

RZ.271.27.2023

**INFORMACJA O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA
W ZAKRESIE CZĘŚCI: I, II, III, IV, V, VI**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia klasycznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 u.p.z.p. pn.: „**ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI (20 02 01) POCHODZĄCYCH Z NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH I MIESZANYCH ZLOKALIZOWANYCH NA TERENIE JELENIEJ GÓRY – W ROKU 2023**”

Część I: Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji usługa świadczona w okresie od 1 lipca 2023 r. do 31 lipca 2023 r.

Część II: Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji usługa świadczona w okresie od 1 sierpnia 2023 r. do 31 sierpnia 2023 r.

Część III: Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji usługa świadczona w okresie od 1 września 2023 r. do 30 września 2023 r.

Część IV: Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji usługa świadczona w okresie od 1 października 2023 r. do 31 października 2023 r.

Część V: Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji usługa świadczona w okresie od 1 listopada 2023 r. do 30 listopada 2023 r.

Część VI: Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji usługa świadczona w okresie od 1 grudnia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

Nr postępowania nadany przez Zamawiającego RZ.271.27.2023

Działając na podstawie art. 260 ust. 1 i ust. 2 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo Zamówień Publicznych (t. j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1710 z późn. zm.) Zamawiający - Miasto Jelenia Góra informuje, o:

UNIEWAŻNIENIU postępowania nr RZ.271.27.2023

„**ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI (20 02 01) POCHODZĄCYCH Z NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH I MIESZANYCH ZLOKALIZOWANYCH NA TERENIE JELENIEJ GÓRY – W ROKU 2023**”

W ZAKRESIE CZĘŚCI: I, II, III, IV, V, VI

Uzasadnienie faktyczne i prawne:

W niniejszym postępowaniu wpłynęły dwie (2) oferty odpowiednio w zakresie części zamówienia od nw. Wykonawców:

Część I i II:

Nr oferty	Nazwa i adres wykonawcy
1	2
1.	„KARKONOSKIE CENTRUM GOSPODARKI ODPADAMI” SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ ul. Robotnicza nr 6, miejsc. Bukowiec, 58-533 Mysłakowice

Część III, IV, V i VI :

Nr oferty	Nazwa i adres wykonawcy
2	2
2.	LIDER KONSORCJUM: ALTERVITA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ ul. Inżynierska nr 8, 67-100 Nowa Sól PARTNER KONSORCJUM: BARTOSZ SMOLAK ul. Muzealna nr 4a, 67 - 100 Nowa Sól

W dniu **16.05.2023 r.** najwyżej ocenieni Wykonawcy, tj. odpowiednio w zakresie:

- 1) **części I, II - „KARKONOSKIE CENTRUM GOSPODARKI ODPADAMI” SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ** ul. Robotnicza nr 6, miejsc. Bukowiec, 58-533 Mysłakowice,
- 2) **części III, IV, V, VI - LIDER KONSORCJUM: ALTERVITA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ** ul. Inżynierska nr 8, 67-100 Nowa Sól i **PARTNER KONSORCJUM: BARTOSZ SMOLAK** ul. Muzealna nr 4a, 67 -100 Nowa Sól

zostali wezwani w trybie art. 126 ust. 1 u.p.z.p. w związku z pkt 10.7 Tomu I SWZ do złożenia podmiotowych środków dowodowych.

W odpowiedzi na powyższe wezwanie, ww. Wykonawcy przesłali odpowiednio w dniach 23.05.2023 r. i 26.05.2023 r. wymagane dokumenty.

Po przeanalizowaniu ww. dokumentów Zamawiający w dniu **02.06.2023 r.** w trybie art. 128 ust. 1 u.p.z.p. wezwał:

- 1) Wykonawcę: **„KARKONOSKIE CENTRUM GOSPODARKI ODPADAMI” SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ** ul. Robotnicza nr 6, miejsc. Bukowiec, 58-533 Mysłakowice – do uzupełnienia **dokumentu potwierdzającego powstanie kompostu, materiału pofermentacyjnego lub innego materiału**, który będzie wykorzystany jako produkt, materiał lub substancja, które nie są odpadami oraz dokument potwierdzający, że wniosek o zmianę decyzji Marszałka Województwa Dolnośląskiego PZ277/2015 z dnia 27 kwietnia 2015 r. jest w trakcie procedowania. Z przedstawionej bowiem decyzji Marszałka Województwa Dolnośląskiego nr PZ 277/2015 z dnia 27 kwietnia 2015 r., zmienionej decyzją nr PZ 227.1/2016 z dnia 5 lutego 2016 r. oraz decyzją nr PZ 227.2/2017 z dnia 16 października 2017 r., nie wynikało, że w prowadzonym procesie recyklingu R3, któremu są poddawane odpady ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 01, powstaje kompost, materiał pofermentacyjny lub inny materiał, który będzie wykorzystany jako produkt, materiał lub substancja.
- 2) Wykonawcę: **LIDER KONSORCJUM: ALTERVITA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ** ul. Inżynierska nr 8, 67-100 Nowa Sól **PARTNER KONSORCJUM: BARTOSZ SMOLAK** ul. Muzealna nr 4a, 67 - 100 Nowa Sól - do uzupełnienia **dokumentu potwierdzającego proces recyklingu**, w wyniku którego powstaje kompost, materiał pofermentacyjny lub inny materiał, który będzie wykorzystany jako produkt, materiał lub substancja, które nie są odpadami, w rozumieniu ustawy z dnia z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 699 z późn. zm.). Z przesłanej bowiem Decyzji Starosty Lubańskiego z dnia 26 sierpnia 2022 r., znak RŚ.6233.1.2022 nie wynikało, że odpady ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 01 będą poddane procesowi recyklingu. Wskazany w przedmiotowej decyzji proces odzysku R12 nie jest procesem recyklingu w rozumieniu ustawy z dnia z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W odpowiedzi na powyższe wezwanie, ww. Wykonawcy w dniu **06.06.2023 r.** przesłali dokumenty/wyjaśnienia w zakresie złożonych przez nich podmiotowych środków dowodowych.

Po dokonaniu analizy całości dokumentacji postępowania i stanu faktycznego tj. uzupełnień/wyjaśnień złożonych przez Wykonawców w zakresie podmiotowych środków dowodowych, stwierdzono wady w opisie przedmiotu zamówienia, niemożliwe do usunięcia na tym etapie postępowania, uniemożliwiające właściwą realizację zamówienia.

Wskazany przez Zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia proces recyklingu nie został opisany w sposób wystarczająco precyzyjny pozwalający na uniknięcie rozbieżności interpretacyjnych.

Zamawiający zgodnie z art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) zobowiązany jest do osiągnięcia odpowiednich poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej:

- 1) 20% wagowo - za rok 2021;
- 2) 25% wagowo - za rok 2022;
- 3) 35% wagowo - za rok 2023;
- 4) 45% wagowo - za rok 2024;
- 5) 55% wagowo - za rok 2025;
- 6) 56% wagowo - za rok 2026;
- 7) 57% wagowo - za rok 2027;
- 8) 58% wagowo - za rok 2028;
- 9) 59% wagowo - za rok 2029;
- 10) 60% wagowo - za rok 2030;
- 11) 61% wagowo - za rok 2031;
- 12) 62% wagowo - za rok 2032;
- 13) 63% wagowo - za rok 2033;
- 14) 64% wagowo - za rok 2034;
- 15) 65% wagowo - za rok 2035 i za każdy kolejny rok.

Poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych reguluje Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1530).

Biorąc pod uwagę powyższe, opis przedmiotu zamówienia jest nieodpowiadający celowi tego zamówienia. Nieprecyzyjnie opisany przedmiot zamówienia w zakresie procesu recyklingu ma istotny wpływ na wynik przedmiotowego postępowania. Każdy z potencjalnych Wykonawców powinien pozyskać informacje o istotnym znaczeniu dla przygotowania oferty i dalszego sposobu realizacji przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny, wyczerpujący i zrozumiały bez rozbieżności interpretacyjnych.

Niniejsze postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego. Przedmiotową przesłankę unieważnienia postępowania należy powiązać z treścią art. 457 u.p.z.p. gdzie zostały wskazane przesłanki na podstawie których umowa podlega unieważnieniu. Jednakże w przytoczonym artykule wskazano przyczyny sprecyzowane wąsko i konkretnie, którymi nawet w drodze wykładni rozszerzającej nie sposób objąć wadliwości innych czynności lub zaniechań. W tym miejscu należy odnieść się do fundamentalnych zasad udzielania zamówień, o których mowa w art. 16 u.p.z.p tj. postępowanie o udzielenie zamówienia przygotowuje się i przeprowadza w sposób: zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równego traktowania Wykonawców; przejrzysty i proporcjonalny. Błędy popełnione w opisie przedmiotu zamówienia powodują, iż nie można w sposób rzetelny ocenić złożonych ofert [KIO 2776/19 „*Niejednoznaczny opis przedmiotu zamówienia, który nie pozwala na złożenie porównywalnych ofert, stanowi wystarczającą podstawę do unieważnienia postępowania. Na tym etapie postępowania (po złożeniu ofert) wadliwości tej nie można usunąć*”]. Wobec czego, ujawnione na tym etapie postępowania wady mają charakter nieusuwalny i nie mogą być skorygowane [Komentarz UZP art. 255 pkt 6 Pzp], gdyż jakiegokolwiek negocjacje z Wykonawcami po terminie składania ofert są zabronione.

Okoliczności, o których mowa powyżej spełniają łącznie następujące przesłanki:

- wystąpiła wada postępowania,
- wada na tym etapie postępowania jest niemożliwa do usunięcia,
- wada ma rzeczywisty lub potencjalny wpływ na wynik postępowania, tym samym skutkuje niemożliwością zawarcia niepodlegającej unieważnieniu umowy o udzielenie zamówienia publicznego.

Powyższe potwierdza również Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z 17 marca 2022 r. (sygn. akt KIO 483/22), iż Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli jest ono obarczone nieusuwalną wadą, która uniemożliwia zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Tak też się stało w przedmiotowym przypadku, gdyż z uwagi na niejednoznaczne opisanie procesu recyklingu zaistniały rozbieżności interpretacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe, Zamawiający unieważnia przedmiotowe postępowanie na podstawie art. 255 pkt 6 u.p.z.p, gdyż postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

**Z up. PREZYDENTA MIASTA
JELENIEJ GÓRY**

***Renata Kwiatek*
Zastępca Prezydenta Miasta**