

Wszyscy uczestnicy postępowania

Znak sprawy: ZP.271.17.2022.KB

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

dot: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zamówienia pn.: **”Świadczenie usług pocztowych. Wysyłanie i odbieranie korespondencji Urzędu Miasta Kostrzyn nad Odrą”**

W odpowiedzi na skierowane do Zamawiającego zapytania, dotyczące treści specyfikacji warunków zamówienia, zgodnie z art. 284 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.) informujemy:

Pytanie nr 1

Zamawiający w SWZ w Opisie przedmiotu zamówienia oraz załączniku nr 10 do SWZ określa przedmiot zamówienia/ umowy jako „*świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla przesyłek o wadze do 350 g i powyżej 350g, jak i paczek powyżej 50 g na rzecz Miasta Kostrzyn nad Odrą z siedzibą w Kostrzynie nad Odrą ul. Graniczna 2 w zakresie:*

a) przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych o wadze do 350 g i powyżej 350 g w obrocie krajowym i zagranicznym oraz paczek o wadze powyżej 50 g,”

W cenniku Wykonawcy obowiązującym od 1 kwietnia 2019 r. wprowadzono nowe formaty dla przesyłek listowych w obrocie krajowym. Cena usługi listowej nierejestrowanej, polecanej i wartościowej uzależniona będzie głównie od dwóch parametrów:

- kategoria czasu doręczenia (Ekonomiczna i Priorytetowa).
- format przesyłek:

S – maksymalny wymiar koperty C5 (162 × 229 x 20mm) do 500g,

M – maksymalny wymiar koperty C4 (229 × 324 x 20mm) do 1000g,

L – ponad wymiar koperty C4, (suma wymiarów nie może przekroczyć 900mm, przy czym długość nie może być, większa niż 600mm) - do 2000g.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się z prośbą o dostosowanie zapisów zamówienia do nowego sposobu określania rozmiaru przesyłek

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający w SWZ oraz Wzorzec umowy zmienia niniejszy zapis 1. **Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla przesyłek o wadze: format przesyłki S do 500 g, format przesyłki M do 1000 g, format przesyłki L do 2000 g jak i paczek powyżej 50 g na rzecz Miasta Kostrzyn nad Odrą z siedzibą w Kostrzynie nad Odrą ul. Graniczna 2 w zakresie:**

a) przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych o wadze format przesyłek S do 500 g, format przesyłek M do 1000g, format przesyłek L do 2000g jak i paczek powyżej 50 g”

Pytanie nr 2

W SWZ oraz we wzorze Umowy Zamawiający wskazał zapis: „Wykonawca będzie doręczał do siedziby Zamawiającego pokwitowane przez adresata potwierdzenie odbioru, niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki, nie później jednak, niż w ciągu 7 dni roboczych od dnia doręczenia”.

Na podstawie art. 47 ustawy Prawo pocztowe Minister właściwy do spraw łączności określił warunki wykonywania usług powszechnych, obejmujące m. in. wskaźniki czasu przebiegu przesyłek w obrocie krajowym (Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego). W załączniku nr 1 do wymienionego Rozporządzenia określony został czas przebiegu przesyłek listowych niebędących przesyłkami listowymi najszybszej kategorii (m.in. potwierdzenie odbioru) na poziomie D+5 (97% przesyłek) oraz D+3 (85% przesyłek), gdzie D+X oznacza liczbę dni od dnia nadania przesyłki do dnia jej doręczenia. W załączniku wskazano również udział liczby przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie do ogólnej liczby nadanych przesyłek pocztowych, wyrażony w procentach. Ze względu na wskaźniki procentowe, zgodnie z którymi Wykonawca, będący operatorem wyznaczonym, zobowiązany do stosowania wymienionego Rozporządzenia, nie jest zobligowany do zachowania terminu 7-dniowego w 100%, Wykonawca wnioskuje,

aby Zamawiający zmodyfikował zapis dotyczący terminu doręczania potwierdzeń odbioru oraz uwzględnił przepisy Rozporządzenia.

Wykonawca zwraca się z wnioskiem o zmianę zapisu na: „Wykonawca będzie doręczał do siedziby Zamawiającego pokwitowane przez adresata „potwierdzenie odbioru” niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki.”

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie nr 3

W treści Ogłoszenia Zamawiający wskazuje, że „Ceny zaoferowane przez Wykonawcę w ofercie przetargowej nie ulegną podwyższeniu przez cały okres trwania umowy”.

Wykonawca wnosi o dodanie zapisów umożliwiających zmianę cen przesyłek (tj. podwyższenie lub ich obniżenie) trybem przewidzianym w zapisach Ustawy Prawo Pocztowe w następującym brzmieniu:

„Zmiana cen w trakcie obowiązywania umowy jest możliwa w przypadku zmiany Cennika Usług Powszechnych w trybie przewidywanym w Ustawie Prawo Pocztowe i zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej”.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na w/w zapis.

Pytanie nr 4

Zgodnie z treścią wzoru Umowy § 7:

„1. Zgodnie z art. 95 ust.1 ustawy Pzp, Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób, które w trakcie realizacji przedmiotowej umowy wykonywać będą w czynności w zakresie dostarczania i odbioru przesyłek od Zamawiającego oraz przyjmowania przesyłek do obrotu pocztowego, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.), o ile czynności tych nie będą wykonywać osobiście osoby samodzielnie prowadzące działalność gospodarczą (właściciel firmy), co najmniej na okres wykonywania tych czynności.

2. Sposób dokumentowania zatrudnienia osób, których dotyczy wymóg zatrudnienia na podstawie stosunku pracy:

2.1. Do dnia podpisania umowy Wykonawca lub podwykonawca zobowiązany będzie złożyć oświadczenie zawierające wykaz pracowników wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia, o których mowa w ust.1. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wykazem czynności, o których mowa w ust.1 wykonują osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu Wykonawcy lub podwykonawcy.

2.2. Wykonawca lub podwykonawca w terminie do 7 dni licząc od dnia podpisania umowy będzie zobowiązany do przedstawienia Zamawiającemu kopii umów o pracę pracowników wykonujących w Kostrzynie nad Odrą czynności w trakcie realizacji zamówienia wraz z dokumentem regulującym zakres obowiązków (jeżeli został sporządzony). Kopia umowy/umów powinna zostać zanonimizowana w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r. poz.1781 t.j.). Informacje takie jak: imię i nazwisko pracownika, data zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę i wymiar etatu powinny być możliwe do zidentyfikowania.”

Wykonawca wskazuje, że ww. zapisy różnią się od wymogów zatrudnienia wskazanych w SWZ, które nie zawężają warunku zatrudnienia do osób dostarczających i odbierających przesyłki od Zamawiającego zatrudnionych w Kostrzynie nad Odrą. Zapisy ujęte w SWZ są ogólne wymogi dokumentowania zatrudnienia niemożliwe do spełnienia.

Czy Zamawiający dokona zmiany SWZ w taki sposób aby wiążące dla obu stron były zapisy zawarte we wzorze Umowy?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dokona zmiany w SWZ oraz ujednotolici zapis ze Wzorem umowy.

Pytanie nr 5

Zgodnie z treścią SWZ oraz wzoru Umowy § 7:

„2.3. Wykonawca lub podwykonawca na każde pisemne żądanie Zamawiającego w terminie do 5 dni roboczych przedkładać będzie Zamawiającemu raport stanu i sposobu zatrudnienia ww. osób, poświadczony za zgodność z oryginałem odpowiednio przez Wykonawcę lub podwykonawcę kopii dowodu potwierdzającego zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń lub dowody odprowadzania składek ZUS, przez cały okres zatrudnienia tych osób. Powyższe dokumenty winny być zanonimizowane w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r. poz.1781 t.j.) Imię i nazwisko pracownika nie podlega anonimizacji.”

Wykonawca zwraca się z wnioskiem o urealnienie częstotliwości i terminów, w których Wykonawca będzie przedstawiał dokumenty oraz zmianę treści zapisu na poniższą:

„2.3. Wykonawca lub podwykonawca na każde pisemne żądanie Zamawiającego, jednak nie częściej niż raz na kwartał, w terminie do 14 dni roboczych przedkładać będzie Zamawiającemu raport stanu i sposobu zatrudnienia ww. osób, poświadczony za zgodność z oryginałem odpowiednio przez Wykonawcę lub podwykonawcę kopii dowodu potwierdzającego zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń lub dowody odprowadzania składek ZUS, przez cały okres zatrudnienia tych osób. Powyższe dokumenty winny być zanonimizowane w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r. poz.1781 t.j.) Imię i nazwisko pracownika nie podlega anonimizacji.”

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie nr 6

Zgodnie z treścią umowy:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 10 % wartości brutto umowy określonej w § 6 ust.2, w przypadku odstąpienia od umowy lub jej części przez którąkolwiek ze Stron z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy.”

Przewidziana przez Zamawiającego kara jest niewspółmiernie wysoka do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kary umownej jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanej przyczyny stanowiącej podstawę jej naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania na swoją rzecz kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych. Ponadto, biorąc pod uwagę, że odstąpienie od umowy mogłoby teoretycznie nastąpić nawet pod koniec okresu jej obowiązywania, kara mogłaby zostać uznana za zbyt wygórowaną w stosunku do wartości pozostałej do zrealizowania części umowy i pozostałego czasu jej obowiązywania.

W związku z powyższym Wykonawca wnioskuję o złagodzenie zapisów dotyczących kary poprzez zmniejszenie jej wysokości do 2,5% i ograniczenie jej kwoty poprzez zmianę treści zapisu w umowie na następującą: „w wysokości 2,5% wartości brutto niezrealizowanej części umowy”?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie nr 7

Zgodnie z treścią umowy:

„W przypadku niezatrudnienia przy realizacji zamówienia osób wykonujących czynności związane z realizacją przedmiotu zamówienia, których wykonanie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22§1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeksu pracy, w wysokości 2 % całkowitego wynagrodzenia brutto Wykonawcy, za każdy stwierdzony przypadek.”

W ocenie Wykonawcy kara jest rażąco wygórowana. Wykonawca wnioskuję o ograniczenie jej wysokości do określonej kwoty np. 50,00 zł za każdy stwierdzony przypadek.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie nr 8

Zgodnie z treścią umowy:

„Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 200% opłaty za każdą przesyłkę w przypadku nieodebrania jej przez Wykonawcę w dniu i czasie o którym mowa w §3 ust.4 niniejszej umowy.”

Wykonawca wnioskuję o zmianę zapisu w taki sposób, aby ewentualna kara za nieodebranie przesyłek była związana z usługą odbioru. Wykonawca wnioskuję o zmianę zapisu na poniższy:

„Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór w przypadku nieodebrania ich przez Wykonawcę w dniu i czasie o którym mowa w §3 ust.4 niniejszej umowy.”

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie nr 9

Zgodnie z treścią umowy:

„Strony zobowiązane są do zapłaty kary umownej w terminie 14 dni od dnia otrzymania noty obciążeniowej.

W przypadku uchybienia przez Wykonawcę temu terminowi, Zamawiający ma prawo potrącić kwotę wynikającą z noty obciążeniowej z wynagrodzenia Wykonawcy, na co Wykonawca wyraża zgodę.”

W odczuciu Wykonawcy wskazana treść ani żadne zapisy projektu Umowy nie określają procedury wyjaśniającej czy naprawczej dot. sytuacji, które mogą skutkować wypłatą kary umownej. Aby uniknąć pewnej uznaniowości ze strony Zamawiającego i zaskoczenia Wykonawcy potrąconą karą - Wykonawca wnioskuję o dookreślenie procedury w tym zakresie i dodanie zapisu, iż strony zobowiązane są do zapłaty kary umownej po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Z uwagi na wyjaśnienia i wprowadzoną zmianę treści SWZ, w celu zapewnienia wszystkim zainteresowanym wykonawcom, czasu niezbędnego do zapoznania się z wyjaśnieniami i zmianami, Zamawiający na podstawie art. 137 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022r., poz. 1710 ze zm.), przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny do należytego przygotowania i złożenia oferty, wyznaczając:

NOWY TERMIN SKŁADANIA OFERT: 26.10.2022r. godz. **8.30.**

NOWY TERMIN OTWARCIA OFERT: 26.10.2022r. godz. **8.45.**

Wykonawca będzie związany ofertą przez okres 30 dni, tj. do dnia **25.11.2022 r.**

Zmiana treści specyfikacji warunków zamówienia zostanie zamieszczona na stronie prowadzonego postępowania: https://platformazakupowa.pl/pn/kostrzyn_nad_odra

W związku ze zmianą terminu Zamawiający dnia 21.10.2022 r. opublikował w BZP ogłoszenie o zmianie ogłoszenia.

Powyższa zmiana zostanie dołączona do specyfikacji warunków zamówienia i będzie stanowić jej integralną część.

Z poważaniem
Burmistrz Miasta Kostrzyn nad Odrą

dr Andrzej Kunt

