

WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 i nast. ustawy z dnia 11 września 2019 r – prawo zamówień publicznych (Dz.U z. 2019 poz. 2019 z późn. zm), na: „Usługi sprzątnięcia pomieszczeń wewnętrznych budynków , zewnętrznych powierzchni utwardzonych oraz utrzymania terenów zielonych w obiektach wojskowych administrowanych przez 15 WOG w Szczecinie”

Nr referencyjny postępowania: 29-ZP-08-21-96

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2019 ze zm), Zamawiający przekazuje poniżej treść zapytań, które wpłynęły do Zamawiającego wraz z wyjaśnieniami:

ZAPYTANIE:

1. Czy zakres prac dla budynków Kategorii B obejmuje sprzątnięcie pomieszczeń sanitarnych (łazienek, pryszniców, WC) personelu kuchni i stołówki, pomieszczeń szatni, pomieszczeń socjalnych i biur personelu kuchni i stołówki oraz korytarzy i klatek schodowych łączących te pomieszczenia?
2. W związku z planowanym przez Rząd wprowadzeniem podatku przychodowego proszę o dopisanie do paragrafu 21 projektu umowy zapisu "w przypadku wprowadzenia nowych podatków" oraz " w przypadku zamiany podatku dochodowego na podatek przychodowy".
3. Proszę o wprowadzenie do projektu umowy postanowień zawartych w paragrafie 439 PZP.

ODPOWIEDŹ:

Ad. 1. Zgodnie z „Wytycznymi w sprawie podziału własności organów infrastruktury i użytkowników w zakresie finansowania i realizacji zadań związanych z utrzymaniem czystości obiektów i utrzymaniem terenów zieleni zlokalizowanych na terenie kompleksów wojskowych oraz chodników zewnętrznych, położonych bezpośrednio przy granicy tych kompleksów”, wprowadzonych w życie decyzją nr 62/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 23.03.2017r. za utrzymanie w czystości pomieszczeń kuchni–stołówek do których ograniczenie dostępu wynika z obowiązku posiadania odrębnych uprawnień wymaganymi odrębnymi przepisami (kuchnia właściwa, magazyny żywności) – odpowiada Użytkownik. Za utrzymanie czystości jadalni w stołówkach, pomieszczeń sanitarnych, szatni, klatek schodowych, pomieszczeń kancelaryjnych odpowiada Wykonawca. Zgodnie z zapisem § 4 ust. 5 projektu Umowy przed przystąpieniem do wykonywania Usług sprzątnięcia przez Wykonawcę, Kierownik SOI w porozumieniu z Kierownikiem kuchni-stołówki przekaże protokołem powierzchnie wewnętrzne tych budynków do realizacji usług.

Ad. 2. Wprowadzenie podatku przychodowego jest aktualnie w fazie prac rządu RP. Z chwilą wejścia jego w życie, Wykonawca będzie zobligowany udowodnić jego wpływ na koszty realizowanych usług.

Ad. 3. Realizację postanowień zawartych w paragrafie 439 Ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019, poz. 2019 z późn. zm.) Zamawiający określił w § 21 ust. 12 projektu umowy.

ZAPYTANIE:

Zwracamy się z uprzejmą prośbą o wyjaśnienie i zmianę treści SWZ w poniższym zakresie:

1. W § 4 ust. 22 lub 21 umów dołączonych do SWZ Zamawiający wskazuje, iż zakres zmniejszenia powierzchni, a tym samym zmniejszenia wynagrodzenia wykonawcy nie może przekroczyć 5 % wartości umowy.

Stosownie do ww. postanowień umów oraz dyspozycji wyrażonej w art. 433 pkt 4 ustawy zwracamy się z uprzejmą prośbą o wyjaśnienie czy zmniejszenie każdej z ww. umów nie przekroczy 5 % wartości umowy, a tym samym, czy gwarantowany zakres zamówienia dla każdej jego części (Części 1 -4) nie będzie mniejszy niż 95%?

Według Komentarza UZP do Prawa zamówień publicznych (UZP, Warszawa 2021, str. 448, dostępnym na stronie <https://www.uzp.gov.pl/nowe-pzp/repozytorium-dokumentownowe-pzp/komentarz-do-nowego-pzp> - str.1150) „postanowieniem niedozwolonym w świetle art. 433 pkt 4 Pzp jest wprowadzenie do umowy postanowień związanych z możliwością ograniczenia zakresu zamówienia przez zamawiającego bez wskazania minimalnej wartości lub wielkości świadczeń stron. Co do zasady możliwe jest ograniczenie zakresu zamówienia przez zamawiającego, jeżeli zamawiający w dokumentach zamówienia określił minimalną wartość lub wielkość świadczenia stron. Powyższe może nastąpić w trybie zmiany umowy przewidzianym w art. 455 ust. 1 pkt 1 Pzp, zgodnie z którym dopuszczalna jest zmiana umowy bez przeprowadzenia nowego postępowania o udzielenie zamówienia niezależnie od wartości tej zmiany, o ile została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia, w postaci jasnych, precyzyjnych i jednoznacznych postanowień umownych, które mogą obejmować postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości ceny, jeżeli spełniają one łącznie następujące warunki:

- 1) określają rodzaj i zakres zmian,
- 2) określają warunki wprowadzenia zmian,
- 3) nie przewidują takich zmian, które modyfikowałyby ogólny charakter umowy (szerzej zob. komentarz do art. 455 Pzp).

Do obowiązków zamawiającego należy zdefiniowanie minimalnego zakresu świadczenia na podstawie zawartej umowy, gwarantujące wykonawcy związane z tym zakresem umowy wynagrodzenie. Przewidziane w warunkach zamówienia zmiany umowy wynikające z bieżących potrzeb zamawiającego nie mogą zostać z góry wyłączone czy ograniczone – bez względu na uwarunkowania techniczne wykonawcy, ale ich wprowadzenie zarówno w jednoznaczny w warunkach zamówienia. A zatem za niedozwoloną praktykę należy uznać projektowane postanowienie umowy, które przewiduje możliwość samodzielnego, jednostronnego decydowania przez zamawiającego o ograniczeniu zakresu świadczenia w trakcie realizacji zamówienia, jeśli w umowie nie jest wskazana minimalna gwarantowana wielkość lub wartość świadczenia stron.”.

2. Wnioskujemy o zmianę SWZ oraz § 5 umów dołączonych do SWZ poprzez dopuszczenie możliwości zatrudnienia osób na umowę – zlecenia w przypadku prac okresowych lub sezonowych takich jak np. mycie okien, pranie wykładzin, vertikali, firan, rolet, akrylowanie, odśnieżanie, koszenie itp. oraz w przypadku urlopu, choroby czy innych nieprzewidzianych sytuacji.

W tym stanie rzeczy prosimy o zmianę SWZ oraz § 5 umów dołączonych do SWZ poprzez zmianę dotychczasowych zapisów w brzmieniu:

„Wykonawca zobowiązany jest zatrudnić na podstawie umowy o pracę w rozumieniu art.22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 1320 z późn. zm.) wszystkie osoby wykonujące czynności objęte Przedmiotem Umowy określone w Specyfikacji technicznej wykonania i odbioru w rodz. (...)”

na zapisy w następującym brzmieniu:

„Wykonawca zobowiązany jest zatrudnić na podstawie umowy o pracę w rozumieniu art.22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 1320

z późn. zm.) wszystkie osoby wykonujące czynności objęte Przedmiotem Umowy określone w Specyfikacji technicznej wykonania i odbioru w rodz. (...) z wyłączeniem osób zmienników w przypadku choroby, urlopu lub osób wykonujących prace sezonowe, cykliczne, okresowe.”

W uzasadnieniu powyższego należy wskazać, iż konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim. Nieracjonalne i nie uzasadnione ekonomicznie jest też utrzymywanie zatrudnienia na umowę o pracę przez cały okres realizacji umowy osób zatrudnionych do wykonania usług cyklicznych lub okresowych tj. wykonywanych w sporadycznie w pewnym okresie w toku realizacji umowy (np. mycie okien, pranie wykładzin, vertikali, firan, rolet, konserwacja i nabłyszczanie podłóg, akrylowanie, odśnieżanie, koszenie itp.). W świetle powyższego, zasadnym i zgodnym z obowiązującymi przepisami jest dopuszczenie możliwości zatrudnienia na umowę – zlecenie osób zmienników w przypadku choroby, urlopu lub osób wykonujących ww. usługi cykliczne lub okresowe. Słuszność powyższego stanowiska potwierdza Urząd Zamówień Publicznych (UZP), a także powołane niżej orzecznictwo KIO. W publikacji UZP pt. „Zrównoważone zamówienia publiczne. Aspekty społeczne i środowiskowe w procedurze udzielania zamówienia w świetle nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych” UZP wskazuje co następuje: „Zamawiający powinien postawić wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę tylko w odniesieniu do tych czynności, które kwalifikują się jako zatrudnienie na podstawie umowy o pracę. W przypadku, w którym w ramach realizacji zamówienia jeden pracownik będzie wykonywał zarówno czynności mające cechy stosunku pracy, jak również czynności kwalifikujące się do zawarcia umowy cywilnoprawnej, wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w odniesieniu do tej osoby będzie miał zastosowanie tylko, jeśli czynności mające charakter stosunku pracy są przeważające w stosunku do pozostałych czynności przypisanych tej osobie (tak wyrok Sądu Najwyższego z dnia 14 września 1998 r., I PKN 334/98).” Tym samym, w przypadku czynności cyklicznych lub okresowych (np. mycie okien, koszenia, prace sezonowe) osoby, które je wykonują nie muszą być zatrudnione na umowę o pracę i mogą być zatrudnione na umowę cywilnoprawną (zlecenie). Powyższe potwierdza wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 19 grudnia 2016 r., sygn. akt: KIO 2280/16, powołany w ww. publikacji UZP, zgodnie z którym: *Izba podzieliła stanowisko odwołującego i nakazała wykreślenie wymogu zatrudnienia osób na umowę o pracę od rozpoczęcia świadczenia usług aż do końca realizacji przedmiotu zamówienia. Co do zasady Izba podzieliła stanowisko zamawiającego, że ten uprawniony jest przy opisie przedmiotu zamówienia do określenia wymogu, iż osoby zajmujące określone stanowiska lub wykonujące określone czynności były zatrudnione na podstawie umowy o pracę. Jednakże zdaniem Izby, odwołujący słusznie zwrócił uwagę na specyfikę wykonywania czynności związanych z obsługą nośników zimowego utrzymania dróg. Są to czynności wykonywane tylko w pewnym okresie roku, zatem utrzymanie całego personelu przez cały okres realizacji zamówienia na pełnym etacie nie znajduje racji bytu.”*

3. W okolicznościach kiedy:

- termin składania ofert upływa w dniu 27.09.2021r.,
- umowa w sprawie zamówienia dołączona do SWZ przewiduje waloryzację wynagrodzenia w trybie art. 436 ust. 4 lit.b) ustawy tj. m.in. w przypadku zmiany w toku realizacji umowy wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę lub wysokości minimalnej stawki godzinowej, albo zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, - termin wykonania zamówienia ustalono na okres od dnia 01.12.2021 r. do 30.11.2024 r., obowiązkiem wykonawcy jest skalkulowanie ceny oferty w oparciu o wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w terminie do składania ofert tj. obowiązującego w 2021r. Powyższe potwierdzają obowiązujące przepisy oraz orzecznictwo, w tym m.in. wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 15 września 2016r. sygn. akt KIO 1624/16, zgodnie z którym *w okolicznościach kiedy, postanowienia umowy, stanowiącej załącznik do SIWZ, przewidują waloryzację wynagrodzenia w trybie art. 142 ust.5 ustawy (obecnie trybie art. 436 ust. 4 lit.b) ustawy) wykonawca ma prawo skalkulować cenę oferty w oparciu o wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego na dzień składania ofert, nawet gdy znaczna część świadczonych usług będzie prowadzona już po zmianie stawki*

minimalnego wynagrodzenia za pracę. W przypadku wyboru jego oferty wykonawca ten ma prawo wnioskować o waloryzację wynagrodzenia w związku ze zmianą wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. wynagrodzenia w 2022r. w przypadku: - zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia lub wysokości minimalnej stawki godzinowej ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, - zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, wskazując, iż w ww. okolicznościach „Zmiana wynagrodzenia nie obejmuje roku 2022, w którym obowiązujące stawki zostały uwzględnione w cenie oferty.” Uwzględniając powyższe prosimy o wyjaśnienie w jaki sposób wykonawca obowiązany jest obliczyć cenę oferty tj. czy ma ją obliczyć:

a) w oparciu o wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w terminie do składania ofert tj. obowiązującego w 2021r., b) czy też jeden miesiąc (tj. grudzień 2021r.) w oparciu o wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w terminie do składania ofert tj. obowiązującego w 2021r., a pozostałe miesiące w oparciu o wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę, które będzie obowiązywać w 2022r. ? W przypadku odpowiedzi wskazującej na obowiązek skalkulowania ceny oferty w oparciu o wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w terminie do składania ofert tj. obowiązującego w 2021r., konieczne jest wykreślenie z dokumentów zamówienia zapisów w brzmieniu: „Zmiana wynagrodzenia nie obejmuje roku 2022, w którym obowiązujące stawki zostały uwzględnione w cenie oferty.” 4. Zwracamy się z uprzejmą prośbą o wyjaśnienie czy Zamawiający planuje remonty w okresie obowiązywania umowy w sprawie niniejszego zamówienia dla Części 1-4 ? Jeśli

tak prosimy o podanie ewentualnych planowanych terminów oraz okresu trwania remontów.

5. Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie kto zapewnia preparaty do dezynfekcji rąk dla użytkowników obiektów dla Części 1-4? Jeżeli Wykonawca, to prosimy o podanie średniego miesięcznego zapotrzebowania na ten preparat lub ilość dozowników wraz z ich pojemnością dla Części 1-4. Kto zapewnia dozowniki do dezynfekcji rąk?

6. Prosimy o podanie w odniesieniu do każdej części zamówienia (Części 1-4) orientacyjnej ilości użytkowników budynków, którzy mogą korzystać z artykułów higieny z podziałem na miesiące w normalnym okresie użytkowania. Prosimy również o podanie jak wygląda sytuacja z ilością użytkowników w obecnej sytuacji pandemicznej.

7. Prosimy o podanie w odniesieniu do każdej części zamówienia (Części 1-4) metrażu rolet, żaluzji, verticali z podziałem na typ przesłony okiennej.

8. Działając na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej prosimy o podanie informacji w odniesieniu do każdej części zamówienia (Część 1-4) o:

a) ewentualnych zmianach zakresu umowy objętej niniejszym przetargiem w stosunku do zakresu dotychczas realizowanej umowy (tj. ewentualne zwiększenia lub zmniejszenia zakresu),

b) wykonawcy realizującego dotychczasową umowę,

c) ilości osób, które wykonują przedmiot aktualnie realizowanej umowy, w przeliczeniu na pełen etat,

d) wartości faktur z ostatnich 6 m-cy,

e) ewentualnych kar i ich wysokości wymierzonych wykonawcy dotychczasowej umowy.

ODPOWIEDŹ:

Ad. 1 Zamawiający określił w jakich przypadkach może dojść do zmiany powierzchni przeznaczonej do utrzymania porządku określonych w umowach. Są to sytuacje, których na tym etapie Zamawiający nie jest w stanie przewidzieć, a tym samym określić ilości powierzchni lub czasookresu na jaki zostaną one wyłączone. Na podstawie art. 433, pkt 4 Ustawy pzp, Zamawiający w art. 4 projektów umów, wskazał wartość ograniczenia zamówienia i określił że zakres realizowanych korekt powierzchni, na których będzie realizowana usługa nie może przekroczyć 5 % wartości umowy.

Ad. 2. Zapisy SWZ oraz § 5 umów Zamawiający pozostawia bez zmian. Zamawiający dopuszcza możliwość zatrudnienia pracowników na umowę-zlecenie w miejsce pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę tylko i wyłącznie na zastępstwo wynikające ze zdarzeń losowych i nagłych

takich jak np. zwolnienia lekarskie, urlop na żądanie. W przypadku urlopów, wykonawca powinien skalkulować i przewidzieć odpowiednią ilość osób, tak aby w wyniku zaplanowanych urlopów możliwe było należyte wykonanie zamówienia.

Ad. 3 Wykonawca kalkulując swoją ofertę musi uwzględnić wszystkie koszty jakie są niezbędne do wykonania przedmiotu zamówienia, w tym przede wszystkim koszty wynagrodzenia dla personelu skierowanego do wykonania zamówienia. Przedmiotowe zamówienie w pierwszym roku jego wykonywania (za wyjątkiem grudnia 2021r.) jest realizowane w roku 2022. Biorąc pod uwagę informacje przekazywane w mas-mediach, wiadomym jest powszechnie jakie są planowane zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę i minimalnej stawki godzinowej w 2022 r. Ryzyko uwzględnienia w ofercie wzrostu wynagrodzenia dla pracowników, bez względu na to czy jest wynikiem zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę i minimalnej stawki godzinowej, czy też wynikające uwarunkowań rynkowych leży po stronie wykonawcy.

Ad. 4 Zamawiający na etapie aktualnie prowadzonego postępowania nie posiada wiedzy w zakresie planowanych remontów w okresie obowiązywania umowy.

Ad. 5. Zamawiający nie wymaga od Wykonawców zabezpieczenia obiektów w płyny do dezynfekcji rąk. Zgodnie z załącznikiem do SWZ, w *Specyfikacji technicznej wykonania i odbioru* Zamawiający wymaga w okresie realizacji umowy od Wykonawców zabezpieczenia w płyny przeznaczone do dezynfekcji toalet i armatury łazienkowej o właściwościach dezynfekujących i bakteriobójczych oraz płyny przeznaczone do dezynfekcji powierzchni stołów i sprzętów mających kontakt z żywnością znajdujących się w pomieszczeniach stołówek.

Ad. 6 Informacja dotycząca ilości użytkowników - osób w poszczególnych budynkach wykracza poza informację jawną. Z uwagi na zakres zadań i charakter jednostek, nie jest możliwe podanie stanu użytkowników budynków w poszczególnych jednostkach i instytucjach wojskowych. W celu właściwego skalkulowania oferty Zamawiający podaje średnioroczne stany osobowe w 2020 r. które w poszczególnych częściach zamówienia wyniosły: dla części I - 866 osób, dla części II - 357 osób, dla części III - 488 osób.

Pandemia COVID-19 nie ma znacznego wpływu na stany osobowe poszczególnych części zamówienia.

Ad. 7 Zgodnie z danymi zawartymi w dokumentach załączonych do SWZ Zamawiający nie wykazuje posiadania rolet i żaluzji. Natomiast wskazana ilość wertkali wykonana jest na bazie materiału z włókna syntetycznego.

Ad. 8. Zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej informuję że:

- a) Wszystkie postępowania przetargowe prowadzone przez 15 WOG znajdują się na elektronicznej platformie przetargowej, także te już zrealizowane. Nie ma żadnych przeszkód aby zapoznać się z nimi i wyłonić interesujące Wykonawcę różnice w dokumentach przetargowych minionego okresu jak i aktualnego postępowania. Przeglądając dokumenty można zauważyć główną zmianę jaką jest rezygnacja Zamawiającego z usług czyszczenia rynien, usuwania śniegu z dachów wielkopowierzchniowych oraz usuwania z dachów sopli lodowych.
- b) Na w/w platformie zamieszczone są także informacje o wykonawcach wyłonionych w ramach przeprowadzonych postępowań przetargowych. Nie mniej jednak Zamawiający informuje że, wykonawcami realizującymi obecnie usługi są:
 - w części I :
EKOTON SP. Z O.O ul. Andyjska 17 71-497 Szczecin
 - części II :
Konsorcjum firm - Zakład Sprzątania Wnętrz Józef Jankowski "MOP 83" SP. Z O.O. ul. Szafirowa 7A 82-310 Gronowo Górne –Lider Konsorcjum,

SOEN SP Z O.O. ul. Szafirowa 7A 82-310 Gronowo Górne - Konsorcjant

- części III :

EKOTON SP. Z O.O ul. Andyjska 17 71-497 Szczecin

- części IV:

Sprzątanie i Czyszczenie Obiektów, Usługi Ogólnobudowlane ul. Perłowa 4,
71-216 Bezzrecze.

- c) Zamawiający nie wymaga od Wykonawców zatrudnienia konkretnej ilości osób do realizacji usług w ramach podpisanej umowy. Ilość zatrudnionego personelu do realizacji danych usług stanowi część KNOW-HOW każdego Wykonawcy.
- d) Wartość faktur z ostatnich 6 miesięcy realizowanych umów wynosiła:

1) dla części I :

Za okres	Wartość brutto
marzec	86650,32
kwiecień	85530,32
maj	89733,62
czerwiec	117781,78
lipiec	106027,74
sierpień	102167,14

2) dla części II :

Za okres	Wartość brutto
marzec	105565,69
kwiecień	104472,25
maj	105565,69
czerwiec	108857,4
lipiec	113250,73
sierpień	112243,65

3) dla części III :

Za okres	Wartość brutto
marzec	137095,4
kwiecień	52105,4
maj	66783,5
czerwiec	90970,69
lipiec	96664,09
sierpień	89663,49

4) dla części IV:

Za okres	Wartość brutto
marzec	23140,86
kwiecień	23140,86
maj	23140,86
czerwiec	23140,86
lipiec	23140,86
sierpień	23140,86

- e) Kar umownych dla wskazanych w lit. b) Wykonawców Zamawiający nie nakładał.

Powyższe wyjaśnienia stanowią integralną część SWZ i są wiążące dla wszystkich Wykonawców.

Magdalena Grabowska – Krysztofiak

Kierownik sekcji zamówień publicznych