

Uchwała Nr S.O.XII.423.16.2022

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 13 maja 2022 roku**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Nowego Sącza
za 2021 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Marek Łopata
Członkowie:	- Marta Olech
	- Joanna Drzymała

po zbadaniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie – z u w a g a m i - zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu
Miasta Nowego Sącza za 2021 rok.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 28 kwietnia 2022 r. sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok, przedstawione przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

Wydając opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok Skład Orzekający zapoznał się z wynikami analizy sprawozdań budżetowych Miasta opracowanych w oparciu o rozporządzenia: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 z późn. zm.) oraz Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396 z późn. zm.). Porównano także kwoty planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów ujęte w powyższych sprawozdaniach z uchwałą budżetową na 2021 rok, po uwzględnieniu dokonanych zmian.

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok sporządzono z uwzględnieniem wymogów z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Prezentuje ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach

zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a kwoty wykonania powyższych wielkości nie odbiegają od zawartych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2021 r. Sprawozdanie przedstawia zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie zawiera również wymagane przepisami art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) informacje o wysokości zrealizowanych w roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, jednak bez wyszczególnienia kosztów, o których mowa w ust. 2–2c.

Dochody budżetu ogółem pozyskano w relacji do planu na wysokim poziomie - 106,75 %. Dochody budżetu zostały osiągnięte w kwocie 794.562.922,71 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 704.819.397,95 zł. Należności wymagalne na koniec roku wyniosły 36.544.141,00 zł, co stanowi 4,60 % zrealizowanych dochodów.

Wydatki budżetu wykonano w kwocie 718.325.352,28 zł, a więc na poziomie 91,13 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 635.679.117,42 zł (95,09 % planu). Wydatki majątkowe, zaplanowane w 2021 roku w wysokości 119.761.461,86 zł, zostały wykonane w kwocie 82.646.234,86 zł (69,01 % planu). Prezydent Miasta Nowego Sącza w sprawozdaniu opisowym (str. 32) oraz w zestawieniu tabelarycznym (zał. Nr 6) przedstawił przyczyny niepełnego wykonania planu wydatków majątkowych.

W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi były wyższe, niż dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (odpowiednio 18.664.428,12 zł i 17.375.489,45 zł – zał. Nr 12). Jednocześnie Skład Orzekający stwierdził, że Rada Miasta Nowego Sącza nie podjęła uchwały o której mowa w art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) o pokryciu w 2021 roku części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku wystąpiły przekroczenia limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej oraz zobowiązania wymagalne.

Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wyniosła na koniec 2021 roku 69.140.280,53 zł. Tym samym spełniono wymogi aktualnie obowiązującego przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Budżet Miasta Nowego Sącza za 2021 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 76.237.570,43 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 43.895.669,66 zł).

Łączna kwota długu Miasta Nowego Sącza na koniec 2021 roku, obejmująca zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wyniosła 77.522.956,35 zł, co stanowi 9,76 % wykonanych dochodów.

Skład Orzekający zauważa, że niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ocena wykonania budżetu z uwzględnieniem kryterium gospodarności i celowości należy do kompetencji Rady Miasta.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego Prezydentowi Miasta Nowego Sącza przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Łopata