



ul. Rynek 1  
46-220 Byczyna

# GMINA BYCZYNA

tel. fax. 77/413 41 50  
e-mail: um@byczyna.pl



Byczyna, 21 maja 2024 r.

OŚ.271.13.9.2024.Asz

**Wszyscy Wykonawcy**

## Wyjaśnienia treści Specyfikacji Warunków Zamówienia

**dot.: postępowania na zadanie:**

**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Byczyna**

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.), Zamawiający informuję, iż wpłynęły wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia. Poniżej Zamawiający przedstawia treść zapytań wraz z udzielonymi odpowiedziami:

### **PYTANIE NR 1**

W §7 Wzoru Umowy Zamawiający określa obowiązek Wykonawcy w zakresie poziomów recyklingu:

**1. Wykonawca jest zobowiązany w ramach odpadów zebranych na podstawie niniejszej umowy do: Ustalenie, czy Wykonawca osiągnął wymagane poziomy o którym mowa w ust. 1 i 2 nastąpi na podstawie sprawozdania, o którym mowa w § 8 ust. 8 umowy.**

- a) osiągnięcia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości określonej aktualnie w art. 3b ust. 1 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- b) nie przekraczania poziomu składowania w wysokości określonych aktualnie w art. 3b ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- c) ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do poziomów określonych aktualnie w art. 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

**2. Ustalenie, czy Wykonawca osiągnął wymagane poziomy o którym mowa w ust. 1 i 2 nastąpi na podstawie sprawozdania, o którym mowa w § 8 ust. 8 umowy.**

W rozdziale IV ust. 39 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (OPZ) zapisano również wskazany wyżej obowiązek.

W §13. ustęp 2.y) umowy Zamawiający przewiduje karę dla Wykonawcy za niedopełnienie wyżej określonego obowiązku.

Jeśli Wykonawca nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w § 7 podlega karze pieniężnej obliczonej odrębnie dla wymaganego poziomu lub ograniczenia zgodnie z zasadami wskazanymi w Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kara pieniężna, zostanie obliczona zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wydanych do niech przepisów wykonawczych.

Wymagane zgodnie z cytowanym ustawodawstwem (art. 3b, 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odzysku wynoszą w okresie objętym przedmiotem zamówienia:

**4) 45 % wagowo – za rok 2024;**

**5) 55 % wagowo – za rok 2025;**

**6) 56 % wagowo – za rok 2026;**

Określony w SWZ i formularzu ofertowym przedmiot zamówienia tj. ilości i rodzaje odpadów przewidzianych do odbioru i zagospodarowania wskazuje jasno, iż wszystkie odpady gromadzone selektywnie, które skierowane mogą być do recyklingu stanowią zaledwie **33 %** całego strumienia odpadów komunalnych. Gdyby nawet w 100% przekazać te odpady do recyklingu, co dla stron posiadających fachowe rozeznanie w tematyce gospodarowania odpadami komunalnymi jest wiadomym, iż jest to nieosiągalne, to maksymalny możliwy do osiągnięcia poziom wyniesie właśnie 33%!!

Zgodnie z opublikowaną na stronie Urzędu Miejskiego Analizą stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy za rok 2023r. - Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych osiągnięty przez Gminę Byczyna w 2023 r. - wyniósł **31%**, czyli poniżej wymaganego poziomu (35%), mimo wliczenia do tego poziomu odpadów z przydomowych kompostowników. Tym samym w analizowanym okresie Gmina nie spełniła zapisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

W zamieszczonych w SWZ oraz we wzorze umowy zapisach brak wskazania, iż za poziom gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy odpowiadają trzy strony uczestniczące w realizacji:

1. Wytwórcy odpadów czyli właściciele nieruchomości przez odpowiednie przygotowanie odpadów do odbioru;
2. Gmina czyli organizator i nadzorujący system, która dodatkowo może pozyskiwać informacje o odpadach komunalnych kierowanych do recyklingu z innych źródeł, jak chociażby przydomowych kompostowników.
3. Podmiot odbierający odpady poprzez skierowanie już przesortowanych w ramach funkcjonującego w Gminie systemu do odpowiednich instalacji zapewniających jak najlepszą technologię zagospodarowania odpadów.

Przerzucanie odpowiedzialności za, na pierwszy rzut oka niemożliwy do osiągnięcia wynik, na przedsiębiorcę jest niczym nieuzasadniony i może świadczyć jedynie o zamiarze nieuzasadnionego wzbogacenia się zamawiającego lub też z góry zakłada konieczność wliczenia do kalkulacji ceny usługi obligatoryjnej kary. Podkreślenia wymaga w tym miejscu fakt, iż uwzględniając nawet przydomowe kompostowniki wliczane przez Gminę, pozostała do naliczenia kara za nieosiągnięcie aktualnie ustalonych poziomów recyklingu wyniesie 300 – 400 tys zł i taka kwota powinna zostać wliczona do kalkulacji oferty.

**Prosimy o modyfikację wskazanych zapisów przez podkreślenie wspólnych działań Zamawiającego i Wykonawcy w kierunku osiągnięcia wymaganych poziomów zagospodarowania odpadów, a groźbę zastosowania kar umownych odniesienie wyłącznie do sytuacji, w której Gmina łącznie nie osiągnie wymaganych poziomów i zostanie obciążona za to karami administracyjnymi, a jednocześnie potwierdzenie, iż pozostała kwota kary powinna zostać wkalkulowana w cenę oferty.**

### Odpowiedź do pytania nr 1

1. Obowiązek współdziałania Wykonawcy i Zamawiającego przy wykonaniu umowy wynika wprost z przepisów prawa, w tym z art. 431 ustawy PZP.
2. Zamawiający zdaje sobie sprawę jakie obowiązki w związku z gospodarką odpadami komunalnymi, nałożył na gminę ustawodawca w treści Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jako gmina staramy się wywiązywać z tych obowiązków z należytą starannością.
3. W kwestii kar umownych – Projekt umowy został zmodyfikowany w dniu wczorajszym, tj. 20.05.2024 – odsyłamy w tym zakresie na stronę prowadzonego postępowania.
4. Co do wniosku o potwierdzenie, iż kwota kary powinna zostać wkalkulowana w cenę oferty, Zamawiający odsyła do zapisów SWZ. Zamawiający określił sposób obliczenia ceny oferty w rozdziale XV SWZ.

### PYTANIE NR 2

W §4, ust 6. Wzoru umowy Zamawiający zastrzega, iż:

W przypadku stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie wywiązuje się z obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów, Wykonawca odbiera odpady jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zgodnie z przyjętym harmonogramem i niezwłocznie powiadamia o tym Zamawiającego (za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub w formie pisemnej za potwierdzeniem odbioru) **nie później niż w ciągu 7 dni od dnia zaistnienia zdarzenia oraz zawiadamia o tym fakcie właściciela nieruchomości (w formie pisemnej za potwierdzeniem odbioru lub osobiście za potwierdzeniem odbioru).**

W momencie odbioru odpadów mieszkańcy są często nieobecni w domu, zatem potwierdzenie osobiste będzie niewykonalne, ponadto załoga odbierająca odpady powinna sprawnie wykonywać swoje czynności bez konieczności wchodzenia na posesje i szukania właściciela nieruchomości.

W przypadku konieczności zawiadomienia pisemnie właściciela nieruchomości, niezbędnym będzie dostęp do pełnej bazy nazwisk i adresów oraz przewidzenie kosztów wysyłki poleconej. **Czy zamawiający nie uważa za zasadne, iż wykonawca powinien powiadomić zamawiającego wraz z pełną dokumentacją fotograficzną, natomiast dalsze powiadomianie właścicieli nieruchomości powinno być już zrealizowane przez Gminę jako administratora systemu, posiadającego pełny dostęp do danych właścicieli nieruchomości w ramach zebranych deklaracji.** Dla pełnej skuteczności informacja taka powinna mieć dodatkowe zastrzeżenie możliwości dochodzenia przez Gminę opłaty podwyższonej, a to już na pewno nie jest w gestii odbierającego odpady. Prosimy o stosowną modyfikację w tym zakresie.

### Odpowiedź do pytania nr 2

Odnoszą się do tego elementu zapytania:

*W momencie odbioru odpadów mieszkańcy są często nieobecni w domu, zatem potwierdzenie osobiste będzie niewykonalne, ponadto załoga odbierająca odpady powinna sprawnie wykonywać swoje czynności bez konieczności wchodzenia na posesję i szukania właściciela nieruchomości.*

Jak sami Państwo wskazaliście, Zamawiający dopuszcza oprócz osobistego potwierdzenia odbioru zawiadomienia również zawiadomienie w formie pisemnej. Ta forma nie wymaga wchodzenia na posesję i szukania właściciela nieruchomości.

Co do Państwa wniosku, by to do gminy należał obowiązek powiadomienia mieszkańca o niewłaściwej segregacji odpadów, przypominam, że kwestia ta została uregulowana przepisami ustawy i nie wynika z woli Zamawiającego:

*Art. 6ka. Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:*

*1. W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, **podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości.***

Również ww Ustawa reguluje kwestie dochodzenia przez Gminę podwyższonej opłaty w przypadku nieruchomości, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6ka ust. 2 i 3)

Z poważaniem

BURMISTRZ BYCZYNY

/-/Iwona Sobania