określonych doświadczeń zarówno samej firmy jak i jej kadry kierowniczej. Poza obszarem znaczenie ma również struktura realizowanych zadań, gdzie firmy z grupy dużej zbierają również doświadczenia przy realizacji dróg ekspresowych i autostradowych do których z uwagi na wielkość nie mają dostępu firmy z grup małych i średnich. Międzynarodowa struktura kapitałowa dużych firm umożliwia im również wykorzystywanie doświadczeń firm

matek i ich potencjału kadrowego. W wyżej wymienionej konstrukcji rynku firm drogowych podmioty z grupy małych i średnich są w zdecydowanie trudniejszej sytuacji. Nie rzadko realizując zdania o większej złożoności zarówno technicznej jak i organizacyjnej nie są w stanie z przyczyn ograniczeń wynikających z ich obszarów działania zbudować tak określonych doświadczeń. Powyższe tym bardziej dotyczy kadry kierowniczej. Nawet jeśli przedsiębiorstwo z tej grupy zatrudnia kierowników z takim doświadczeniem to nie jest możliwe, aby ten sam kierownik pełnił funkcje na każdym zadaniu. W szczególności, że większa ilość podobnych zadań miała miejsce w ostatnich kilku latach. Na powyższe składa się również fakt, że od kilku lat zmieniły się wymagania w zakresie uprawnień kierowników budowy i część kadry, która jeszcze kilka lat temu mając średnie wykształcenie techniczne pełniła funkcje na tak dużych budowach nie może być uwzględniana w ww. postępowaniu. Kolejnym ograniczeniem, które w połączeniu z obszarem działania firm lokalnych jest trudne do spełnienia to fakt określenia klasy drogi. Często zdania o tak dużej wartości to zdania na sieci dróg gminnych, powiatowych, gdzie drogi te w większości są drogami niższych klas niż Z jednocześnie będąc zadaniami wielobranżowymi o bardziej skomplikowanym charakterze niż przedmiotowe zadanie. Należy również zauważyć, że w przypadku dużych zadań część najbardziej doświadczonych kary pełni funkcję dyrektorów kontraktów czy też ich zastępców co nie pozwala łączyć ww. funkcji z funkcją Kierownika Budowy a wpływ ww. osób na proces budowy jest bardzo znaczący. Nałożenie się ww. czynników powoduje, że tak sformułowane kryteria eliminują już na etapie ubiegania się w postępowaniu wykonawców lokalnych małej i średniej wielkości posiadających wystarczający potencjał do zrealizowania przedmiotowego zadania i jednocześnie stawia w uprzywilejowanej pozycji największych wykonawców o kapitale zagranicznym. Powyższe potwierdzają dane z ostatnich kilku lat postępowań o podobnych charakterze, gdzie pomimo wielu kryteriów pozacenowych związanych z terminem realizacji, doświadczeniem kadry czy też długością udzielonej gwarancji w praktyce decydującym elementem jest cena. Niezależnie czy zadanie jest na za kilkaset tysięcy dla gminy na drodze klasy D czy kilkaset milionów dla GDDKiA na drodze klasy A ostatecznie decyduje cena ofertowa. W takich realiach jednym skutecznym sposobem na złożenie najkorzystniejszej oferty jest zaoferowanie najniższej ceny przy jednoczesnym maksymalnym zaoferowaniu pozostałych kryteriów. W przedmiotowym zadaniu wpływ pozacenowych kryteriów jest tak znaczący, że zaoferowanie krótszego terminu gwarancji niż maksymalny czy wykazanie się potencjałem kadrowym o mniejszej ilości zadań niż najwyżej punktowany jest jednoznaczne z przegraną. Podsumowując zmiana warunków udziału oraz kryteriów pozacenowych w postępowaniu w zakresie doświadczenia kierownika budowy i kierownika robót branży sanitarnej zgodnie z sugestią wykonawcy zawartą w niniejszym piśmie daje gwarancję wyboru wykonawcy, który należycie wykona przedmiot zamówienia publicznego a jednocześnie spowoduje, że nie zostanie naruszona przez Zamawiającego zasada uczciwej konkurencji. Podsumowując należy stwierdzić, że Zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 11.09.2019 r. prawo zamówień publicznych opis sposobu dokonania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu, w tym wiedzy i doświadczenia i pośrednio kryteria udziału (w szczególności doświadczenia kadry kierowniczej) powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia. Zgodnie z wymogami ustawy prawo zamówień publicznych zamawiający określając warunki udziału w postępowaniu winien kierować się zasadami niedyskryminacji, równego traktowania, przejrzystości, proporcjonalności. Zamawiający też ma zakaz formułowania warunków udziału w postępowaniu w sposób, który zawężyłby konkurencję i przez to działał na korzyść lub niekorzyść niektórych wykonawców. Ustalając warunki udziału w postępowaniu zamawiający wskazuje na minimalne poziomy zdolności wykonawcy.

Zamawiający, określając warunki udziału w postępowaniu – ich wielkość, znaczenie, zakres przedmiotowy – musi mieć na względzie konkurencyjne i przeciwstawne interesy, tj.:

- zasadę zakazu dyskryminacji nakazującą poszanowanie uczciwej konkurencji w interesie i w stosunku do wykonawców oraz
- przesłankę prowadzącą do dopuszczenia do udziału w postępowaniu wykonawców, których posiadana wiedza i doświadczenie zapewniają należyte wykonanie zamówienia

(wyrok KIO z dnia 14 marca 2017 r.; sygn. akt 371/17).

Zasada proporcjonalności to zachowanie adekwatne do danej sytuacji, tym samym musi być ono właściwe w okolicznościach danej sprawy, co oznacza, że podejmowane działania muszą odpowiadać założonym celom". Przede wszystkim więc przyjęte przez zamawiającego założenia i wymagania muszą być powiązane z celami, jakie zamierza poprzez nie osiągnąć (wyrok KIO 317/17). We wspomnianym wyroku KIO 317/17, Izba zwróciła uwagę na fakt, że na takim samym stanowisku stanął Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej m.in. w wyroku z dnia 22 listopada 2005 r., w sprawie C-144/05 Werner Mangold, gdzie orzekł, że „Poszanowanie zasady proporcjonalności wymaga mianowicie, by każde ograniczenie prawa podmiotowego w możliwie najwyższym stopniu godziło wymogi równego traktowania z realizowanym celem". Jak wykazano powyżej, wymaganie

udokumentowania doświadczenia i konstrukcja przyjętych kryteriów pozacenowych określonych w SWZ narusza zasadę proporcjonalności.”

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje zmiany warunków udziału w postępowaniu oraz dodatkowych kryteriów oceny ofert.

Patrz Zmiana SWZ nr 2 z dn. 04.08.2021 r.

Z poważaniem,

Z-CA DYREKTORA DS. INWESTYCJI

MGR INŻ. ANNA MĄTEWSKA

.....
(podpis Kierownika Zamawiającego
lub jego pełnomocnika)

Rozdzielnik:

1. Aneks nr 2 do SWZ;
2. Platforma zakupowa Zamawiającego;
3. Aa.

Osoba prowadząca postępowanie: Paweł Jurgo, tel. (58) 3264963

Informację na temat realizacji art. 13 RODO znajdziecie Państwo na naszej stronie internetowej pod poniższym linkiem:

<http://www.zdw-gdansk.pl/zdw/menu-glowne/ochrona-danych-osobowych/>