

27.12.2018

**Uchwała nr XI/45/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bolków, przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Maciej Gardas - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bolków, przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zarządzeniem nr 142/18 z dnia 14 listopada 2018 r., Burmistrz Bolkowa przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wraz z projektem uchwały budżetowej projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bolków. W formie dokumentu elektronicznego projekt wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2027 wpłynął do Izby w dniu 27 listopada 2018 roku.

Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, co następuje. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019-2027, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku prognozy określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. W prognozowanym okresie zachowane zostały wymogi art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Stosownie do przepisów art. 229 u.f.p., prognozowany wynik budżetu na 2019 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz kwota długu, są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.). Z porównania przedłożonych projektów budżetu i WPF wynikają rozbieżności w pozycjach 1.1.3, 1.1.5, 1.2.2, 11.4, 11.5, 11.6, 12.2, 12.2.1, 12.3.1, 12.4.1.

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową, Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w kwocie 3.000.000,00 zł w 2019 r. Na koniec 2019 roku, po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 12.745.218,32 zł, co stanowi 24,17% planowanych na ten rok dochodów. W 2019 r. łączna kwota spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek została zaplanowana w wysokości 7,82% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p. wynoszącym 7,53%, a po uwzględnieniu wyłączeń 5,35%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu

wynika również, że w roku 2021 zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p., obliczony w oparciu o szacunkowe wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań do dochodów dla roku 2021 wynosi bowiem 4,59% przy dopuszczalnym poziomie 4,30%. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku potwierdzenia się wartości przyjętych w prognozowanym wykonaniu roku 2018 dojdzie do naruszenia art. 243 ust. 1 u.f.p. wedle którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 u.f.p., wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 u.f.p., wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p. oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020 i 2022-2027 planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bolków. Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

*Marek Gancas*  
mgr Marek Gancas