

Uchwała nr 86/2023

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

- z dnia 5 lipca 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Krasocin

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Monika Różycka
Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 5 lipca 2023 r. wniosku Wójta Gminy Krasocin o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 7.329.424,46 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Krasocin kredytu długoterminowego w kwocie 7.329.424,46 zł.

Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2023 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Wójta Gminy Krasocin dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krasocin kredytu długoterminowego w kwocie 7.329.424,46 zł, który zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.557.424,46 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.772.000 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Krasocin:

1. Uchwała Nr LV/471/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krasocin na 2023 rok

W powyższej uchwale m.in. określone zostały:

- planowane na 2023 rok przychody z tytułu:

- kredytu długoterminowego w kwocie 7.329.424,46 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu (zadania inwestycyjne) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

- rozchody budżetowe przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych w kwocie 1.702.000 zł oraz na spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 70.000 zł,

- limity zobowiązań z tytułu kredytu zaciąganego na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.557.424,46 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.772.000 zł.

Zatem opiniowany kredyt długoterminowy w kwocie 7.329.424,46 zł zaciągany celem sfinansowania planowanego deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań odpowiada ww. kwotom.

2. Uchwała Nr LXI/531/23 z dnia 19 czerwca 2023 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasocin na lata 2023-2033

Przychody z tytułu kredytów oraz rozchody budżetowe zaplanowane w WPF odpowiadają kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Krasocin, a zatem przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 7.329.424,46 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej.

W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania (będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Krasocin na koniec 2023 roku wyniesie 19.774.774,66 zł, a wskaźnik prognozowanej łącznej kwoty długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wyniesie 48,61%. Można zatem założyć, że w zakresie kwoty długu spełniona zostanie dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), tj. łączna kwota długu na koniec 2023 roku nie przekroczy 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Uchwała Nr LXI/531/23 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Krasocin to jest w latach 2023 – 2033 wskaźniki zadłużenia spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 tej ustawy.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2023 r. wynika, że Gmina Krasocin nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń, nie zostały one również zaplanowane w uchwale Nr LXI/531/23.

3. Uchwała Nr LXI/530/23 z dnia 19 czerwca 2023 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego

Uchwała ta określa kwotę kredytu zaciąganego przez Gminę Krasocin (7.329.424,46 zł), cel zaciągnięcia tego kredytu (sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań), źródło spłaty, którym będą dochody budżetowe z podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego oraz wpływy z tytułu udziałów gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i od osób prawnych określonych w planach budżetowych w latach obejmujących spłatę oraz okres spłaty, który nastąpi do dnia 31 grudnia 2033 roku.

Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Krasocin kredytu w kwocie 7.329.424,46 zł jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem przez Gminę Krasocin tego rodzaju zobowiązania.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytu długoterminowego określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 tej ustawy, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz.40).

Ponadto Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Krasocin, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krasocin stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Krasocin,

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do instytucji udzielającej kredytu Gminie Krasocin.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Krasocin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego