



DO WSZYSTKICH OFERENTÓW

WYJAŚNIENIA DO TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: w postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym pn. „**Odbiór, transport i utylizacja odpadów pochodzenia medycznego**”

Zamawiający przekazuje poniżej zapytania do treści Zaproszenia do składania ofert wraz z wyjaśnieniami.

Pytanie 1

Zgodnie z zapisami zawartymi w Rozdziale 4 ust. 12 oraz w Rozdziale 5 ust. 3 pkt 4) SWZ Wykonawca jest zobowiązany dostarczać Zamawiającemu **dokument potwierdzający unieszkodliwienie odpadów medycznych**.

Informujemy, że w dniu 22 sierpnia 2019r. (Dz. U. 2019, poz. 1579) została ogłoszona Ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (w tym również ustawy o odpadach). Zgodnie z art. 6 pkt 31 lit. a ogłoszonej ustawy, uchyla się art. 95 ust. od 4 do 10 ustawy o odpadach, czyli zapisy dotyczące dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie odpadów zakaźnych (DPU). Ustawa weszła w życie 14 dni od dnia ogłoszenia czyli 6 września 2019r. Zatem, zgodnie z aktualnymi przepisami, ostatni dokument DPU firmy unieszkodliwiającej odpady zakaźne zobowiązane były wystawić dla odpadów przekształconych termicznie do dnia 5 września 2019r.

W związku z powyższym prosimy o odstąpienie od wymogu żądania dokumentów potwierdzających unieszkodliwienie odpadów i modyfikację lub usunięcie zapisów, o których mowa powyżej.

Odpowiedź:

Zamawiający odstępuje od wymogu żądania dokumentów potwierdzających unieszkodliwienie odpadów.

Pytanie 2

Zgodnie z zapisami zawartymi w Rozdziale 5 ust. 3 pkt 2) oraz pkt 5) SWZ Wykonawca zobowiązany jest do:

„2) *Każdorazowego potwierdzenia przyjęcia odpadów na druku według obowiązujących zgodnie z ustawą o odpadach dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów. **Druki winny posiadać numerację nadaną przez Wykonawcę.***”

„5) *Wystawiania i dostarczania każdorazowo do Zamawiającego karty odbioru odpadów oraz dokumentu potwierdzającego wagę odebranych odpadów.*”

oraz zgodnie z zapisem w §3 ust 2 wzoru umowy:

„2. *Podstawą do wystawienia faktury VAT za wykonaną usługę jest **podpisana** „Karta przekazania odpadów”*”

Informujemy, że w związku z uruchomieniem platformy BDO od 01.01.2020 roku dokumenty potwierdzające odbiór odpadów czyli „Karty przekazania odpadów” (KPO) generowane są w wersji elektronicznej. Obieg dokumentów odbywa się za pośrednictwem platformy. Zamawiający jest zobowiązany do wystawiania kart, a Wykonawca zatwierdza KPO po odbiorze i unieszkodliwieniu odpadów. Wykonawca nie ma możliwości nadawania własnych numerów. Numery nadawane są automatycznie z chwilą gdy karta zostanie wygenerowana na platformie.

Wprowadzenie platformy BDO jako instrumentu służącego do elektronicznego obiegu dokumentów miało m.in. na celu rezygnację z dokumentów papierowych. Karty przekazania odpadów są w każdej chwili



dostępne na platformie, więc nie ma konieczności ich przekazywania. Nie ma możliwości ich „podpisywania”, a jedynie powinny być potwierdzane zgodnie z obowiązującymi przepisami

W związku z powyższym prosimy o modyfikacje cytowanych wyżej zapisów w następujący sposób:

- zapis w Rozdziale 5 ust. 3 pkt 2) oraz pkt 5) SWZ:

„2) Każdorazowego potwierdzenia przyjęcia odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami za pośrednictwem platformy BDO

„5) Zatwierdzania każdorazowo transportu i przejęcia odpadów za pośrednictwem platformy BDO”

oraz zapis w §3 ust 2 wzoru umowy:

„2. Podstawą do wystawienia faktury VAT za wykonaną usługę są zatwierdzone „Karty przekazania odpadów” dostępne na platformie BDO.

Odpowiedź:

Zamawiający modyfikuje zapisy.

Pytanie 3

Zgodnie z zapisem zawartym w rozdziale 7 ust. 2 pkt 1a) na potwierdzenie warunków udziału w postępowaniu w zakresie posiadania kompetencji i uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej Zamawiający wymaga, aby Wykonawca posiadał m.in.:

„a) aktualną **decyzję/zezwoenie** właściwego terytorialnie organu administracji publicznej, na prowadzenie działalności **w zakresie zbierania** oraz przetwarzania (unieszkodliwiania) odpadów o kodach objętych przedmiotem zamówienia dla instalacji mających wolne moce przerobowe, obejmujące cały okres trwania umowy z Zamawiającym zgodnie z wymogami Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach wraz z wpisem do rejestru, o którym mowa w art. 49 Ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012r.”

Zgodnie z definicją zbieraniem jest gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsca przetwarzania ... oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit b Art. 3 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012r., czyli tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów.

Decyzja na zbieranie odpadów zakaźnych może być wydana jedynie w szczególnych przypadkach, w celu zapewnienia ciągłości odbioru odpadów.

Firmy posiadające i eksploatujące spalarnie odpadów medycznych świadczą usługi transportu odpadów bezpośrednio do miejsca unieszkodliwiania. W związku z tym nie mają obowiązku posiadania decyzji na zbieranie, a jedynie decyzję na transport (lub wpis do rejestru, o którym mowa w rozdziale 2 Dział II ustawy o odpadach) i na unieszkodliwianie odpadów.

Biorąc powyższe pod uwagę wnosimy o odstąpienie od wymogu posiadania decyzji na zbieranie przez wszystkich oferentów, a żądanie jej tylko w przypadku, gdy decyzja jest wymagana.

W związku z powyższym proponujemy modyfikację cytowanego zapisu w następujący sposób:

„a) aktualną **decyzję/zezwoenie** właściwego terytorialnie organu administracji publicznej, na prowadzenie działalności **w zakresie zbierania (jeżeli dotyczy)** oraz przetwarzania (unieszkodliwiania) odpadów o kodach objętych przedmiotem zamówienia dla instalacji mających wolne moce przerobowe, obejmujące cały okres trwania umowy z Zamawiającym zgodnie z wymogami Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach wraz z wpisem do rejestru, o którym mowa w art. 49 Ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012r.”

Prosimy również o dokonanie modyfikacji w rozdziale 9 ust. 1 pkt 1) c)c.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisu w rozdziale 7 ust. 2 pkt 1a)

Pytanie 4

W Rozdziale 16 SWZ zamawiający dokonał opisu kryteriów, którymi Zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty.

Zgodnie z zapisem w ustępie 1:

„1. Przy dokonywaniu wyboru najkorzystniejszej oferty Zamawiający stosować będzie następujące kryteria oceny ofert:

a) cena – waga kryterium: 60% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 60 pkt)



b) odległość spalarni– waga: 25% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 25 pkt)

c) wykaz środków transportu– waga: 15% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 15 pkt)."

Zastosowanie kryterium „**Odległość spalarni**” jest jak najbardziej zasadne, gdyż umożliwia Zamawiającemu dokonanie weryfikacji tzw. „zasady bliskości”, o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach, a ponadto pozwala respektować zasadę konkurencyjności, której ustawodawca nie wyłączył na gruncie ustawy o opadach.

Na potwierdzenie tego można przytoczyć wiele wyroków Krajowej Izby Odwoławczej.

W wyroku sygn. akt nr 1712/23 Izba dała wyraz zasadności stosowania kryterium odległość do spalarni stwierdzając że:

„Zamawiający dał w SWZ wyraz honorowania zasady bliskości czyniąc ją kryterium oceny ofert, jednocześnie zachowując zasady konkurencji podał także inne kryteria mające wpływ na wybór najkorzystniejszej. Izba nie dopatrzyła się w takim działaniu nieprawidłowości i złamania zasad czy to ustawy o odpadach, czy ustawy Pzp”.

Podobną opinię wyraziła Izba w wyrokach sygn. akt nr 1552/23, sygn. akt 1112/23 oraz 1533/22.

Istotna jednak przy ocenie i wyborze oferty jest waga tego kryterium.

Należy zauważyć, że zastosowanie kryterium „**Odległość spalarni**” o wadze aż **25 pkt** może być niekorzystna dla Zamawiającego. Oceniając oferty według powyższych wag kryteriów może okazać się, że Zamawiający będzie zmuszony wybrać Wykonawcę, który zaproponował **dużo wyższą cenę**.

Z związku z tym proponujemy zmniejszenie wagi kryterium „**Odległość spalarni**” do **5%**, a zwiększenie kryterium wagi „**Wykaz środków transportu**”. W przypadku zgody Zamawiającego punktacja w kryteriach przedstawiałaby się następująco:

a) cena – waga kryterium: 60% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 60 pkt)

b) odległość spalarni– waga: 5% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 5 pkt)

c) wykaz środków transportu– waga: 35% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 35 pkt)."

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia kryteria oceny ofert:

a) cena – waga kryterium: 60% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 60 pkt)

b) odległość spalarni– waga: 20% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 20 pkt)

c) wykaz środków transportu– waga: 20% (Maksymalna liczba punktów do uzyskania w ramach tego kryterium = 20 pkt)."

Pytanie 5

W Rozdziale 7 SWZ Zamawiający określił warunki udziału w postępowaniu, również w zakresie **zdolności technicznej i zawodowej**.

Odnosząc się do odpadów medycznych zakaźnych, ze względu na ich specyfikę istotne jest, aby firma wykonująca usługę ich transportu i przetwarzania posiadała i stosowała odpowiednie procedury systemu zarządzania jakością.

Proponujemy, aby na potwierdzenie powyższego warunku Zamawiający żądał złożenia przez wykonawcę certyfikatów wdrożenia i stosowania zintegrowanego systemu zarządzania zgodnego z normami PN-EN ISO 9001:2015, PN-EN ISO 14001:2015, PN-N 45001:2018-06 lub równoważnych w **zakresie transportu odpadów medycznych oraz przetwarzania odpadów w instalacji, którą Wykonawca wskaże w ofercie**.

Zamawiający może żądać zaświadczenia niezależnego podmiotu zajmującego się poświadczeniem spełniania przez Wykonawcę określonych norm zarządzania jakością opartych na odpowiednich seriach norm europejskich oraz certyfikowanych przez akredytowane jednostki na podstawie zapisów zawartych w **§9.1 ust. 12** Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020r. w sprawie



podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz.U. 2020 poz. 2415).

Jednocześnie w przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie proponujemy, aby Zamawiający żądał złożenia zaświadczenia przez każdego z Wykonawców w zakresie części zamówienia za które będzie odpowiedzialny.

Należy również zauważyć, że w myśl art. 58 ust. 4 ustawy pzp:

„W odniesieniu do wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia, zamawiający może określić wymagania związane z realizacją zamówienia w inny sposób niż w odniesieniu do pojedynczych wykonawców, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i proporcjonalne do jego przedmiotu.”

Żądanie takiego dokumentu od każdego członka konsorcjum ułatwi ocenę wykonawców, szczególnie jeżeli realizują odrębne zadania, w ramach jednego zamówienia. Właściwa ocena umożliwi dokonanie wyboru rzetelnego Wykonawcy, który będzie świadczył usługę transportu i przetwarzania (unieszkodliwiania) zgodnie ze złożoną ofertą.

W związku z powyższym proponujemy modyfikację w rozdziale 7 SWZ ust. 2 pkt 3) poprzez dodanie ppkt d) o treści:

„d) Wykaże się posiadaniem certyfikatów wdrożenia i stosowania zintegrowanego systemu zarządzania zgodnego z normami PN-EN ISO 9001:2015, PN-EN ISO 14001:2015, PN-N 45001:2018-06 lub równoważnych w zakresie transportu odpadów medycznych oraz przetwarzania odpadów w instalacji, którą Wykonawca wskaże w ofercie.

W przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie kopie certyfikatów ISO przedłoży każdy z Wykonawców w zakresie części zamówienia, za którą będzie odpowiedzialny.”

Proponujemy również dodanie w rozdziale 9 SWZ „Podmiotowe środki dowodowe” ust. 1 pkt 1) ppkt c) lit d. zapisu o treści:

„d. certyfikaty wdrożenia i stosowania zintegrowanego systemu zarządzania zgodnego z normami PN-EN ISO 9001:2015, PN-EN ISO 14001:2015, PN-N 45001:2018-06 lub równoważnych w zakresie transportu odpadów medycznych oraz przetwarzania odpadów w instalacji, którą Wykonawca wskaże w ofercie.

W przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie kopie certyfikatów ISO przedłoży każdy z Wykonawców w zakresie części zamówienia, za którą będzie odpowiedzialny.”

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody.

Pytanie 6

W §5 ust. 1 wzoru umowy Zamawiający określił kary umowne w następujący sposób:

„1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

- 1) za odstąpienie od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy - w wysokości 10% wynagrodzenia umownego brutto, o którym mowa w § 2 ust. 2,
- 2) za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy - w wysokości 10% wynagrodzenia umownego brutto, o którym mowa w § 2 ust. 2,
- 3) w razie zwłoki w realizacji usługi z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – w wysokości 0,5% wartości brutto umowy, o której mowa § 2 ust. 2, za każdy dzień zwłoki”.

Zaproponowane przez Zamawiającego kary nie są proporcjonalne do przewinienia i do ewentualnych strat na jakie Zamawiający byłby narażony w przypadkach, o których mowa powyżej.

Należy zauważyć, że żądanie wysokich kar umownych może okazać się niekorzystne nie tylko dla Wykonawców, ale również dla samego Zamawiającego, gdyż może zniechęcić do składania ofert i stanowić przyczynę małego zainteresowania wykonawców ubieganiem się o uzyskanie zamówienia, a to z kolei wpływa na konkurencyjność składanych ofert.

W związku z powyższym proponujemy modyfikację zapisu w §5 ust. 1 wzoru umowy w następujący sposób:

„1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

- 1) za odstąpienie od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy - w wysokości 5% niezrealizowanej części umowy brutto,
- 2) za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy - w wysokości 5% niezrealizowanej części umowy brutto,



SZPITAL OGÓLNY

im. dr Witolda Gineła w Grajewie

3) w razie zwłoki w realizacji usługi z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – w wysokości **200,00 zł brutto**, za każdy dzień zwłoki”.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację ppkt „3) w razie zwłoki w realizacji usługi z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – w wysokości 200,00 zł brutto, za każdy dzień zwłoki”

Z upoważnienia Dyrektora
Szpitala Ogólnego
im. dr Witolda Gineła w Grajewie

mgr Halina Próchniak