

ZTM.EZ.3310.23.2023

Poznań dnia 30.11.2023 r.

Informacja o zamiarze zawarcia umowy w trybie zamówienia z wolnej ręki w procedurze in house – na podstawie art. 214 ust. 1 pkt. 13 ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 11 września 2019 r. (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.) na zadanie pod nazwą: „Świadczenie usług przewozowych w ramach lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej) organizowanego przez Miasto Poznań – ZTM, na obszarze Miasta Poznania oraz na obszarze gmin (Gminy Rokietnica, Gminy Tarnowo Podgórne, Gminy Suchy Las oraz Gminy Szamotuły) objętych porozumieniem międzygminnym.”

I. Nazwa i adres Zamawiającego:

Miasto Poznań, Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu
ul. J. Matejki 59
60-770 Poznań

NIP: 209-00-01-440, REGON: 300 973 510

Strona zamówienia: <https://platformazakupowa.pl/>

e-mail : zamowienia@ztm.poznan.pl

II. Określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia:

Wspólny słownik zamówienia:

Główny przedmiot: 60112000

Przedmiotem zamówienia jest:

„Świadczenie usług przewozowych w ramach lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej) organizowanego przez Miasto Poznań – ZTM na obszarze Miasta Poznania oraz na obszarze gmin (Gminy Rokietnica, Gminy Tarnowo Podgórne, Gminy Suchy Las oraz Gminy Szamotuły) objętych porozumieniem międzygminnym.”

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia :

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia znajduje się w projekcie umowy, która określa zasady, na jakich Wykonawca będzie wykonywał, w ogólnym publicznym interesie gospodarczym, na liniach autobusowych określonych w Załączniku nr 1 do Umowy z Wykonawcą, zadania własne Miasta

Poznania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej), w granicach administracyjnych Miasta Poznania oraz w granicach gmin, z którymi Miasto Poznań zawarło stosowne Porozumienie międzygminne.

III. **Szacunkowa wartość zamówienia** wynosi: 182 174 393 zł

IV. **Nazwa i adres Wykonawcy**, któremu Zamawiający zamierza udzielić zamówienia:

Zakład Usług Komunikacyjnych Rokbus Spółka z o.o., ul. Rokietnicka 106, 62-090 Rostworowo.

V. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki:

Zamówienie udzielane jest na podstawie art. 214 ust. 1 pkt. 13 ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 11 września 2019 r. (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.)

Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

a) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

– w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel może reprezentować więcej niż jednego zamawiającego,

– uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,

– kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

Uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia:

a) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel może reprezentować więcej niż jednego zamawiającego,*
- uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,*
- kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,*

Aktualny model organizacji transportu zbiorowego zapoczątkowany został w 2009 r. i oparty jest na porozumieniach międzygminnych przy wykorzystaniu potencjału lokalnych spółek komunalnych. Model ten umożliwia funkcjonowanie wspólnej i jednolitej taryfy opłat na terenie prawie całej aglomeracji, a także oferuje jednolity katalog ulg i zwolnień z opłat, zasad korzystania z transportu zbiorowego, wspólnej i spójnej informacji pasażerskiej, wspólnych standardów obsługi, a także pozwala na optymalizację sieci transportowej wykorzystując synergię linii miejskich i podmiejskich.

Miasto Poznań oraz Gminy, podpisując List intencyjny z dnia 16 lutego 2022 r. zgodziły się na przyjęcie modelu, w którym Miasto Poznań nadal pełnić będzie funkcję organizatora publicznego transportu zbiorowego w aglomeracji poznańskiej przy wykorzystaniu potencjału spółek przewozowych należących do gmin ościennych.

Wobec powyższego zdecydowano, że należy dążyć do zawarcia nowych umów przewozowych na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 13 Ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp), w których Miasto Poznań wraz z Gminami będą wspólnie zamawiającymi i w trybie in-house zlecać będą usługi przewozowe spółkom gminnym. Strony Listu intencyjnego zgodziły się, że warunkiem umożliwiającym wdrożenie założonego trybu jest sprawowanie przez Miasto Poznań, wspólnie z Gminami, nad tymi spółkami kontroli, która zgodnie z ustawą Pzp ma odpowiadać kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami. W związku z tym, przyjęto wynikające z przygotowanej na zlecenie ZTM opinii prawnej *MDS Kancelaria Radców Prawnych Marcin Maciocha* określającej warunki formalno-prawne umożliwiające zastosowanie art. 214 ust. 1 pkt 13 Pzp dla zakładanego modelu oraz konieczne do podjęcia działania. W tym także zaakceptowano co do zasady konieczność zmian w treści porozumień międzygminnych oraz umów i aktów założycielskich, m. in. w celu

zapewnienia dla Miasta Poznania i pozostałych gmin (wchodzących w skład danego porozumienia) warunków ww. kontroli, analogicznej jak nad spółkami gminnymi poprzez prawo do uzgodnienia przedstawiciela Rady Nadzorczej. Tym samym przesądzono, że kontrola, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 13 lit.a) Pzp, sprawowana będzie nie w wariantcie „współwłaścicielskim”, ale poprzez przedstawicieli w radach nadzorczych spółek przewozowych.

Nadrzędnym celem rozwiązań proponowanych w Porozumieniach międzygminnych oraz zmianach do aktów założycielskich Spółek jest spełnienie warunków wynikających z art. 214 ust. 1 pkt 13 Pzp umożliwiających zawarcie przez Miasto Poznań umów transportowych ze Spółkami.

Porozumienia międzygminne zobowiązują Miasto Poznań, w którego imieniu zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego realizuje Zarząd Transportu Miejskiego, do powierzenia obsługi linii na terenie poszczególnych gmin, spółkom komunalnym należącym w 100% do tych gmin (będących ich podmiotami wewnętrznymi). Umowę na świadczenie usług przewozowych z operatorami gminnymi zawiera Miasto Poznań – ZTM, natomiast gminy partycypują w kosztach realizacji zadań przewozowych na swoim terenie przekazując Miastu dotację na ten cel.

Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu (ZTM) powołany uchwałą Rady Miasta Poznania nr XXXVIII/411/V/2008 z dnia 24 czerwca 2008 roku realizuje w imieniu Miasta Poznań zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego – na terenie miasta Poznania oraz gmin, z którymi m. Poznań zawarło porozumienia międzygminne. ZTM jest jednostką budżetową Miasta Poznania, powołaną do efektywnego zarządzania lokalnym transportem zbiorowym (komunikacją miejską) w granicach administracyjnych Miasta Poznania oraz na obszarze wyznaczonym porozumieniami międzygminnymi i wykonuje te zadania w imieniu Miasta Poznania.

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,

Na mocy Porozumienia międzygminnego z dnia 11 sierpnia 2023 r. pomiędzy Miastem Poznań, a Gminą Rokietnica, Gminą Tarnowo Podgórne, Gminą Suchy Las oraz Gminą Szamotuły w zakresie lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej), a także aktu założycielskiego spółki pod firmą: Zakład Usług Komunikacyjnych „ROKBUS” Sp. z o. o. spełnia warunki wynikające z art. 214 ust. 1 pkt 13 ustawy Prawo zamówień publicznych, w tym sprawowania – przez Miasto Poznań jako zamawiającego wspólnie z Gminą Rokietnica, Gminą Tarnowo Podgórne, Gminą Suchy Las oraz Gminą Szamotuły, jako uczestniczących zamawiających – nad Zakładem Usług Komunikacyjnych Sp. z o.o. wspólnej kontroli w rozumieniu art. 214 ust. 1 pkt 13 lit. a ustawy Prawo zamówień publicznych oraz jest podmiotem wewnętrznym Gminy Rokietnica, Gminy Tarnowo Podgórne, Gminy Suchy Las, Gminy Szamotuły oraz Miasta Poznań, w rozumieniu art. 2 lit. j rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.

Zgodnie z orzecznictwem TSUE oraz ww. przepisami Pzp dochowanie warunku prowadzenia przez daną spółkę działalności przeważającej na rzecz zamawiających (Miasto Poznań oraz dane gminy), należy uwzględnić całość działalności, jaką prowadzi dana spółka w ramach wszystkich działalności powierzonych. Działalności pozostałe - nie będące wynikiem powierzenia przez Miasto Poznań lub daną gminę macierzystą - w takim bądź innymi trybie dokonanego, będą co do zasady wchodziły w limit 10% działalności niepublicznej. Taką analizę dotyczącą wielkości udziału działalności powierzonej Spółka Z.U.K ROKBUS przeprowadziła przed rozpoczęciem wdrażania nowego modelu – na etapie wstępnych analiz.

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego

W kontekście powyższego ziścił się również warunek z art. 214 ust. 1 pkt.13 lit. c) ustawy Pzp a mianowicie w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Wobec powyższego Zamawiający uznaje za spełnione warunki wynikające z art. 214 ust. 1 pkt.13 ustawy Pzp.

VI. Planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy

Od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2033 r.