

ROA.271.12.2024

Do wszystkich uczestników postępowania

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. **Skórzewo – budowa ulic Strumykowej, Jowisza, Tęczowej, Porankowej i Księżycowej.**

Zamawiający informuje, że do niniejszego postępowania wpłynął wniosek o wyjaśnienie treści SWZ. Działając na podstawie art. 284 ust. 2 Pzp, przekazujemy poniższe wyjaśnienia.

Pytanie nr 1.

Zwracam się z prośbą o rozważenie możliwości zmiany warunku dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej w ramach prowadzonego postępowania. Obecnie obowiązujący zapis brzmi:

"Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, należyście wykonał co najmniej jedną robotę budowlaną (zrealizowaną w ramach jednej umowy) o wartości co najmniej 2.000.000,00 zł brutto, obejmującą co najmniej budowę lub przebudowę drogi/dróg o łącznej długości min. 600,00 mb o nawierzchni z kostki brukowej lub masy asfaltowej wraz z kanalizacją deszczową lub sanitarną o łącznej dł. min. 500,00 mb."

Proponuję zmianę tego warunku na:

"Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, należyście wykonał co najmniej jedną robotę budowlaną (zrealizowaną w ramach jednej umowy) o wartości co najmniej 2.000.000,00 zł brutto, obejmującą co najmniej budowę lub przebudowę drogi/dróg o łącznej długości min. 450,00 mb o nawierzchni z kostki brukowej lub masy asfaltowej wraz z kanalizacją deszczową lub sanitarną o łącznej dł. min. 500,00 mb."

Zmiana ta, przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności przetargu poprzez umożliwienie większej liczbie wykonawców wzięcia udziału w postępowaniu. Uproszczony warunek nadal jednak zapewni odpowiedni poziom kwalifikacji wykonawców, jednocześnie rozszerzając potencjalną grupę oferentów.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę warunku udziału w postępowania, zgodnie z propozycją Wykonawcy.

Zgodnie z treścią art. 112 Pzp, Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności oraz art. 116 ust. 1 Pzp, w odniesieniu do zdolności technicznej lub zawodowej zamawiający może określić warunki dotyczące niezbędnego wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości.

W odróżnieniu od podstaw wykluczenia, które są określone ustawowo, warunki udziału w postępowaniu są każdorazowo indywidualizowane przez samego Zamawiającego, z uwzględnieniem granic określonych w Pzp. Swoboda określenia warunków zamówienia obejmuje nie tylko swobodę kształtowania treści warunków, ale również swobodę decydowania, czy warunki zostaną określone.

Zgodnie bowiem z art. 57 pkt 2 Pzp o zamówienie mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, o ile zostały one określone przez Zamawiającego. Zamawiający zatem może, ale nie musi określać warunki udziału w postępowaniu.

Art. 112 Pzp wymienia czynniki wyznaczające granice swobody określania warunków udziału w postępowaniu, którymi są:

- 1) proporcjonalność do przedmiotu zamówienia oraz
- 2) niezbędność do należytego wykonania udzielanego zamówienia, a także
- 3) referowanie do zdolności do występowania w obrocie gospodarczym, uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej, sytuacji ekonomicznej lub finansowej oraz zdolności technicznej lub zawodowej.

W orzecznictwie KIO wskazuje się, iż warunki udziału w postępowaniu powinny być określone na minimalnym poziomie, tj. nie powinny ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię jego należytego wykonania, a tym samym nie mogą być określane ponad poziom niezbędny do osiągnięcia celu, jakim jest wyłonienie wykonawcy, który będzie zdolny prawidłowo zrealizować zamówienie.

KIO wielokrotnie, podkreślała, że sposób określenia warunków udziału w postępowaniu ma na celu doprowadzenie do wyboru wykonawcy, który obiektywnie jest zdolny do należytego wykonania zamówienia, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego. Izba zwróciła uwagę, że warunki udziału określone w danym postępowaniu kształtują pewien wzorzec wykonawcy, któremu zamawiający może powierzyć realizację zamówienia. Wzorzec ten określają cechy dobrane w sposób obiektywny – powiązany z przedmiotem zamówienia i do niego proporcjonalny, zapewniający dostęp do zamówienia tylko tym wykonawcom, którzy gwarantują zamawiającemu, że przedmiot zamówienia zostanie zrealizowany zgodnie z celem danego postępowania. Rozszerzenie konkurencji nie jest celem w sposób bezwzględny najwyższym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Granicę dla rozszerzania konkurencyjności danego postępowania wyznaczają realne i obiektywne czynniki, mierzące zdolności wykonawcy w kontekście specyfiki i wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia.

Zamawiający nie ma obowiązku dostosowywania wymagań określających warunki udziału w postępowaniu do warunków dostępnych konkretnemu wykonawcy. Prawem zamawiającego jest takie opisanie warunków udziału w postępowaniu, które zaspokoi potrzeby i oczekiwania zamawiającego w ramach realizacji przedmiotu zamówienia w najszerszym kontekście, zaś o złamaniu zasady konkurencji i równego dostępu do zamówienia nie może przesądzać fakt, że na rynku istnieją podmioty, które w świetle danego opisu przedmiotu zamówienia czy przy przyjętych znaczeniach warunków udziału w postępowaniu mają mniejsze szanse na uzyskanie zamówienia (zob. wyr. KIO z 4.3.2021 r., KIO 356/21).

Realizacja zamówienia pn. Skórzewo – budowa ulic Strumykowej, Jowisza, Tęczowej, Porankowej i Księżycowej, będzie prowadzona w trudnych warunkach, ponieważ drogi objęte zamówieniem tj. ulica Strumykowa, Jowisza, Tęczowa, Porankowa i Księżycowa, stanowią ulice dojazdowe do posesji na zorganizowanym osiedlu domów, do którego istnieje tylko jeden wjazd ulicą Akacjową, wobec czego utrzymywanie tymczasowej organizacji ruchu na ulicy Księżycowej (pomiędzy ulicą Akacjową a Porankową), będzie wymagało sprawnej organizacji robót i dużego doświadczenia Wykonawcy, w realizacji zamówienia określonej wielkości, przy jednoczesnym ograniczeniu uciążliwości związanej z budową, mieszkańcom osiedla.

Zdaniem Zamawiającego wobec tego, że łączna długość dróg objętych zamówieniem wynosi ok. 1.253 mb, natomiast referencyjna minimalna długość dróg określona w warunku wiedzy i doświadczenia to 600,00 mb, co stanowi zaledwie 50 % rzeczywistej długości dróg objętych zamówieniem, warunek postawiony w SWZ - jest proporcjonalny i związany z przedmiotem zamówienia oraz gwarantuje minimalny poziom zdolności wykonawcy do realizacji przedmiotu zamówienia.

Wójt Gminy Dopiewo

Sławomir Skrzypczak

Inspektor
d.s. Zamówień Publicznych


inż. Magdalena Pawlicka