

**Uchwała Nr 9/Kd/2020**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 28 stycznia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wielgie.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	–	Elżbieta Osińska
Członkowie:	–	Karol Bednarek
	–	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wielgie na lata 2020 – 2035 zawierając uwagę w treści uzasadnienia.

#### U z a s a d n i e n i e

Rada Gminy Wielgie w dniu 27 grudnia 2019 r. podjęła Uchwałę Nr XI/95/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2020 - 2035 oraz Uchwałę Nr XI/96/2019 w sprawie budżetu Gminy Wielgie na 2020 r. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 31 grudnia 2019 r.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 30 września 2019 r. Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje:

Rada Gminy Wielgie na 2020 rok zaplanowała budżet z deficytem budżetowym w wysokości 2 012 880,00 zł, który wraz z rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.- dalej ustawa).

Wieloletnią Prognozę Finansową (dalej WPF) wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2020 – 2035, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowane w budżecie do zaciągnięcia zobowiązania finansowe w sposób znaczący wpłyną na zwiększenie kwoty długu, a tym samym obciążą budżety kolejnych lat wyższą ratą spłaty zaciągniętych zobowiązań i kosztów ich obsługi. Od 2021 roku nie przewiduje się zaciągnięcia kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2020 roku.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2019 r.*	6 739
Planowane dochody ogółem	36 686 474 zł
Planowane dochody własne	10 002 956 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2019	6 796 732 zł
Planowana kwota długu na koniec 2020 r.	8 809 612 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2019	2 012 880 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 307 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	24,0%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	88,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	150 000 zł

Na podstawie analizy danych zawartych w prognozie kwoty długu, Skład Orzekający ustalił, że zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy. W latach 2020 - 2035 poziom spłaty zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie danych wykazanych w uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków bieżących (tj. osiągnięcia nadwyżki operacyjnej kol. 7.1 WPF), a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi (kol. 3 WPF). Spełnienie omawianej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i WPF.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2021 roku różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej spłaty (3,02 % kol. 8.1 WPF) a wskaźnikiem dopuszczalnym (3,89 % kol. 8.3 i 5,94 % kol. 8.3.1 WPF) odpowiednio wynosi 0,87 % i 2,92 %. Zgodnie z wymogiem art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy faktyczna relacja omawianych wskaźników spłaty zostanie wyliczona po sporządzeniu przez Jednostkę sprawozdań rocznych w oparciu o wartości wykonania budżetu za ten rok. Zatem spełnienie wymogu art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2021 roku i kolejnych latach determinowane jest wykonaniem budżetu za 2019 rok i 2020 rok. Jednocześnie Skład podkreśla, że ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r. poz. 2500) wprowadziła istotne zmiany dotyczące sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne, a także w art. 72 ust. 1a doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy. W świetle powyższych zmian Skład wskazuje, że Gmina zobowiązana jest na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Uznając powyższe Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania realizacji planowanych dochodów bieżących i zachowania szczególnej dyscypliny ponoszenia wydatków bieżących, a w przypadku wystąpienia niekorzystnych odchyłeń od wielkościach zaplanowanych

organy Gminy winny dokonać zmian zapewniających spełnienie wymogu, o którym stanowi w art. 242 i 243 ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy