

Chojnice, dnia 31.10.2023 roku

PR.271.15.2023

Wszyscy wykonawcy

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 ustawy *Prawo zamówień publicznych* na realizację zadania pn.: **„Odbiór i transport odpadów komunalnych z terenu gminy Chojnice do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór Sp. z o.o. w Nowym Dworze”**

Zamawiający, stosownie do postanowień art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1605 z późn. zm.) poniżej udziela odpowiedzi w związku z przesłanymi wnioskami o udzielenie wyjaśnień.

Pytanie nr 1:

Załącznik nr 8 SOPZ, pkt 4) oraz § 15 pkt 2 SWZ.

Zamawiający w pkt 4 SOPZ oraz § 15 pkt 2 SWZ napisał, że:

Zamawiający zastrzega sobie możliwość zwiększenia bądź obniżenia podanej ilości odpadów w trakcie działania systemu, ponieważ są to dane pozyskane na podstawie dotychczasowego systemu odbioru odpadów. Ostateczna wartość i zakres zamówienia zależą będzie od bieżących potrzeb Zamawiającego. Wobec powyższego Zamawiający zastrzega sobie prawo do:

- 1) zmniejszenia zakresu realizacji przedmiotu zamówienia maksymalnie o 40%,*
- 2) zwiększenia zakresu realizacji przedmiotu zamówienia umowy maksymalnie o 20%.*

Wskazujemy, że umowa w § 5 ust. 1 (zarówno dla części 1 jak i 2) przewiduje jedynie zmniejszenie zakresu realizacji przedmiotu zamówienia maksymalnie o 40% w stosunku do ilości wskazanej w § 1 ust. 1, nie przewiduje natomiast zwiększenia ww. zakresu.

Wobec powyższego wnosimy o wyjaśnienie nieprecyzyjnych zapisów, również w zakresie tego czy zwiększenie zakresu przedmiotu zamówienia to prawo opcji? Jeśli tak, prosimy o określenie warunków jego zastosowania.

Odpowiedź nr 1:

W § 5 ust. 2 umowy (zarówno dla części 1 jak i dla części 2) dopisano informację: „oraz dopuszcza możliwość zwiększenia zakresu zamówienia maksymalnie o 20%.”

W ramach wyjaśnienia Zamawiający informuje, że prawo do zwiększenia bądź zmniejszenia zakresu realizacji przedmiotu zamówienia umowy podyktowane będzie aktualną ilością punktów odbioru wynikającą ze składanych przez mieszkańców Gminy Chojnice deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podane wartości są wartościami szacunkowymi, jednakże stanowią granicę realizacji zamówienia. Jednocześnie informuję, że ustawa *Prawo zamówień publicznych* w art. 455 przewiduje przesłanki zmiany umowy, z których to mogą skorzystać Strony umowy w trakcie realizacji zamówienia. Zamawiający nie przewiduje opcji.

Pytanie nr 2:

Załącznik nr 9a do SWZ – umowa - § 1 ust. 1.

Prosimy o poprawę oczywistej omyłki pisarskiej w § 1 ust. 1 umowy, tj. zamiast wyrażenia „ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r.” powinno być wyrażenie „ustawą z dnia 11 września 2019 r.”

Odpowiedź nr 2:

W § 1 ust. 1 umowy (dla części 1) poprawiono oczywistą omyłkę pisarską, tj. zamiast wyrażenia „ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r.” wpisano „ustawą z dnia 11 września 2019 r.”.

Pytanie nr 3:

Załącznik nr 9a do SWZ – umowa - § 3 ust. 2 pkt 1).

Zamawiający w § 3 ust. 2 pkt 1) Umowy napisał, że:

„Wykonawca ma obowiązek wyposażenia miejsc gromadzenia odpadów w niezbędne pojemniki na odpady od dnia podpisania umowy do dnia 29.12.2023 r. Wykonawca do dnia 08.01.2024 r. zobowiązany jest dostarczyć listę wszystkich nieruchomości, które wyposażono w pojemniki wraz z ilością i wielkością podstawionych pojemników.

Na potwierdzenie dostarczenia nowych pojemników oraz dokonywanych zmian w trakcie trwania umowy Wykonawca zobowiązany jest gromadzić podpisy właścicieli nieruchomości opatrzone datą przekazania i podpisem właściciela bądź jego przedstawiciela i na każde wezwanie Zamawiającego okazać do wglądu. W przypadku niemożności spełnienia warunku dostarczenia pojemników w ciągu 3 dni roboczych, z przyczyn niezależnych od Wykonawcy, wskaże on Zamawiającemu te przyczyny na piśmie i udokumentuje ich zaistnienie. Za dowód mogą być uznane wskazania urzędzeń kontrolujących czas i przebieg tras pojazdów takich jak tachograf czy GPS. Za przyczyny niezależne od Wykonawcy można będzie uznać w szczególności co najmniej trzykrotne niezastanie właściciela nieruchomości od wskazanym adresem w odstępach co najmniej 3 dniowych w godzinach 6.00 – 22.00.

Prosimy o wyjaśnienia:

- w jakim terminie od dnia podpisania umowy Zamawiający przekaze Wykonawcy listę miejsc gromadzenia odpadów/ listę nieruchomości, które należy wyposażyć w pojemniki? Co jest niezbędne do stworzenia harmonogramu odbioru odpadów.

- Czy za przyczyny niezależne od wykonawcy Zamawiający uzna także odmowę złożenia podpisu przez właściciela nieruchomości na potwierdzeniu dostarczenia pojemnika na odpady?

Odpowiedź nr 3:

Zamawiający zobowiązuje się do przekazania Wykonawcy listy punktów odbioru odpadów komunalnych (listę nieruchomości), które należy wyposażyć w pojemniki na odpady w dniu podpisania umowy.

W ramach wyjaśnienia tutejszy Organ informuje, że za przyczynę niezależną od Wykonawcy uznaje się odmowę złożenia podpisu przez właściciela nieruchomości na potwierdzeniu dostarczenia pojemników na odpady, jednakże Wykonawca w takim przypadku zobowiązany jest do opisanie zaistniałej sytuacji w formie pisemnej.

W związku z tym na końcu § 3 ust. 2 pkt 1) przedmiotowej umowy dodaje się zapis: „oraz odmowę złożenia podpisu przez właściciela nieruchomości na potwierdzeniu dostarczenia pojemników na odpady, jednakże Wykonawca w takim przypadku zobowiązany jest do opisanie zaistniałej sytuacji w formie pisemnej.”

Pytanie nr 4:

Załącznik nr 9a do SWZ – umowa - § 3 ust. 2 pkt 10).

Zamawiający w § 3 ust. 2 pkt 10) Umowy napisał, że:

„Wykonawca zobowiązany jest do odstawienia pojemników na odpady po wywozie, dokładnie w to miejsce w którym właściciel nieruchomości wystawił pojemnik w dniu wywozu, z wyjątkiem gdy może on stwarzać zagrożenie, wówczas pojemnik powinien zostać odstawiony w bezpieczne miejsce przy posesji właściciela nieruchomości”.

Prosimy o wyjaśnienie w jaki sposób Zamawiający zamierza weryfikować powyższy obowiązek Wykonawców biorąc pod uwagę sankcję w postaci kary umownej jaką Zamawiający przewidział za jego niespełnienie w § 7 ust. 1 pkt 14)?

Odpowiedź nr 4:

W ramach wyjaśnienia informuję, że w przypadku zgłoszenia przez mieszkańca Gminy Chojnice nieprawidłowości w zakresie miejsca odstawienia pojemnika na odpady po wywozie Zamawiający podejmie czynności wyjaśniające w oparciu o dokumentację fotograficzną, wizję lokalną lub inne materiały dowodowe mogące rozstrzygnąć sprawę. Zamawiający zaznacza, że podczas rozstrzygania w/w sporu istotne będzie przede wszystkim, czy pojemniki odstawiono w bezpośrednim pobliżu przedmiotowej nieruchomości oraz w miejscu, w którym nie będą one stanowiły zagrożenia.

W związku z tym w § 3 ust. 2 pkt 10) przedmiotowej umowy po zdaniu pierwszym dodaje się zapis o treści: *„W przypadku zgłoszenia przez mieszkańca Gminy Chojnice nieprawidłowości w zakresie miejsca odstawienia pojemnika na odpady po wywozie*

Zamawiający podejmie czynności wyjaśniające w oparciu o dokumentację fotograficzną, wizję lokalną lub inne materiały dowodowe mogące rozstrzygnąć sprawę. Zamawiający zaznacza, że podczas rozstrzygania w/w sporu istotne będzie przede wszystkim, czy pojemniki odstawiono w bezpośrednim pobliżu przedmiotowej nieruchomości oraz w miejscu, w którym nie będą one stanowiły zagrożenia.”

Pytanie nr 5:

Załącznik nr 9a do SWZ – umowa - § 3 ust. 2 pkt 12).

Zamawiający w § 3 ust. 2 pkt 12) Umowy napisał, że:

„Wykonawca zobowiązany jest również do odbioru odpadów w przypadku inwestycji drogowych realizowanych na terenie gminy Chojnice. W tej sytuacji Wykonawca powinien powiadomić sołtysa danego sołectwa oraz Zamawiającego, po uprzednim kontakcie z Wykonawcą robót o sposobie realizacji wywozu odpadów w czasie prowadzonych prac tak, aby bezwzględnie zachować terminy wywozu odpadów określone w harmonogramie wywozu odpadów. Wykonawca powinien systematycznie zasięgać informacji w Wydziale Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej tut. Urzędu odnośnie planowanych i realizowanych inwestycji tak, aby zachować termin wywozu odpadów zgodny z harmonogramem”.

Prosimy o informację ile inwestycji drogowych planowanych jest na terenie Gminy Chojnice w roku 2024? jak również w latach następnych, jeżeli wynika to z planów inwestycyjnych gminy?

Dodatkowo, mając na uwadze fakt, że to Zamawiający jest podmiotem, które planuje realizację zadań inwestycyjnych na terenie swojej gminy i ma największą wiedzę na temat terminów ich realizacji, prosimy o wprowadzenie do umowy zapisów, które zobligują Zamawiającego do informowania Wykonawców o terminach i miejscach realizowanych inwestycjach drogowych. Postanowienia § 3 ust. 2 pkt 12) Umowy w obecnym brzmieniu są nieuprawnionym przerzucaniem obowiązków Zamawiającego na Wykonawców.

Odpowiedź nr 5:

Zgodnie z informacjami pozyskanymi przez Zamawiającego w Wydziale Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej tut. Urzędu w 2024 r. planowane są niżej wymienione inwestycje drogowe:

- 1) Granowo - remont pętli asfaltowej - przewidywane wykonanie do połowy 2024 roku,
- 2) Angowice droga gminna JOMB-520 m - wykonanie do końca roku 2023,
- 3) Silno - odnoga ul. Burdychowo JOMB 450 m - wykonanie do końca roku 2023,
- 4) Przebudowa odcinka ul. Długiej (za obwodnicą-chodnik), planowane wykonanie do końca roku 2023,

- 5) ul. Górna Pawłowo - wiosna 2024,
- 6) ul. Mańkowskiego Nowa Cerkiew - do końca roku 2023,
- 7) Ścieżka rowerowa Igły - Czartołomie 2024,
- 8) Plac św. Floriana Ostrowite - rok 2024,
- 9) ul. Polna Ostrowite - JOMBY - rok 2024,
- 10) Charzykowy ul. Kaczeńców, Łąkowa i Trawiasta - rok 2024,
- 11) Powąłki – ul. Parkowa - Polna - rok 2024,
- 12) Odnoga ul. Chojnickiej w m. Lichnowy - 2023/2024 (wiosna 2024),
- 13) Kławkowo - ul. Słoneczna/Kręta - rok 2024.

Ponadto Zamawiający informuje, że nie jest to lista ostateczna i zamknięta, gdyż plan budżetu na rok 2024 r. nie jest jeszcze uchwalony. W sprawie planowanych inwestycji drogowych w latach kolejnych, tj. 2025, 2026 i 2027 Zamawiający nie posiada wiedzy.

Zgodnie z sugestią autora pytań Zamawiający zmienił w Załączniku nr 9a do SWZ (§ 3 ust. 2 pkt 12 umowy do części 1) zapis: „Wykonawca powinien systematycznie zasięgać informacji w Wydziale Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej tut. Urzędu odnośnie planowanych i realizowanych inwestycji tak, aby zachować termin wywozu odpadów zgodny z harmonogramem.”, **zastępując go zapisem:** „Zamawiający zobowiązuje się systematycznie zasięgać informacji w Wydziale Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej tut. Urzędu odnośnie planowanych i realizowanych inwestycji oraz informować o nich Wykonawcę tak, aby umożliwić zachowanie Wykonawcy terminów wywozu odpadów zgodnie z harmonogramem.”

Pytanie nr 6:

Załącznik nr 9a do SWZ – umowa - § 7 ust. 1 pkt 7).

Zamawiający w § 7 ust. 1 pkt 7) Umowy napisał, że:

Wykonawca jest zobowiązany do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej w wysokości 500,00 zł za każdy przypadek niedostarczenia właścicielowi nieruchomości harmonogramu zaakceptowanego przez Zamawiającego w sposób opisany w §2 ust. 2 pkt 2 umowy oraz jeżeli suma osób przewyższy 50 w kwocie łącznej 5.000,00 zł,

Prosimy o rezygnację z kary umownej za każdy przypadek niedostarczenia właścicielowi nieruchomości harmonogramu zaakceptowanego przez Zamawiającego w sposób opisany w §3 ust. 2 pkt 2 umowy, przede wszystkim z tego względu, że okoliczności naliczania ww. kary umownej są nieobiektywne i w zasadzie niemożliwe do ustalenia, z tego chociażby względu, że obowiązek Zamawiający uzna za spełniony, jeżeli Wykonawca w zabudowie jednorodzinnej oraz wielorodzinnej z indywidualnymi punktami gromadzenia odpadów dostarczy harmonogram właścicielowi do skrzynki pocztowej lub „do ręki”. Powyższe oznacza, że fakt dostarczenia harmonogramy do odbioru będzie uznaniowy i będzie zależał od dobrej woli właściciela nieruchomości,

który może potwierdzić ten fakt lub zaprzeczyć poprzez złożenie np. reklamacji do Zamawiającego.

Odpowiedź nr 6:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów zawartych w § 7 ust. 1 pkt 7) umowy – załącznik nr 9a do SWZ.

Pytanie nr 7:

Załącznik nr 9a do SWZ – umowa - § 8 ust. 5.

Czy w przypadku powierzenia wykonywania części usługi odbioru odpadów podwykonawcom w trakcie realizacji umowy, Zamawiający uzna za spełniony wymóg rozszerzenia polisy OC o szkody wyrządzone przez podwykonawców, poprzez przedstawienie polisy OC podwykonawcy i wyraźne zobowiązanie podwykonawców w umowie podwykonawstwa do naprawienia ww. szkód?

Odpowiedź nr 7:

Zamawiający potwierdza, że w przypadku powierzenia wykonywania części usługi odbioru odpadów podwykonawcom w trakcie realizacji umowy, Zamawiający uzna za spełniony wymóg rozszerzenia polisy OC o szkody wyrządzone przez podwykonawców, poprzez przedstawienie polisy OC podwykonawcy i wyraźne zobowiązanie podwykonawców w umowie podwykonawstwa do naprawienia w/w szkód.

W związku z tym do § 8 ust. 5 przedmiotowego projektu umowy dodaje się zdanie o następującej treści: *„Zamawiający uzna za spełniony wymóg rozszerzenia polisy OC o szkody wyrządzone przez podwykonawców, poprzez przedstawienie polisy OC podwykonawcy i wyraźne zobowiązanie podwykonawców w umowie podwykonawstwa do naprawienia w/w szkód.”*

Pytanie nr 8:

Załącznik nr 9b do SWZ – umowa - § 1 ust. 1.

Prosimy o poprawę oczywistej omyłki pisarskiej w § 1 ust. 1 umowy, tj. zamiast wyrażenia „ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r.” powinno być wyrażenie „ustawą z dnia 11 września 2019 r.”

Odpowiedź nr 8:

W § 1 ust. 1 umowy (dla części 2) poprawiono oczywistą omyłkę pisarską, tj. zamiast wyrażenia „ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r.” wpisano „ustawą z dnia 11 września 2019 r.”.

Pytanie nr 9:

Załącznik nr 9b do SWZ – umowa - § 8 ust. 5.

W przypadku powierzenia wykonywania części usługi odbioru odpadów podwykonawcom w trakcie realizacji umowy, Zamawiający uzna za spełniony wymóg rozszerzenia polisy OC o szkody wyrządzone przez podwykonawców, poprzez przedstawienie polisy OC podwykonawcy i wyraźne zobowiązanie podwykonawców w umowie podwykonawstwa do naprawienia ww. szkód?

Odpowiedź nr 9:

Zamawiający potwierdza, że w przypadku powierzenia wykonywania części usługi odbioru odpadów podwykonawcom w trakcie realizacji umowy, Zamawiający uzna za spełniony wymóg rozszerzenia polisy OC o szkody wyrządzone przez podwykonawców, poprzez przedstawienie polisy OC podwykonawcy i wyraźne zobowiązanie podwykonawców w umowie podwykonawstwa do naprawienia w/w szkód.

W związku z tym do § 8 ust. 5 przedmiotowego projektu umowy dodaje się zdanie o następującej treści: *„Zamawiający uzna za spełniony wymóg rozszerzenia polisy OC o szkody wyrządzone przez podwykonawców, poprzez przedstawienie polisy OC podwykonawcy i wyraźne zobowiązanie podwykonawców w umowie podwykonawstwa do naprawienia w/w szkód.”*

Pytanie nr 10:

Załącznik nr 9b do SWZ – umowa - § 7 ust. 1 pkt 3).

Zamawiający w § 7 ust. 1 Umowy napisał, że:

- 3)** w wysokości 1.000,00 zł za każdy dzień zwłoki w wykonywaniu obowiązków przez Wykonawcę (odbiór odpadów w terminach innych niż przewidziano w zatwierdzonym harmonogramie, bądź inną częstotliwością niż określona w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Chojnice). Dotyczy to również sytuacji określonych w § 3 ust. 2 pkt 4,
- 6)** w wysokości 3.000,00 zł za każdy ujawniony przypadek dopełniania pojazdu odbierającego odpady z nieruchomości zamieszkałych innymi odpadami, w szczególności z nieruchomości niezamieszkałych lub odpadami z terenu innej Gminy,
- 7)** w wysokości 1.000,00 zł za każdy pojazd w którym stwierdzono w ZZO Nowy Dwór Sp. z o.o. zmieszanie odpadów różnych rodzajów ze sobą, w takim stopniu, że nie udało się ich przypisać do odpowiednich kodów zgodnych z katalogiem odpadów,
- 10)** w wysokości 5.000,00 zł za każde zdarzenie wprowadzenia Podwykonawcy, który nie został zgłoszony Zamawiającemu zgodnie z zapisami umowy,

- 11)** w wysokości 2.000,00 zł za każde zdarzenie w przypadku nieprzedłożenia do zaakceptowania projektu umowy o zastosowane podwykonawstwo,
- 12)** z tytułu niespełnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w § 3 ust. 5 czynności w wysokości 5.000,00 zł, za każdy dzień przekroczenia wyznaczonego przez Zamawiającego terminu na złożenie żądanych przez Zamawiającego dowodów w celu potwierdzenia spełnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę powyższego wymogu.
- 13)** w wysokości 5.000,00 zł za niedopełnienie obowiązków, o których mowa w § 3 ust. 7 oraz w ust. 8,
- 14)** z tytułu braku zapłaty lub nieterminowej zapłaty wynagrodzenia należnego podwykonawcom, w tym z tytułu zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w art. 439 ust. 5 ustawy *Prawo zamówień publicznych* w wysokości 5.000,00 zł.

Wskazujemy, że tak określone kary umowne (w wysokości ok 1/2 mniejszej niż kary umowne z tego samego tytułu dla części 1 zamówienia w sytuacji gdy wartość umowa dla części 1 to kwota 9974800,00 zł dla części 2 to kwota 333200,00 zł) są rażąco wygórowane. Kary umowne winy być adekwatne do wartości danego zamówienia.

W związku z powyższym wnosimy o ich zmniejszenie w następujący sposób:

- 3)** w wysokości 500,00 zł za każdy dzień zwłoki w wykonywaniu obowiązków przez Wykonawcę (odbiór odpadów w terminach innych niż przewidziano w zatwierdzonym harmonogramie, bądź inną częstotliwością niż określona w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Chojnice). Dotyczy to również sytuacji określonych w § 3 ust. 2 pkt 4,
- 6)** w wysokości 1.000,00 zł za każdy ujawniony przypadek dopełniania pojazdu odbierającego odpady z nieruchomości zamieszkałych innymi odpadami, w szczególności z nieruchomości niezamieszkałych lub odpadami z terenu innej Gminy,
- 7)** w wysokości 500,00 zł za każdy pojazd w którym stwierdzono w ZZO Nowy Dwór Sp. z o.o. zmieszanie odpadów różnych rodzajów ze sobą, w takim stopniu, że nie udało się ich przypisać do odpowiednich kodów zgodnych z katalogiem odpadów,
- 10)** w wysokości 1000,00 zł za każde zdarzenie wprowadzenia Podwykonawcy, który nie został zgłoszony Zamawiającemu zgodnie z zapisami umowy,
- 11)** w wysokości 500,00 zł za każde zdarzenie w przypadku nieprzedłożenia do zaakceptowania projektu umowy o zastosowane podwykonawstwo,
- 12)** z tytułu niespełnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w § 3 ust. 5 czynności w wysokości 2.000,00 zł, za każdy dzień przekroczenia wyznaczonego przez Zamawiającego terminu na złożenie żądanych przez

Zamawiającego dowodów w celu potwierdzenia spełnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę powyższego wymogu.

- 13) w wysokości 1.000,00 zł za niedopełnienie obowiązków, o których mowa w § 3 ust. 7 oraz w ust. 8,
- 14) z tytułu braku zapłaty lub nieterminowej zapłaty wynagrodzenia należnego podwykonawcom, w tym z tytułu zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w art. 439 ust. 5 ustawy *Prawo zamówień publicznych* w wysokości 1.000,00 zł.

Odpowiedź nr 10:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę wysokości kar umownych zawartych w załączniku 9a oraz 9b do SWZ.

Wprawdzie w procedurach udzielania i realizacji zamówień publicznych to Zamawiający jest w pozycji uprzywilejowanej względem Wykonawców, umożliwiającej mu narzucanie warunków dot. realizacji zamówienia jednak powinien on tak ukształtować treść umowy, aby realizacja zamówienia w ogóle była możliwa. Zatem zastrzeżenie kar umownych nie powinno być celem samym w sobie, ale środkiem dyscyplinującym Wykonawcę. Wielokrotnie wskazywała na to Krajowa Izba Odwoławcza, m.in. w wyroku z 05.03.2014 roku (KIO 283/14): *„Kary umowne mają bowiem nie tylko charakter odszkodowawczy, lecz również prewencyjny, gdyż mają dyscyplinować Wykonawców w trakcie realizacji umowy”*, albo w wyroku z dnia 22.12.2008 roku (KIO/UZP 1431/08): *„(...) na gruncie PZP kara umowna ma szczególne znaczenie. Bardzo istotna jest funkcja prewencyjno-wychowawcza, z punktu widzenia której kara umowna ma stanowić zaporę dla dokonywania naruszeń, a skuteczną barierą będzie wtedy, kiedy jej dolegliwość będzie miała znaczenie, w sensie finansowym dla Wykonawcy”*. Ta funkcja kary umownej została także potwierdzona w orzecznictwie sądowym, m.in. w wyroku Sądu Okręgowego w Szczecinie z 30.09.2016 roku (VIII Ga 277/16), w którym wyrażono opinię, że *„kara umowna pełni funkcję stymulującą, represyjną i kompensacyjną”*.

Pytanie nr 11:

Załącznik nr 9a i 9b do SWZ – umowa.

Wskazujemy, że zgodnie z art. 68b pkt 3 lit d) w zw. z art. 68a ust.1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r., Zamawiający winien zlecić lub powierzyć wykonywanie zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1, podmiotom, których łączny udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym używanych przy wykonywaniu tego zadania wynosi co najmniej 10%.

Umowa zarówno dla części 1 jak i dla części 2 nie zawiera obowiązkowych wymagań dotyczących elektromobilności.

Prosimy o dokonanie niezbędnych korekt w treści umów.

Odpowiedź nr 11:

Wykonawca zobowiązany jest do przestrzegania wymogów przepisów obowiązujących na czas trwania umowy, m.in. ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. „o elektromobilności i paliwach alternatywnych” (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 875 z późn. zm.).

Jednocześnie Zamawiający informuje, że:

- a) zgodnie z treścią przywołanego **art. 68b pkt 3 lit. d)** ustawy „o elektromobilności i paliwach alternatywnych” przepisy art. **68a stosuje się** do zamówień w wartości równej lub przekraczającej progi unijne oznaczone kodem CPV 90.51.10.00-2 wywóz odpadów. Niniejsze postępowanie obejmuje ten kod CPV i ma wartość przekraczającą progi unijne, **a więc przepis ten (tj. 68a) stosuje się do tego zamówienia.**
- b) przywołany **art. 68a ust. 1 pkt 2 lit. a)** tej ustawy mówi o tym, że Zamawiający zapewnia aby udział pojazdów kategorii N2 i N3, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2018/858, napędzanych **paliwami alternatywnymi** w całkowitej liczbie pojazdów tych kategorii objętych zamówieniami, o których mowa w art. 68b, wynosił co najmniej **7%** - do dnia 31 grudnia 2025 roku (a 9% od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2030 roku – patrz lit. b) przywołanego przepisu).
- c) przywołanego **art. 35 ust. 2 pkt 1** przedmiotowej ustawy **nie stosuje się** do gmin i powiatów, których liczba mieszkańców **nie przekracza 50.000**. Gmina Chojnice liczy około **20.000 mieszkańców**.

Zamawiający realizując niniejsze zamówienie będzie kontrolował spełnianie wymogów ustawowych w tym zakresie. Jednakże najpierw musi on mieć informację o kategoriach pojazdów którymi to usługa będzie realizowana (tj. M1, M2, M3, N1, N2, N3) aby zastosować właściwe przepisy tej ustawy (a co za tym idzie obowiązki z nich wynikające).

Pytanie nr 12:

Załącznik nr 9a do SWZ – umowa - § 3 ust. 2 ppkt 14).

Zamawiający stawia warunek odnośnie konieczności odbioru odpadów w terminie zgodnym z harmonogramem z terenów z utrudnionym dostępem do posesji spowodowanym złymi warunkami drogowymi:

„Zamawiający nie dopuszcza odbioru odpadów w terminach innych niż w harmonogramie wywozu odpadów nawet w sytuacji, gdy jest to spowodowane złymi warunkami drogowymi, złą jakością dróg bądź innymi zdarzeniami mającymi wpływ na wywóz odpadów. W takim przypadku Wykonawca deklaruje, że posiada odpowiedni potencjał sprzętowy, aby odebrać wszystkie odpady, z wszystkich posesji w gminie Chojnice

w terminach zgodnych z harmonogramem wywozu odpadów uzgodnionym z Zamawiającym”.

Wykonawca zapewnia, że dysponuje potencjałem sprzętowym, umożliwiającym dojazd do terenów trudnodostępnych, jednakże są sytuacje, w których nawet takie rozwiązanie nie jest wystarczające. Wnosimy o doprecyzowanie przez Zamawiającego co ma zrobić Wykonawca w sytuacji gdy na drodze dojazdowej do posesji są prace drogowe uniemożliwiające dojazd w terminie bądź wystarczające w sezonie zimowym nieposypane i nieodśnieżone drogi, które stanowią potencjalne ryzyko uszkodzenia pojazdu oraz zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa pracowników. Czy Zamawiający dopuszcza odbiór w późniejszym możliwym terminie, niezwłocznie po umożliwieniu przejazdu?

Odpowiedź nr 12:

W ramach doprecyzowania kwestii realizacji odbioru odpadów w przypadku trudnych warunków drogowych lub atmosferycznych Zamawiający informuje, że w przypadku realizacji inwestycji drogowych, które uniemożliwiają odbiór odpadów Wykonawca zobowiązany jest przestrzegać warunków określonych w § 3 ust. 2 pkt 12) załącznika nr 9a (umowa do cz. 1). W przypadku występowania w sezonie zimowym nieposypanych i nieodśnieżonych dróg, które stanowią potencjalne ryzyko uszkodzenia pojazdu oraz zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa pracowników, Wykonawca zobowiązany jest powiadomić Zamawiającego o tym fakcie. Zamawiający dopuszcza odbiór w późniejszym możliwym terminie, ale niezwłocznie po umożliwieniu przejazdu.

W związku z powyższym w przytoczonym zapisie § 3 ust. 2 pkt 14 umowy dodaje się doprecyzowanie, o którym mowa powyżej.

Pytanie nr 13:

Załącznik nr 9b do SWZ - umowa - § 3 ust. 2 pkt 4) [w zapytaniu błędnie określono, że dotyczy ppkt 14)].

Zamawiający stawia warunek odnośnie konieczności odbioru odpadów w terminie z terenów z utrudnionym dostępem do posesji spowodowanym złymi warunkami drogowymi:

„Zamawiający nie dopuszcza odbioru odpadów w terminach innych niż w harmonogramie wywozu odpadów nawet w sytuacji, gdy jest to spowodowane złymi warunkami drogowymi, złą jakością dróg bądź innymi zdarzeniami mającymi wpływ na wywóz odpadów. W takim przypadku Wykonawca deklaruje, że posiada odpowiedni potencjał sprzętowy, aby odebrać wszystkie odpady, z wszystkich posesji w gminie Chojnice w terminach zgodnych z harmonogramem wywozu odpadów uzgodnionym z Zamawiającym”.

Wykonawca zapewnia, że dysponuje potencjałem sprzętowym umożliwiającym dojazd do terenów trudnodostępnych, jednakże są sytuacje, w których nawet takie rozwiązanie

nie jest wystarczające. Wnosimy o doprecyzowanie przez Zamawiającego co ma zrobić Wykonawca w sytuacji gdy na drodze dojazdowej do posesji są prace drogowe uniemożliwiające dojazd w terminie bądź występujące w sezonie zimowym nieposypane i nieodśnieżone drogi, które stanowią potencjalne ryzyko uszkodzenia pojazdu oraz zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa pracowników. Czy Zamawiający dopuszcza odbiór w późniejszym możliwym terminie, niezwłocznie po umożliwieniu przejazdu?

Odpowiedź nr 13:

Załącznik nr 9b do SWZ – umowy nie zawiera § 3 ust. 2 ppkt 14). Ustosunkowując się do zapisów zapytania Zamawiający informuje, że w przypadku realizacji inwestycji drogowych, które uniemożliwiają odbiór odpadów Wykonawca zobowiązany jest przestrzegać warunków określonych w § 3 ust. 2 pkt 4) załącznika nr 9b (umowa do cz. 2). W przypadku występowania w sezonie zimowym nieposypanych i nieodśnieżonych dróg, które stanowią potencjalne ryzyko uszkodzenia pojazdu oraz zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa pracowników, Wykonawca zobowiązany jest powiadomić Zamawiającego o tym fakcie. Zamawiający dopuszcza odbiór w późniejszym możliwym terminie, ale niezwłocznie po umożliwieniu przejazdu.

W związku z powyższym w przytoczonym zapisie § 3 ust. 2 pkt 4 umowy dodaje się doprecyzowanie, o którym mowa powyżej.

Pytanie nr 14:

Czy Zamawiający posiada wiedzę dotyczącą aktualnej ilości i stanu technicznego pojemników rozstawionych na terenie Gminy? Proszę o przekazanie stosownego wykazu ze wskazaniem adresu, przeznaczenia, koloru i pojemności każdego z pojemników. Powyższe dane niezbędne są do sporządzenia prawidłowej kalkulacji ceny usługi. W przypadku braku stosownego spisu proszę o udostępnienie wykazu nieruchomości zawierający liczbę mieszkańców.

Odpowiedź nr 14:

Na terenie gminy Chojnice obowiązuje Uchwała Nr XXIV/418/2021 Rady Gminy w Chojnicach z dnia 20 maja 2021 r. (Dz. U. Woj. Pom. z 2021 r. poz. 2144), która określa m. in. rodzaje i minimalne pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz warunki rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Aktualnie funkcjonujący system selektywnego zbierania odpadów komunalnych składa się z następujących rodzajów pojemników:

- srebrny (metalowy) – na popiół,
- żółty – na odpady z tworzyw sztucznych, metali,
- zielony – na odpady ze szkła,

- niebieski – na odpady z papieru,
- brązowy – na bioodpady,
- czarny – na odpady zmieszane.

Na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Zamawiający poniżej przedstawia aktualne dane statystyczne:

- liczba nieruchomości obsługiwanych na terenie gminy Chojnice: **5063**,
- ilość zadeklarowanych osób: **18263**,
- ilość nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób od 1 do 4: **4214**,
- ilość nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób od 5 do 8: **907**,
- ilość nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób od 9 do 14: **74**,
- ilość nieruchomości z zadeklarowaną ilością osób powyżej 14: **28**,
- ilość nieruchomości, na których zadeklarowano posiadanie kompostownika: **2977**,
- ilość nieruchomości wyposażonych w pojemnik na popiół: **ok. 3750** (w tym ok. 3500 szt. stanowi własność Zamawiającego).

Zamawiający informuje, że wszystkie pojemniki (oprócz części pojemników na popiół, tj. ok. 3500 szt.) nie są jego własnością, jednocześnie zobowiązuje się do przekazania Wykonawcy listy punktów odbioru odpadów komunalnych (listę nieruchomości), które należy wyposażyć w pojemniki na odpady w dniu podpisania umowy.

Pytanie nr 15:

Proszę o wskazanie ilości nieruchomości aktualnej na dzień udzielenia odpowiedzi wymagającej wyposażenia w pojemniki na popiół. Proszę też o informację gdzie rozlokowane są pojemniki stanowiące własność Zamawiającego. Powyższe dane niezbędne są do sporządzenia prawidłowej kalkulacji ceny usługi, a w przypadku realizacji usługi do prawidłowej dystrybucji nowych pojemników na popiół na terenie gminy.

Odpowiedź nr 15:

Wg stanu na dzień 26 października 2023 r., ilość nieruchomości wyposażonych w pojemniki na popiół wynosi ok. 3750, z czego ok. 3500 szt. stanowi własność Zamawiającego. Lista nieruchomości, na których posadowione są pojemniki na popiół Zamawiający przekaze Wykonawcy w dniu podpisania umowy.

Pytanie nr 16:

Zgodnie z § 8 ust. 1 pkt. 4 Specyfikacji Warunków Zamówienia Zamawiający w zakresie potwierdzenia zdolności technicznej do świadczenia pierwszej części usługi wymaga aby Wykonawca posiadał: „doświadczenie polegające na wykonaniu (bądź jest w trakcie wykonywania) co najmniej jednej usługi (w ramach jednej umowy) odpowiadającej swoim rodzajem zadaniu stanowiącemu przedmiot zamówienia tj. obejmującej

odbieranie i transport odpadów komunalnych z nieruchomości mieszkalnych w ilości nie mniejszej niż 3 000 Mg (ton) wykonanej nie wcześniej niż w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie;”. Proszę o potwierdzenie, że wymaganie Zamawiającego w tym zakresie spełni odbiór 3 000 Mg w ramach jednej usługi w okresie 3 ostatnich lat lub 1000 Mg rocznie w okresie 3 ostatnich lat.

Odpowiedź 16:

Zamawiający wyjaśnia, że warunek ten zostanie uznany za spełniony, gdy Wykonawca wykaze, że wykonał bądź jest w trakcie wykonywania:

- a) **co najmniej jednej** takiej usługi (czyli może w wykazie wpisać więcej takich usług),
- b) usługa taka (bądź każda z takich usług - w przypadku wpisania większej ich ilości w wykazie) **winna być wykonana bądź wykonywana w ramach jednej umowy**,
- c) w jej ramach, **w okresie obowiązywania umowy**, odebrano i przetransportowano nie mniej niż 3000 Mg (ton) odpadów komunalnych z nieruchomości mieszkalnych oraz
- d) była wykonana bądź jest wykonywana w okresie ostatnich **3 lat** przed upływem terminu składania ofert w tym postępowaniu.

Nie dopuszcza się uznania podziału minimalnej ilości odpadów tj. 3000 Mg (ton) na większą liczbę umów.

Pytanie nr 17:

Podczas składania oferty Zamawiający wymaga złożenia dwóch odrębnych formularzy ofertowych (osobno dla każdej części). Czy w przypadku składania przez Wykonawcę oferty na obie części zamówienia Zamawiający podczas składania ofert wymaga złożenia:

- a) oświadczenia, o którym mowa §9 ust. 1 niniejszej SWZ stanowiące Załącznik nr 3 do SWZ,
- b) oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1 ustawy Pzp oraz w §9 ust. 2 niniejszej SWZ (tj. JEDZ), odrębnie dla każdej części zamówienia?

Odpowiedź nr 17:

Wykaz oświadczeń lub dokumentów, potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia (podmiotowe środki dowodowe), zawarty w §9 ust. 1 i 2 SWZ, w przypadku złożenia oferty na obie części zadania wymagany jest osobno dla każdej z nich ze względu na zróżnicowanie warunków określonych dla części 1 i dla części 2.

Pytanie nr 18:

Proszę o wyjaśnienie zapisu § 5 ust. 11 projektu umowy: „Strony ustalają że łącznie maksymalne wynagrodzenie za prawidłowe wykonywanie przedmiotu umowy za cały okres jej trwania, nie przekroczy kwoty szacowania brutto 9.974.800,00 zł.” Czy Wykonawca dobrze zrozumiał, że zawarty zapis (przed otwarciem ofert) jest wskazaniem, iż podpisana umowa obejmuje zamówienie do osiągnięcia łącznej szacowanej kwoty, a co za ty idzie umowa może skończyć obowiązywać przed okresem 4 lat? Zapis dotyczy projektu umów dotyczących obu części zamówienia.

Odpowiedź nr 18:

Maksymalne wynagrodzenie za prawidłowe wykonywanie przedmiotu umowy za cały okres jej trwania, zgodnie z § 5 ust. 11 Załącznika nr 9a do SWZ, nie przekroczy kwoty szacowania brutto tj. 9.974.800,00 zł dla części pierwszej oraz zgodnie z § 5 ust. 13 Załącznika nr 9b do SWZ 333.200,00 zł dla części drugiej. Po wykorzystaniu ww. kwot następuje zakończenie obowiązywania umowy, jednakże Zamawiający dopuszcza możliwość aneksowania umów w zakresie zwiększenia wartości zamówienia zgodnie z np. art. 455 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych.

Pytanie nr 19:

Czy Zamawiający do realizacji części zamówienia obejmującej rozstawienie pojemników na odpady i dystrybucję harmonogramów oraz ewentualną zbiórkę pojemników po zakończonej umowie wymaga pojazdów wykonujących ten zakres zamówienia spełnienia kryterium normy emisji spalin? W przypadku potwierdzenia proszę o wskazanie, w którym miejscu załącznika nr 5a i załącznika nr 5b Wykonawca ma wykazać omawiane pojazdy.

Odpowiedź nr 19:

Zamawiający **nie wymaga** dla pojazdów wykorzystywanych dla wskazanych powyżej czynności spełnienia kryterium (obowiązku) emisji spalin. Warunek spełniania emisji spalin co najmniej EURO 5 dotyczy pojazdów przeznaczonych do realizacji zamówienia tj. wykonywania odbioru i transportu odpadów tj. opisanych w § 8 ust. 1 SWZ.

Pytanie nr 20:

W załączniku nr 5a Zamawiający wymaga zadeklarowania ilości pojazdów przystosowanych do odbierania odpadów z terenów trudnodostępnych (wjazd w wąskie uliczki). Czy posiadanie przez Wykonawcę takiego pojazdu jest wymagane do złożenia oferty? W przypadku potwierdzenia proszę o określenie ilości wymaganych pojazdów tego typu oraz przekazanie wykazu miejsc trudnodostępnych.

Odpowiedź nr 20:

Warunki udziału w postępowaniu dot. zdolności technicznej lub zawodowej **zostały określone w § 8 ust. 1 pkt 4) SWZ**, w którym opisano m.in. rodzaje i ilość pojazdów, jakie Wykonawca musi posiadać. Spełnienie wymagań co do zdolności technicznej i zawodowej jest konieczne, ponieważ posiadanie odpowiedniej ilości i rodzajów pojazdów stanowi jeden z warunków udziału w postępowaniu.

Określenie czy dane miejsce lub teren jest trudnodostępny oparte jest na subiektywnej ocenie. Zamawiający określił ogólne przypadki, które mogą świadczyć o trudnodostępności danego terenu, są to m.in. nieutwardzone, wąskie drogi, roboty budowlane utrudniające bądź uniemożliwiające przejazd, czy niekorzystne warunki atmosferyczne (oblodzenia, śnieg itd.). W związku z powyższym wykaz miejsc trudnodostępnych jest niemożliwy do przekazania.

Pytanie nr 21:

W celach przyjęcia prawidłowych wskaźników w kalkulacji kosztów usługi proszę o przekazanie historycznych danych dotyczących zmian ilości punktów odbioru odpadów w poprzednich latach.

Odpowiedź nr 21:

Poniżej przedstawiono historyczne dane dotyczące zmian ilości punktów odbioru odpadów w latach 2021 – 2023:

- Ilość punktów odbioru, stan na dzień 31.12.2020 r. – **4581**,
- Ilość punktów odbioru, stan na dzień 31.12.2021 r. – **4756**,
- Ilość punktów odbioru, stan na dzień 31.12.2022 r. – **4986**.

W związku z powyższymi zmianami Zamawiający:

- a) przesuwa termin na składanie ofert w tym postępowaniu z dnia 09.11.2023 roku **na dzień 13.11.2023 roku** miejsce i godzina bez zmian,
- b) przesuwa termin otwarcia ofert z dnia 09.11.2023 roku **na dzień 13.11.2023 roku** miejsce i godzina bez zmian,
- c) przesuwa okres związania ofertą z dnia 6.02.2024 roku do dnia **10.02.2024 roku**.

Powyższe zmiany skutkują koniecznością dokonania zmian w *Ogłoszeniu o zamówieniu* w tym zakresie. Podstawa prawna – art. 90 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

W załączeniu do niniejszego pisma *Specyfikacja Warunków Zamówienia* po zmianach, *projekty umów* po zmianach oraz *Ogłoszenie o zmianach*.

Przesłane wyjaśnienia stanowią integralną część Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Z poważaniem
Wójt
dr inż. Zbigniew Szczepański