



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE**

WOPN.6401.92.2021.MJ

Olsztyn, sierpnia 2021 r.

Decyzja

Na podstawie art. 104 i 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), art. 56 ust. 2 oraz art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098), zgodnie z § 1 pkt 1 lit. a, b, § 2, § 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Gminy Miejskiej Lidzbark Warmiński z dnia 5 sierpnia 2021 r.

orzekam

- I. Zezwolić wnioskodawcy na umyślne chwytanie gatunków oznaczonych symbolem (C), zbieranie gatunków oznaczonych symbolem (Z), przetrzymywanie gatunków oznaczonych symbolem (P), transport gatunków oznaczonych symbolem (T), zniszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu i wychowu młodych, obszarem migracji, żerowania i odpoczynku gatunków oznaczonych symbolem (S), zniszczenia gniazd gatunków oznaczonych symbolem (G), zniszczenie innych schronień gatunków oznaczonych symbolem (I), umyślne uniemożliwianie dostępu do innych schronień gatunków oznaczonych symbolem (U), umyślne płoszenie lub niepokojenie gatunków oznaczonych symbolem (1) oraz umyślne przemieszczanie z miejsc regularnego przebywania na inne miejsca gatunków oznaczonych symbolem (R):

Bezkęgowce:

1. Biegacz granulowany – S, I, U
2. Ślimak winniczek *Helix pomatia* – C, Z, P, T, S, R
3. Trzmiel *Bombus spp.* – S, G, I, U

Płazy:

1. Ropucha szara *Bufo bufo* – C, P, T, S, I, U, R, 1
2. Traszka zwyczajna *Lissotriton vulgaris* – C, P, T, S, I, U, R, 1
3. Żaba moczarowa *Rana arvalis* – C, P, T, S, I, U, R, 1
4. Żaba trawna *Rana temporaria* – C, P, T, S, R, I, U, 1
5. Żaba wodna *Pelophylax esculentus* – C, P, T, S, I, U, R, 1

Gady:

1. Jaszczurka zwinka *Lacerta agilis* – C, P, T, S, I, U, R, 1

Ptaki:

1. Cierniówka *Sylvia communis* – G, S
2. Makolągwa *Linaria cannabina* – G, S
3. Pierwiosnek *Phylloscopus collybita* – G, S
4. Pokląskwa *Saxicola rubetra* – G, S
5. Potrzeszcz *Emberiza calandra* – G, S

6. Skowronek *Alauda arvensis* – G, S
7. Trznadel *Emberiza citrinella* – G, S

Ssaki:

1. Bóbr europejski *Castor fiber* – 1

- II. Zezwolić wnioskodawcy na umyślne płoszenie lub niepokojenie w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych gatunków oznaczonych symbolem (2):

Ptaki:

1. Bogatka *Parus major* – 2
2. Cierniówka *Sylvia communis* – 2
3. Gągoł *Bucephala clangula* – 2
4. Gajówka *Sylvia borin* – 2
5. Jemiołuszka *Bombycilla garrulus* – 2
6. Kawka *Corvus monedula* – 2
7. Kopciuszek *Phoenicurus ochruros* – 2
8. Kos *Turdus merula* – 2
9. Kukułka *Cuculus canorus* – 2
10. Kwiczół *Turdus pilaris* – 2
11. Łabędź niemy *Cygnus olor* – 2
12. Łozówka *Acrocephalus palustris* – 2
13. Makolągwa *Linaria cannabina* – 2
14. Mazurek *Passer montanus* – 2
15. Modraszka *Cyanistes caeruleus* – 2
16. Paszkot *Turdus viscivorus* – 2
17. Piecuszek *Phylloscopus trochillus* – 2
18. Pierwiosnek *Phylloscopus collybita* – 2
19. Pliszka siwa *Motacilla alba* – 2
20. Pliszka żółta *Motacilla flava* – 2
21. Pokląskwa *Saxicola rubetra* – 2
22. Potrzyszcz *Emberiza calandra* – 2
23. Słownik szary *Luscinia luscinia* – 2
24. Skowronek *Alauda arvensis* – 2
25. Sroka *Pica pica* – 2
26. Szpak *Sturnus vulgaris* – 2
27. Śpiewak *Turdus philomelos*
28. Trzciniaak *Acrocephalus arundinaceus* – 2
29. Trzcinniczek *Acrocephalus scirpaceus* – 2
30. Trznadel *Emberiza citrinella* – 2
31. Wróbel domowy *Passer domesticus* – 2

- III. Umorzyć postępowanie w związku z umyślnym płoszeniem lub niepokojeniem, w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych wobec grzywacza *Columba palumbus*.

- IV. **Zezwolenie obowiązuje w terminie 10 września 2021 r. do 31 sierpnia 2022 r.** przy zachowaniu terminów warunków realizacji zezwolenia zawartych w punktach: 5, 10 oraz 12.

- V. Nakładam warunki realizacji zezwolenia:

1. Zezwolenie należy realizować w związku z realizacją projektu „Ochrona różnorodności biologicznej przy rzece Łynie w Lidzbarku Warmińskim – etap II”.
2. Zezwolenie obowiązuje w terminie 10 września 2021 r. do 31 sierpnia 2022 r.

3. Obszar realizacji zezwolenia obejmuje obszary w msc. Lidzbark Warmiński przy rzece Łynie wskazane w załączniku nr 1 do niniejszej decyzji.
4. Nad realizacją zezwolenia należy prowadzić stały nadzór przyrodniczy, dostosowany do stwierdzonych grup zwierząt (m.in. ornitologiczny, chiropterologiczny, herpetologiczny).
5. Czynności realizowane w związku z niszczeniem siedlisk należy wykonać od 1 października do końca lutego, a czynności związane z chwytaniem, przetrzymywaniem, transportem, płoszeniem i niepokojeniem oraz umyślnym przenoszeniem z miejsc regularnego przebywania na inne miejsca można wykonywać w całym okresie obowiązyującego zezwolenia.
6. Dopuszcza się ręczne zbieranie ślimaków, ręczne chwytanie płazów i gadów z obszaru realizacji przedsięwzięcia, przy użyciu rękawic na upatrzonego, czerpaków i siatek herpetologicznych. Schwytane zwierzęta należy umieścić w wentylowanych pojemnikach, w których powinny znajdować się drobne części roślin, po czym zwierzęta należy jak najszybciej przenieść w miejsca zgodne z wymaganiami siedliskowymi, gdzie ich dalsze bytowanie nie będzie zagrożone.
7. Czas przetrzymywania odłowionych zwierząt należy ograniczyć do niezbędnego minimum.
8. Dopuszcza się niszczenie siedlisk będących miejscem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania podczas prowadzenia wycinki drzew i krzewów, niszczenia roślin gatunków inwazyjnych oraz prac ziemnych związanych z realizacją przedsięwzięcia.
9. Dopuszcza się płoszenie i niepokojenie zwierząt gatunków chronionych podczas prowadzenia wycinki drzew i krzewów, niszczenia roślin gatunków inwazyjnych oraz prac ziemnych związanych z realizacją przedsięwzięcia, a także w związku z prowadzeniem odłowów zwierząt.
10. Wycinkę drzew i krzewów należy prowadzić w okresie od 1 października 2021 r. do końca lutego 2022 r.
11. Zakres wycinki drzew i krzewów należy ograniczyć do niezbędnego minimum.
12. W ramach zezwolenia zostaną zniszczone stanowiska roślin inwazyjnych (nawłoc kanadyjska ok. 1,6 ha, kolczurka klapowana ok. 0,04 ha, sumak octowiec ok. 0,03 ha, rdestowiec ostrokończysty ok. 0,01 ha, tawlina jarzębolistna ok. 0,04 ha). Ww. prace należy wykonać w okresie od 1 października 2021 r. do końca lutego 2022 r.
13. Należy ograniczyć możliwość tworzenia się na obszarze realizacji przedsięwzięcia zagłębień, wykopów, aby nie dopuścić do wpadania do nich zwierząt oraz zastoisk wody, które mogłyby być wykorzystane przez płazy jako miejsca rozrodu.
14. W przypadku stwierdzenia występowania innych gatunków chronionych lub możliwości naruszenia innych obowiązujących zakazów, należy wstrzymać prace i uzyskać stosowne zezwolenie.
15. W ramach działań kompensujących należy dokonać nasadzeń zastępczych rodzimymi gatunkami drzew i krzewów w ilości nie mniejszej niż liczba wyciętych drzew i krzewów. W celu stworzenia siedlisk dogodnych do bytowania zwierząt zalecane jest pod nadzorem przyrodniczym rozwieszenie budek lęgowych dla ptaków i nietoperzy, ustawienie hotelu dla owadów oraz kryjówek dla jeży i gadów w postaci kopców gałęzi, kamieni lub karp drzew.

VI. Nałożyć obowiązek sprawozdawczy:

1. W terminie do 15 stycznia 2021 r. należy złożyć sprawozdanie częściowe z zakresu czynności wykonanych za poprzedni rok kalendarzowy
2. W terminie do 30 września 2022 r. należy złożyć sprawozdanie końcowe.
3. W sprawozdaniach należy zawrzeć informację dotyczącą prowadzonego nadzoru przyrodniczego oraz liczby odłowionych i przemieszczonych zwierząt.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Lidzbark Warmiński wystąpił z wnioskiem wydanie zezwolenia na wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do gatunków chronionych w związku z realizacją projektu „Ochrona różnorodności biologicznej przy rzece Łynie w Lidzbarku Warmińskim – etap II”, finansowanym ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lato 2014-2020.

W toku postępowania wezwano wnioskodawcę do złożenia uzupełnień i wyjaśnień pisemnie i telefonicznie. Wnioskodawca wniósł uzupełnienia do złożonego wniosku.

Wnioskowane czynności dotyczą gatunków, które podlegają ścisłej i częściowej ochronie gatunkowej na podstawie § 1 pkt 1 lit. a, b oraz § 2, § 3 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt.

Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 2, 4, 6, 7, 8, 12, 13, 15 ustawy o ochronie przyrody oraz § 6 ust. 1 pkt 2, 4, 6, 7, 8, 12, § 6 ust. 2 (gatunki oznaczone symbolem 1), § 6 ust. 3 (gatunki oznaczone symbolem 2) ww. rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt w stosunku do chronionych gatunków obowiązuje zakaz zbierania, chwytania, przetrzymywania, transportu, niszczenia siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, niszczenia tam i żeremi, umyślnego płoszenia lub niepokojenia, umyślnego płoszenia lub niepokojenia w miejscach noclegu, okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących oraz umyślnego przemieszczania z miejsc regularnego przebywania na inne miejsca.

W myśl art. 56 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania, może wydać zezwolenie na wykonywanie czynności zabronionych obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną częściową oraz ścisłą z zastrzeżeniem, że uprawnienia w przypadku dziko występujących gatunków zwierząt objętych ochroną ścisłą dotyczą tylko zakazów zawartych w art. 52 ust. 1 pkt 2, 4-10, 12-15.

Zgodnie z art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Zezwolenie, o które ubiega się wnioskodawca, może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wnioskowane działania nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody). Musi również wystąpić jedna z przesłanek określonych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 tejże ustawy, z zastrzeżeniem ust. 4a-4d. Zezwolenie może być wydane, jeżeli leżą w interesie ochrony dziko występujących populacji gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 pkt 1), jeżeli umożliwiają w ściśle kontrolowanych warunkach selektywne i w ograniczonym stopniu przetrzymywanie i chwytanie okazów gatunków (art. 56 ust. 4 pkt 5), a także jeżeli wnioskowane czynności wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska (art. 56 ust. 4 pkt 6, 7). W myśl art. 56 ust. 4c ustawy o ochronie przyrody zezwolenie na czynności podlegające zakazom w stosunku do gatunków ptaków, określonym w art. 52 ust. 1 pkt 13, może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli czynności te nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt.

Właściwy stan ochrony gatunku, o którym mowa powyżej, stanowi sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Przedsięwzięcie polega na zagospodarowaniu terenu w pobliżu rzeki Łyny. Dotychczas ww. teren był niezagospodarowany, porośnięty gatunkami inwazyjnymi i częściowo zaśmiecony. Inwestycja ma na celu kanalizację ruchu i wzbogacenie fragmentów

siedlisk poprzez usunięcie roślinności inwazyjnej i wprowadzenie gatunków właściwych dla siedliska w obszarze doliny rzeki Łyny w granicach m. Lidzbark Warmiński.

W ramach realizacji przedsięwzięcia zostanie stworzona infrastruktura w postaci ścieżek pieszych i rowerowych, obiektów małej architektury, oświetlenie terenu, punktu widokowego. Planowane jest uzupełnienie składu gatunkowego poprzez nasadzenia drzew i krzewów oraz roślinności. Na obszarach o charakterze synantropijnym planowane jest usunięcie wszystkich inwazyjnych roślin, a następnie wprowadzenie nasadzeń z roślin owocodajnych i miododajnych, wzbogacających bazę pokarmową dla zwierząt. Natomiast na obszarach o zachowanym i mało zmienionym przez człowieka charakterze planuje się ograniczenie prac do minimum i urozmaicenie o gatunki rzadkie i cenne przyrodniczo. Użyte do nasadzeń chronione gatunki roślin nie będą pozyskiwane ze środowiska, lecz będą pochodziły wyłącznie z hodowli. Zostaną także zainstalowane budki dla ptaków i nietoperzy. Drewno pochodzące z wyciętych drzew zostawienie na terenie inwestycji i zostanie wkomponowane w otoczenie. Planowana jest także instalacja stacjonarnego karmnika oraz wykonanie niewielkich zbiorników, które wzbogaciłyby teren i podniosły jego znaczenie dla płazów.

Realizacja prac porządkowych oraz budowlanych w szczególności powodować będzie niepokojenie i płoszenie gatunków wykorzystujących przedmiotowy obszar. Zajęcie obszaru będzie miał charakter okresowy, przekształcenie (na potrzeby kanalizacji ruchu) obejmie tylko jego niewielką powierzchnię.

Inwestycja będzie służyła społeczności lokalnej i pełniła funkcje edukacyjną. Odłów zwierząt umożliwi ich ochronę przed zabijaniem osobników tych gatunków w trakcie prowadzenia inwestycji.

Po przeanalizowaniu sprawy stwierdzono, że zachodzą przesłanki umożliwiające wydanie zezwolenia. Nałożono warunki jego realizacji w sposób, który umożliwi wykonywanie prac bez znacząco negatywnego wpływu na zwierzęta. Ze względu na długotrwały charakter inwestycji oraz jej zakres, nad realizacją zezwolenia należy prowadzić stały nadzór przyrodniczy, dostosowany do stwierdzonych grup zwierząt (m.in. ornitologiczny, chiropterologiczny, herpetologiczny). Dopuszcza się ręczne zbieranie ślimaków, ręczne chwytania płazów i gadów z obszaru realizacji inwestycji, przy użyciu czerpaków i siatek herpetologicznych. Schwytane zwierzęta należy umieścić w wentylowanych pojemnikach, w których powinny znajdować się drobne części roślin, po czym zwierzęta należy jak najszybciej przenieść w miejsca zgodne z wymaganiami siedliskowymi, gdzie ich dalsze bytowanie nie będzie zagrożone. W ramach realizacji inwestycji prowadzona będzie wycinka drzew i krzewów, wycinka roślin inwazyjnych oraz zniszczenie fragmentu płata roślinności szuwarowej. W ramach ww. czynności dojdzie do niszczenia siedlisk będących miejscem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, zniszczenie innych schronień zwierząt gatunków chronionych. Zezwolenie obejmuje również płoszenie i niepokojenie zwierząt gatunków chronionych podczas prowadzenia wycinki drzew i krzewów, niszczenia roślin gatunków inwazyjnych oraz prac ziemnych związanych z realizacją przedsięwzięcia. W przypadku stwierdzenia występowania innych gatunków chronionych lub możliwości naruszenia innych obowiązujących zakazów, należy wstrzymać prace i uzyskać stosowne zezwolenie. Wycinka drzew i krzewów będzie prowadzona poza okresem rozrodu zwierząt. Należy także składać sprawozdania z realizacji zezwolenia.

Zgodnie z art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie może orzekać jedynie w przypadku gatunków objętych ochroną na podstawie § 1 rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt. Grzywacz zgodnie z § 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 marca 2005 r. w sprawie ustalenia listy gatunków zwierząt łownych (Dz. U z 2017 r. poz. 1484) jest gatunkiem łownym. W związku z powyższym tutejszy organ umorzył postępowanie w części dotyczącej ww. gatunku jako bezprzedmiotowe.

W toku postępowania stwierdzono, że realizacja zezwolenia odbędzie się poza obszarami wchodzącymi w skład sieci Natura 2000. Uwzględniając zakres czynności oraz warunki ich realizacji nie stwierdza się, by realizacja zezwolenia wpłynęła negatywnie na spójność sieci obszarów Natura 2000 oraz na przedmioty ochrony.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Zmiany w zakresie realizacji niniejszego zezwolenia wymagają uzyskania zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
2. Wykonywanie innych czynności niż wskazano, wymaga uzyskania stosownego zezwolenia.
3. Zezwolenie dotyczy tylko i wyłącznie ww. gatunków chronionych.
4. Należy mieć na względzie art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, w myśl którego, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do gatunków objętych ochroną, podlega karze aresztu lub grzywny.
5. Zgodnie z art. 56 ust. 7a-7j ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonuje kontroli spełniania warunków określonych w wydanych zezwoleniach. Podczas kontroli możliwe jest wejście na teren realizacji zezwolenia, żądanie pisemnych i ustnych informacji związanych z przedmiotem kontroli, wgląd do dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli, sporządzenie z niej odpisów i kopii oraz zabezpieczenie tej dokumentacji. Zezwolenie można cofnąć w przypadku, gdy nie są spełniane wszystkie warunki realizacji zezwolenia.
6. Zgodnie z art. 127 i art. 129 Kodeksu postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w terminie 14 dni od jej otrzymania.
7. Zgodnie z art. 57 § 5 Kodeksu postępowania administracyjnego termin uważa się za zachowany m.in. jeżeli przed jego upływem pismo zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe albo placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej albo państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym. Nadanie pisma w placówce innego operatora będzie skuteczne, o ile zostanie ono doręczone przed upływem terminu na jego złożenie.
8. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w ciągu 14 dni od daty otrzymania decyzji strona może złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości złożenia od niej odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Olsztynie

Agata Moździerz

/podpis elektroniczny/

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. aa

Na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1546, z późn. zm.) zwolniono wnioskodawcę z pobrania opłaty skarbowej

