



ZARZĄD POWIATU W LUBLINIE

ul. Spokojna 9, 20-074 Lublin
tel. 81 528-66-07, fax. 81 528-66-01

Lublin, dnia 30 kwietnia 2024 r.

BPG-II.272.1.2024.AZ

WYKONAWCY

Zarząd Powiatu w Lublinie, na podstawie art. 135 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.), w związku z zapytaniem do specyfikacji warunków zamówienia postępowania pn. „**Utworzenie oraz modernizacja cyfrowych baz danych: EGiB, BDOT500, GESUT dla potrzeb realizacji projektu „e-Geodezja II - uzupełnienie cyfrowego zasobu geodezyjnego województwa lubelskiego” – etap I**”, uprzejmie informuje:

Pyt. 1. Zamawiający w punkcie XIX SWZ (Informacja o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia), dla części 41, w pkt a) określił, że warunkiem udziału w postępowaniu (wymóg zdolności zawodowej) jest wykonanie w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, co najmniej 2 usługi z których każda polega na wykonaniu łącznie konwersji i dostosowaniu baz prowadzonych według dawnej instrukcji K1 oraz baz danych BDOT500 i GESUT do zgodności z modelem pojęciowym opisanym w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu obejmujących obszar powiatu lub miasta na prawach powiatu o wartości łącznej obu usług co najmniej 600 000,00 PLN brutto oraz 1 usługi polegającej na przeniesieniu elementów dodatkowych budynków z mapy zasadniczej do bazy EGiB o wartości co najmniej 50 000,00 PLN brutto.

Zamawiający określając warunki udziału w postępowaniu dla pozostałych części zamówienia nie określił wymogu zdolności zawodowej, polegającej na posiadaniu doświadczenia w wykonaniu prac na terenie obejmującym obszar powiatu lub miasta na prawach powiatu. W pozostałych częściach zamówienia Zamawiający określił jedynie wymóg w postaci dysponowania doświadczeniem w wykonaniu określonych rodzajowo prac, o określonej wartości.

Z treści w/w części SWZ nie wynika ponadto jednoznacznie, czy wymóg ten dotyczy wykonania prac na terenie obszaru całego powiatu lub miasta na prawach powiatu, czy też określonych jednostek ewidencyjnych na obszarze powiatu.

W ocenie Wykonawcy wymóg wykazania doświadczenia w wykonaniu prac dla obszaru całego powiatu lub miasta na prawach powiatu byłby nieuzasadniony i naruszałby zasadę uczciwej konkurencji.

Prace obejmujące konwersję i dostosowanie baz prowadzonych według dawnej instrukcji K1 oraz baz danych BDOT500 i GESUT do zgodności z modelem pojęciowym opisanym w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu niezależnie od tego czy obejmują one obszar danej jednostki ewidencyjnej, czy też obszar całego powiatu są takie same.

Na obszarze jednostki ewidencyjnej można spotkać taki sam przekrój elementów baz danych, jak na obszarze całego powiatu lub miasta na prawach powiatu. Dysponowanie przez Wykonawcę doświadczeniem w zakresie ilości przetwarzanych danych i ilości wykonanych prac potwierdza wartość wykonanej usługi, a nie jej zakres obszarowy określony jako dana jednostka ewidencyjna, czy też obszar powiatu. Wykonawca wskazuje, że możliwe jest wykonanie usługi konwersji i dostosowania baz danych dla obszaru całego powiatu, która np. ograniczając się do wybranych obiektów bazy danych będzie wymagała mniej nakładów pracy (czyli będzie pozwalała nabyć mniej doświadczenia).

Wymóg aby Wykonawca dysponował doświadczeniem w zakresie wykonania prac dla obszaru całego powiatu lub miasta na prawach powiatu byłby niezgodny z art. 112 ust. 1 oraz art. 16 pkt 1 ustawy Pzp. Taki wymóg nie zapewniałby zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców oraz zasady proporcjonalności. Tak określony warunek udziału w postępowaniu dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej (doświadczenia Wykonawcy) byłby nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia, zbyt restrykcyjny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia, a tym samym w sposób nieuzasadniony zawężyłby krąg potencjalnych wykonawców mogących wykonać przedmiot zamówienia.

Zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy Pzp Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Wymóg powyższy oznacza, że określone przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu powinny być adekwatne do osiągnięcia celu, a więc wyboru wykonawcy dającego rękojmię należytego wykonania przedmiotu zamówienia. Warunki te muszą być uzasadnione m.in. charakterystyką, zakresem, stopniem złożoności lub warunkami udzielenia zamówienia i nie powinny ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię należytego jego wykonania (tak KIO w wyroku z dnia 14 grudnia 2012 r., KIO 2636/12. LEX nr 1254815).

Stąd też w ocenie Wykonawcy właściwym kryterium doświadczenia powinien być wymóg wykonania określonych rodzajowo prac, o określonej wartości, na terenie obejmującym obszar jednostki ewidencyjnej, a nie na terenie obejmującym obszar powiatu lub miasta na prawach powiatu (całego powiatu). Jest to tym bardziej zasadne, że część 41 zamówienia obejmuje obszar Miasta Lublin, który stanowi 1 jednostkę ewidencyjną.

Ponadto Wykonawca jako uczestnik rynku zamówień publicznych m.in. w zakresie świadczenia usług geodezyjnych sporadycznie spotyka się z zamówieniami, których przedmiotem byłoby wykonanie łącznie konwersji i dostosowania baz prowadzonych według dawnej instrukcji K1 oraz baz danych BDOT500 i GESUT do zgodności z modelem pojęciowym opisanym w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r., na terenie obejmującym obszar całego powiatu lub miasta na prawach powiatu, o wartości wskazanej w punkcie XIX SWZ, dla części 41.

Wszystkie znane Wykonawcy zamówienia mające tak określony przedmiot zamówienia, w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, realizowane były przez jednego wykonawcę, co w sposób nieuzasadniony ograniczy dostępu do zamówienia innym wykonawcom, dającym rękojmię jego należytego wykonania.

Z uwagi na powyższe Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wyjaśnienie:

Czy określony w punkcie XIX SWZ (Informacja o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia), dla części 41, pkt a) warunek udziału w postępowaniu dotyczący zdolności zawodowej, jakim jest wykonanie określonych w nim prac, o określonej wartości, dotyczy obszaru całego powiatu lub miasta na prawach powiatu, czy też jednostek ewidencyjnych na obszarze powiatu lub miasta na prawach powiatu.

Wykonawca wskazuje, że z uwagi na w/w przepisy ustawy Pzp konieczna jest zmiana treści SWZ w w/w zakresie, poprzez doprecyzowanie, że określony w punkcie XIX SWZ (Informacja BPG-II.272.1.2024.AZ

o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia), dla części 41, pkt a) wymóg zdolności zawodowej jest spełniony jeśli Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, co najmniej 2 usługi z których każda polega na wykonaniu łącznie konwersji i dostosowaniu baz prowadzonych według dawnej instrukcji K1 oraz baz danych BDOT500 i GESUT do zgodności z modelem pojęciowym opisanym w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu obejmujących obszar jednostki ewidencyjnej o wartości łącznej obu usług co najmniej 600 000,00 PLN brutto oraz 1 usługi polegającej na przeniesieniu elementów dodatkowych budynków z mapy zasadniczej do bazy EGİB o wartości co najmniej 50 000,00 PLN brutto.

Odp. 1. Zamawiający w **części XIX. Informacja o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia**, wprowadza się następujące zmiany - w części 41 zamówienia pkt a) otrzymuje brzmienie:

„a) wykonał w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, co najmniej **2 usługi**, z których każda polega na wykonaniu łącznie konwersji i dostosowaniu baz prowadzonych według dawnej instrukcji K1 oraz baz danych BDOT500 i GESUT do zgodności z modelem pojęciowym opisanym w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu obejmujących obszar miasta na prawach powiatu, obszar gminy miejskiej lub miasto w gminie miejsko-wiejskiej o wartości łącznej obu usług co najmniej **600 000,00 PLN** brutto oraz **1 usługi** polegającej na przeniesieniu elementów dodatkowych budynków z mapy zasadniczej do bazy EGİB o wartości co najmniej **50 000,00 PLN** brutto,”.

Jednocześnie zmianie ulega termin składania i otwarcia ofert oraz termin związania ofertą. Odnośne zapisy specyfikacji warunków zamówienia, otrzymują brzmienie:

- **"XIII. Termin związania ofertą.**

Wykonawca jest związany ofertą do dnia 20.09.2024 r.”

- **„XV. Sposób oraz termin składania ofert.**

B. Termin składania ofert.

Do dnia 24.05.2024 r., do godziny 10:00.”

- **„XVI. Termin otwarcia ofert.**

1. W dniu 24.05.2024 r. o godzinie 10:15.”

Pozostałe zapisy specyfikacji warunków zamówienia pozostają bez zmian.

Starosta Lubelski

/-/ Zdzisław Antoń