



G m i n a D ą b r o w a

49-120 Dąbrowa, ul. Ks. prof. J. Sztonyka 56, tel./fax /077/ 464-10-10
<http://www.gminadabrowa.pl>, e-mail: ug@gminadabrowa.pl
NIP: 991-04-58-640, REGON 531 413 047

Dąbrowa, dn. 5 sierpnia 2021 r.

OR.271.16.2021

Dot.: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, którego przedmiotem jest „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Dąbrowa w 2022r.**”.

W odpowiedzi na pytania Wykonawców, działając na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy PZP, Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie 1 - W §4, ust. 4. Załącznika nr 7 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy, zamawiający określa obowiązki wykonawcy w tym m.in.:

W zakresie odzysku i unieszkodliwiania zebranych odpadów komunalnych zgodnie z ustawą o odpadach oraz ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

- a) Wykonawca jest zobowiązany do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
- b) Wykonawca jest zobowiązany do przekazywania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji, które zapewnią wymagany poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

W §11, ust. 2.c) Zamawiający przewiduje kary za nieosiągnięcie wymaganych ustawą poziomów w wysokości stanowiącej iloczyn **500,00 zł** i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonych w Mg.

Prosimy o wskazanie jaki poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania będzie obowiązywał za 2022r., tj. okres realizacji zadania oraz na jakiej podstawie (z zastosowaniem jakiego wzoru) Zamawiający będzie naliczał karę na Wykonawcę za brak osiągnięcia poziomu, zarówno w zakresie ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji jak i w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów. Dla określonych obowiązków Wykonawcy brak jeszcze rozporządzeń wykonawczych! Nie znając ani wymaganego poziomu w zakresie ograniczenia składowania bioodpadów, ani sposobu liczenia kary (nie znana jest też stawka kary, jaką potencjalnie może być obciążona gmina), Wykonawca nie ma podstaw do oświadczenia spełnienia warunków w zakresie poziomów zagospodarowania odpadów, ani tym samym nie ma podstaw do skalkulowania wysokości kary jaką może być obciążony.

Odp.: Zamawiający w zał. nr 7 - projektowane postanowienia umowy, karę z tytułu nieosiągnięcia poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji, zawarł w § 11 ust. 2. pkt. 1 lit. d.

Obecnie, zgodnie z zał. nr 7 - projektowane postanowienia umowy (§ 11 ust. 2. pkt. 1 lit.c), kara za nieosiągnięcie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych będzie stanowiła iloczyn 500,00 zł i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia ww. poziomu.

Zamawiający dokona zmiany w wysokości kary umownej, o której mowa w § 11 ust. 2. pkt. 1 lit. c w załączniku nr 7. Nowe brzmienie: „w wysokości stanowiącej iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 4 ust. 4 lit. a,”

Pytanie 2 - Biorąc pod uwagę wyżej cytowane zapisy SWZ i wzoru umowy oraz :

- opis przedmiotu zamówienia i podane w nim ilości odpadów poszczególnych frakcji podlegających odbiorowi i zagospodarowaniu;
- wymagania dotyczące obowiązującego gminy poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, który na rok 2022 wynosi 25% wagowo;
- projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i środowiska z dnia 9 kwietnia 2021r. w sprawie sposobu obliczeni poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,
- stosowane przez instalacje komunalne i inne instalacje gospodarowania odpadami technologie przetwarzania odpadów;

ilość odpadów segregowanych przewidziana do odbioru na terenie gminy Dąbrowa jest już zbyt mała w stosunku do wszystkich odbieranych odpadów komunalnych, by dać gwarancję osiągnięcia wymaganego poziomu.

Wykonawca usługi nie ma wpływu na ilości odbieranych odpadów, na zaangażowanie wytwórców w selektywne przygotowanie odpadów do odbioru oraz na ich wartość recyklingową.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi to proces, na który bezpośredni wpływ mają wszystkie biorące w nim udział strony, tj.:

- wytwórcy przez zakres wytwarzanych odpadów i ich prawidłową segregację;
- gmina jako właściciel odpadów, który kształtuje system gospodarki odpadami na terenie gminy i poprzez edukację, a także posiadane narzędzia ekonomiczne egzekwuje prawidłowe działania wytwórców odpadów;
- odbiorca odpadów, który odbiera i transportuje odpady przygotowane przez wytwórców;
- instalacje komunalne i inne instalacje zagospodarowania odpadów, które z dostarczonych odpadów wyodrębniają część nadającą się do skierowania do procesów recyklingu (dla zobrazowania – działające na terenie województwa opolskiego instalacje przetwarzania odpadów selektywnie zebranych lekkich tj: tworzywa sztuczne i papier, pochodzenia komunalnego, gwarantują wyodrębnienie z tego źródła zaledwie 30 – 60% odpadów nadających się do przekazania do recyklingu – pozostała frakcja stanowi paliwo alternatywne;



G m i n a

DĄBROWA

49-120 Dąbrowa, ul. Ks. prof. J. Sztonyka 56, tel./fax /077/ 464-10-10
<http://www.gminadabrowa.pl>, e-mail: ug@gminadabrowa.pl
NIP: 991-04-58-640, REGON 531 413 047

- dodatkowo producenci opakowań, którzy wprowadzają na rynek różnego rodzaju opakowania, z których nie wszystkie znajdują rzeczywistą możliwość ich recyklingu.

Przy tak ukształtowanym przez ustawodawcę systemie gospodarowania odpadami komunalnymi – przenoszenie całej odpowiedzialności za osiągnięcie wymaganych efektów ich gospodarowania na odbiorcę odpadów nie jest spójne z jego ideą. Selektywne zbiórka odpadów komunalnych u źródła ma zapewnić udział i odpowiedzialność za prawidłową realizację wszystkich ogniw systemu, w tym w dużej mierze wytwórców i nadzorującego system, który ma wyegzekwować poprawną segregację od wytwórców.

Przede wszystkim jednak zwracamy uwagę zamawiającego, iż ustawodawca wprowadził przepisami wysokość kar za nieosiągnięcie przez gminę poziomów ponownego użycia i recyklingu i odpowiada ona iloczynowi ilości brakujących do osiągnięcia ton i stawki opłaty za gospodarze korzystanie ze środowiska, która wynika z obwieszczenia Ministra Klimatu. Na 2021r. opłata ta wynosi 276,21 zł i na 2022r. będzie na podobnym poziomie. Przerzucanie całej kary na wykonawcę odbioru i zagospodarowania, bez uwzględnienia dodatkowych możliwych źródeł pozyskania przez gminę wyniku prowadzonej na swoim terenie gospodarki odpadami (informacje ze skupu surowców, z prowadzonych np. przez jednostki gminne jak straż i szkoła własnych zbiórek surowców), w dodatku w wysokości prawie dwukrotnie przewyższającej stawkę, jaką potencjalnie może być obciążona gmina może świadczyć o chęci nieuzasadnionego wzbogacenia się gminy i jest niedopuszczalne.

Uwzględniając zarówno treść pytania 1 jak i wyżej określone okoliczności wnosimy o wykreślenie zapisów związanych z karą za niewypelnienie przez wykonawcę poziomów zagospodarowania odpadów lub sprecyzowanie zapisów dotyczących możliwej do naliczenia kary poprzez:

- **określenie możliwości naliczenia kary wyłącznie w przypadku, gdy ta kara zostanie nałożona na gminę, z uwzględnieniem wszystkich narzędzi jakimi dysponuje gmina w zakresie kształtowania systemu gospodarowania odpadami (egzekwowanie selektywnej zbiórki od mieszkańców oraz korzystanie z informacji o przekazaniu do recyklingu odpadów od wszystkich działających na terenie w tym zakresie podmiotów);**
- **ustalenie wysokości kary z zastosowaniem stawki za 1 Mg odpowiadającej stawce, jaką zostanie obciążona gmina, tj. aktualnej na 2022r. opłacie za korzystanie ze środowiska.**

Odp.: Zamawiający nie przewiduje zmian w zakresie sposobu ustalania kary za ewentualne nieosiągnięcie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia wymaganych poziomów w ramach realizacji zamówienia.

Pytanie 3 - Zamawiający wymaga wpisu do rejestru podmiotów zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, czemu ma służyć ten wpis, dla prawidłowej obsługi Gminy wystarczy, że Wykonawca odbierze te odpady i przekaże do właściwego zagospodarowania, co zresztą przewidziano w formularzu ofertowym, gdzie trzeba podać instalacje. W tej sytuacji wymóg ten jedynie ogranicza konkurencyjność, wnosząc o jego wykreślenie.

Odp.: Zamawiający nie przewiduje zmian ww. zakresie. Wykonawca spełnia ww. warunek udziału postępowaniu o udzielenie zamówienia jeżeli posiada wpis do Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO).

Pytanie 4 - Proszę o doprecyzowanie zapisu w rozdziale VIII pkt 4 zdolność techniczna i zawodowa, czy warunek będzie spełniony, jeżeli oferent wykaże 2 usługi od dwóch zamawiających, polegające na odbiorze, transporcie i zagospodarowaniu odpadów komunalnych (obydwie referencje na ten sam zakres rozszerzony)?

Odp.: Zamawiający – w zakresie zdolności technicznej i zawodowej - uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że wykonał:

- co najmniej jedną usługę polegającą na odbieraniu, transporcie i zagospodarowaniu odpadów komunalnych **od minimum 5 000 osób** o wartości brutto nie mniejszej niż **1,5 mln zł brutto** oraz czasie świadczenia **nie krótszym niż 12 kolejnych miesięcy**
- co najmniej jedną usługę polegającą na **odbieraniu odpadów segregowanych** (selektywna zbiórka odpadów) w systemie workowym lub pojemnikowym od minimum **5 000 osób** w czasie świadczenia **nie krótszym niż 12 kolejnych miesięcy**.

Pytanie 5 - Wykonawca jest zobowiązany wyposażyć nieruchomości w pojemniki i worki do 31.12.2021r. W przypadku podpisania umowy po terminie, pojemniki i worki należy dostarczyć w ciągu 7 dni od podpisania umowy i na potwierdzenie dostarczenia pojemników i worków Wykonawca przedłoży na żądanie Zamawiającego potwierdzenia od właścicieli nieruchomości bądź jego przedstawiciela. Terminy podane są niemożliwe do realizacji, proszę o ich modyfikację i wykreślenie żądania potwierdzenia, które jest bardzo czasochłonne, zapewne powyższe zwiększy liczbę podmiotów przystępujących do postępowania.

Odp.: Zamawiający nie przewiduje zmian ww. zakresie oraz nie zakłada podpisania umowy po terminie.

*Z up. WÓJTA
/-/ Marcin Oszańca
ZASTĘPCA WÓJTA*