

UCHWAŁA Nr SO-5/0952/107/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 3 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wierzbinek na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. z późn. zm., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Wierzbinek na 2022 rok

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Wierzbinek w dniu 15 listopada 2021 r. przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2022 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Rady Gminy Nr XLIII/286/10 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 44.190.845 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 32.449.747 zł,
- wydatki w wysokości 45.841.845 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 30.775.845 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.673.902 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. W postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej określono, iż deficyt budżetu w kwocie 1.651.000 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu krajowego w kwocie 201.000 zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i

wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu niewykorzystane w 2021 r. dochody z RFIL w kwocie 1.450.000 zł (z tego 850.000 zł z dochodów RFIL uzyskane w ramach III naboru wniosków oraz 600.000 zł z dochodów RFIL na wsparcie gmin popegeerowskich).

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1856, z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy za wyjątkiem opisanym w pkt 5 ppkt 1 uzasadnienia. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny za wyjątkiem opisanym w pkt 6 ppkt 1 i 3.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej na 2022 rok stwierdził, iż:
 - 1) W projekcie budżetu zaplanowano dochody w dz. 01010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01043 /Infrastruktura wodociągowa wsi/ § 6090 /Środki z Funduszu przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19/ w wysokości 2.625.000zł i w rodz. 01044 /Infrastruktura sanitacyjna wsi/ § 6090 w wysokości 6.500.000 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że jest to część dochodów które Gmina Wierzbinek ma uzyskać w 2022 roku w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład utworzonego przez Radę Ministrów na podstawie art. 65 ust. 28 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.) Przepis art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 określa szczególne zasady wykonywania budżetu związane z wykorzystaniem środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

W postanowieniach projektu uchwały budżetowej ani w załącznikach do tej uchwały, nie określono przeznaczenia wymienionych wyżej dochodów majątkowych, tj. na wydatki majątkowe na realizację zadań współfinansowanych środkami Rządowego Funduszu Polski Ład utworzonego ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, a stosownie do przepisu art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki

finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Zatem w uchwale budżetowej należy określić dochody i wydatki związane z realizacją ww. zadań majątkowych finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład.

- 2) Z załącznika Nr 10 do projektu uchwały budżetowej obejmującego dochody pobierane na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, że w rozdz. 90002 zaplanowano dochody w § 0490 /Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw/, § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ i § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/ w łącznej kwocie 1.078.000 zł, natomiast wydatki w rozdz. 90002 zaplanowano na łączną kwotę 1.178.631 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), a różnica wynosi 100.631 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Wójt nie poinformował, czy Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na pokrycie w 2022 roku części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bądź też czy został przygotowany projekt uchwały w tej sprawie, który winien być uchwalony nie później niż uchwała budżetowa na 2022 rok.
- 3) w załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym wykaz planowanych dotacji udzielanych z budżetu na 2022 rok, w części dla jednostek spoza sektora finansów publicznych dotację w § 6230 w wysokości 63.000 zł ujęto w skreślonym rozdziale 01010 /Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi/, natomiast w załączniku nr 2 do tego projektu „Projekt wydatków na rok budżetowy 2022” wydatki na udzielenie ww. dotacji prawidłowo sklasyfikowano w rozdziale 01044 /Infrastruktura sanitacyjna wsi/.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.