

Uchwała Nr 2/Kd/2023
Składu Orzekającego Nr 11
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Grudziądz.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 11 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Daniel Jurewicz</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Grudziądz.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Grudziądza podjęła w dniu 21 grudnia 2022 r. uchwałę Nr LXX/594/22 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta, obejmującej lata 2023-2037 (dalej WPF) oraz uchwałę Nr LXX/593/22 w sprawie budżetu na rok 2023, które wpłynęły do Izby w dniu 27 grudnia 2022 r.

Skład Orzekający na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Grudziądza wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Miasta na koniec 2023 roku:

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	89 832
Planowane dochody ogółem	743 803 778,48zł
Planowane dochody własne	352 916 675,48 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	229 441 374 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	236 730 032,68zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	(+)7 288 658,68 zł

Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 635 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	31,8%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	67,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	19 891 476,08 zł
* dane wg GUS	

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2023 rok dochody wynoszą 743 803 778,48 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 721 996 990,68 zł. Zaplanowano wynik finansowy - nadwyżkę w wysokości 21 806 787,80 zł, którą przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Z uchwały budżetowej na 2023 rok wynika, że Miasto planuje zaciągnięcie zobowiązania finansowego wynikającego ze stosunku prawnego, który wywołuje skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych w kwocie 29 100 000 zł. Organ stanowiący ustalił również limit oraz upoważnił Prezydenta do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 30 000 000 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2023-2037. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz obligacji, a także zobowiązanie planowane do zaciągnięcia w roku 2023. W kwocie długu ujęto zobowiązanie o charakterze dłużnym, którego spłata dokona się z wydatków budżetu w latach 2024 – 2032 w związku z zakupem i objęciem akcji w Grudziądzkim Holdingu Komunalnym SA” na kwotę 29 100 000 zł. Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego w 2023 roku wynoszą 19 891 476,08 zł.

Podstawę obliczenia długu na koniec 2023 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2022 roku, którego kwota jest tożsama z planowanym zadłużeniem wynikającym z uchwały w sprawie WPF obowiązującej na koniec 2022 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 236 730 032,68 zł.

Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale Nr LXX/594/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta, obejmującej lata 2023-2037 została zachowana w całym okresie objętym prognozą. Zgodnie z art. 28 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. poz. 1692 z późn. zm.) do ustalania na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, nie uwzględnia się potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w uchwalonej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta, obejmującej lata 2023-2037 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Jako źródło spłaty długu wskazano w latach 2023-2032 nadwyżki budżetowe oraz wydatki, a od 2033 roku wyłącznie nadwyżki budżetowe, które powstaną z nadwyżek operacyjnych. Najwyższa planowana kwota długu w całym okresie prognozowania przypada na rok 2023. Począwszy od 2024 roku założono, że dług Miasta nie będzie się zwiększał i od tego roku w prognozie nie planuje się zaciągania tytułów dłużnych.

Skład Orzekający wskazuje na przepis art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (DZ.U.2022.1964), który stanowi, że w latach 2023-2025 łączy kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Stosownie do ww. przepisu, relacja prognozowanej łącznej kwoty długu Miasta do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane wskazane powyżej wartości wynosi: w 2023 roku – 40,47%; w 2024 roku – 36,46%; w 2025 roku – 31,80%.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2023-2037, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę wydano opinię jak sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodniczący Składu Orzekającego
Maciej Słomiński