

Bartniczka, 14.07.2023r.

WIŚR.271.1.4.2023

**ZAWIADOMIENIE
o odrzuceniu ofert i unieważnieniu postępowania**

Dotyczy: wyboru Wykonawcy na wykonanie zadania pn:
„Dowóz uczniów do szkół na terenie gminy Bartniczka w roku szkolnym 2023/2024”

Gmina Bartniczka działając zgodnie z art. 253 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 poz. 1710 z późn. zm.) informuje:

1. Informacja o odrzuceniu ofert

1.1 Na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2c ustawy Prawo zamówień publicznych została odrzucona oferta:

nr 1 – Przewozy krajowe i zagraniczne osób Czapliccy Spółka komandytowa ; 06-300 Przasnysz
ul. Makowska 108

Uzasadnienie

Zamawiający w Specyfikacji warunków zamówienia w Rozdziale VIII *Warunki udziału w postępowaniu* w punkcie 2 wskazał warunki jakie powinien spełniać wykonawca zadania.

„O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące:

1) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

Warunek będzie spełniony jeżeli wykonawca przedstawi:

1. aktualne zezwolenie na wykonywanie krajowego transportu drogowego obowiązujące w całym okresie trwania zamówienia (- dokument w posiadaniu zamawiającego);
2. zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych

2) sytuacji ekonomicznej lub finansowej:

Zamawiający dokona oceny spełnienia tego warunku na podstawie złożonego oświadczenia o spełnianiu warunku udziału w postępowaniu;

3) zdolności technicznej lub zawodowej:

Wykonawca spełni warunek jeżeli:

1. wykaże, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, wykonał lub wykonuje co najmniej jedną usługę polegającą na przewozie dzieci szkolnych w okresie minimum jednego roku szkolnego o wartości nie niższej niż 300.000,00 zł brutto, wraz z podaniem informacji o tych usługach wymienionych w **załączniku nr 4** (przez usługę rozumie się wykonywanie zadania na podstawie jednej umowy). Wykonawca nie może sumować wartości kilku zadań o mniejszym zakresie dla uzyskania wymaganej wartości porównawczej;
2. przedstawi **załącznik nr 5** oraz udokumentuje poprzez przedstawienie kserokopii dowodów rejestracyjnych autobusów do wykonania zamówienia, że w chwili realizacji zamówienia będzie dysponował 3 sprawnymi autobusami, które posiadają nie mniej niż 50 miejsc siedzących oraz miejsca stojące w ilości nie mniejszej niż 5 każdy,

3. udowodni, że w chwili realizacji zamówienia będzie dysponował minimum 2 osobami, które posiadają uprawnienia do kierowania autobusami, z podaniem informacji wymienionych w **załączniku nr 6**".

W Rozdziale X SWZ *Podmiotowe środki dowodowe . Oświadczenia i dokumenty, jakie zobowiązani są dostarczyć Wykonawcy w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu oraz wykazania braku podstaw wykluczenia*, zamawiający wskazał w punktach od 1 do 6 jakie oświadczenia Wykonawcy są zobowiązani złożyć wraz z ofertą.

Oferent nr 1 wraz z ofertą złożył oświadczenie o spełnianiu warunków udziału w postępowaniu oraz oświadczenie o braku podstaw do wykluczenia z postępowania – załączniki nr 2 i 3 do SWZ.

Zgodnie z art. 128 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych jeżeli wykonawca nie złożył oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1 Pzp, podmiotowych środków dowodowych, innych dokumentów lub oświadczeń składanych w postępowaniu lub są one niekompletne lub zawierają błędy zamawiający wzywa wykonawcę odpowiednio do ich złożenia, poprawienia lub uzupełnienia w wyznaczonym terminie, chyba, że:

1) wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo oferta wykonawcy podlegają odrzuceniu bez względu na ich złożenie, uzupełnienie lub poprawienie lub

2) zachodzą przesłanki unieważnienia postępowania.

Przedstawiona konstrukcja przepisu oznacza, że przeprowadzenie powyższej procedury jest obowiązkiem zamawiającego, którego nie może on pominąć w procesie badania i oceny ofert. Potwierdzenie takiego rozumienia przepisu można znaleźć m.in. w wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 28.02.2023r. (KIO 382/23) stwierdza się, że „Przepis art. 128 ust. 1 pzp przewiduje obowiązek dodatkowego wezwania wykonawcy do złożenia, poprawienia lub uzupełnienia niezłożonych, niekompletnych lub zawierających błędy dokumentów lub oświadczeń. Obowiązek dodatkowego wezwania dotyczy wyłącznie dokumentów lub oświadczeń wymaganych przez zamawiającego, do których złożenia wykonawca był wzywany w trybie art. 274 ust. 1 P.z.p." Taką samą tezę można znaleźć w wyroku KIO z 17.03.2023 r. (sygn. akt KIO 551/22). Stanowi on, że "sankcja odrzucenia oferty wykonawcy na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2 lit c Pzp może nastąpić dopiero po skorzystaniu z przepisu art. 128 ust. 1 Pzp. Przekładając zatem treść ww. przepisu na okoliczności stanu faktycznego niniejszej sprawy, zamawiający byłby uprawniony do odrzucenia oferty wykonawcy na wskazanej podstawie prawnej w razie, gdyby w stosunku do uprzednio złożonych przez wykonawcę podmiotowych środków dowodowych zastosował procedurę z art. 128 ust. 1 Pzp. Dopiero upływ terminu na złożenie podmiotowych środków dowodowych, ewentualnie ich wadliwe uzupełnienie lub poprawienie (przez co należy rozumieć takie uzupełnienie lub poprawienie złożonych uprzednio podmiotowych środków dowodowych, które wciąż jest niewystarczające do uznania, że dany wykonawca spełnia warunki udziału w postępowaniu), mogłoby skutkować odrzuceniem oferty.”.

W dniu 6.07.2023 zamawiający wezwał oferenta na mocy art. 128 ust. 1 Pzp, do dostarczenia dokumentów:

1. wykaz usług w zakresie niezbędnym do wykazania spełniania warunku zdolności technicznej lub zawodowej, wykonanych w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, z podaniem ich rodzaju i wartości, daty i miejsca wykonania, według wzoru zamieszczonego w **załączniku nr 4** do Specyfikacji warunków zamówienia;

2. referencje potwierdzające należyte wykonanie umowy dotyczącej przewozu dzieci szkolnych w ilości zadeklarowanej w załączniku nr 1 do SWZ;

3. wykaz pojazdów wykonawcy usług w celu realizacji zamówienia wraz z informacją o podstawie dysponowania tymi zasobami, według wzoru zamieszczonego w **załączniku nr 5** do SWZ

4. wykaz osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych i doświadczenia niezbędnego do wykonania zamówienia, według **załącznika nr 6** do SWZ

Wymienione wyżej dokumenty należało dostarczyć w nieprzekraczalnym terminie do dnia 13.07.2023r. do godziny 14.00 w rygorze wskazanym przez Zamawiającego w SWZ. Żądane dokumenty we wskazanym terminie nie zostały dostarczone.

Zgodnie z art.. 226 ust. 1 pkt 2c Pzp zamawiający odrzuca ofertę jeżeli została złożona przez wykonawcę, który nie złożył w przewidzianym terminie oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1 lub podmiotowego środka dowodowego, potwierdzających brak podstaw wykluczenia lub spełnianie warunków udziału w postępowaniu lub innych dokumentów i oświadczeń.

1.2. Na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2c ustawy Prawo zamówień publicznych została odrzucona oferta:

nr 2 - ARRIVA BUS TRANSPORT POLSKA Sp. z o.o. ul. Dąbrowskiego 8/24 , 87-100 Toruń.

Uzasadnienie

Zamawiający w Specyfikacji warunków zamówienia w Rozdziale VIII Warunki udziału w postępowaniu w punkcie 2 wskazał warunki jakie powinien spełniać wykonawca zadania.

„O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące:

4) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

Warunek będzie spełniony jeżeli wykonawca przedstawi:

1. aktualne zezwolenie na wykonywanie krajowego transportu drogowego obowiązujące w całym okresie trwania zamówienia (- dokument w posiadaniu zamawiającego);
2. zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych

5) sytuacji ekonomicznej lub finansowej:

Zamawiający dokona oceny spełnienia tego warunku na podstawie złożonego oświadczenia o spełnianiu warunku udziału w postępowaniu;

6) zdolności technicznej lub zawodowej:

Wykonawca spełni warunek jeżeli:

1. wykaże, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, wykonał lub wykonuje co najmniej jedną usługę polegającą na przewozie dzieci szkolnych w okresie minimum jednego roku szkolnego o wartości nie niższej niż 300.000,00 zł brutto, wraz z podaniem informacji o tych usługach wymienionych w **załączniku nr 4** (przez usługę rozumie się wykonywanie zadania na podstawie jednej umowy). Wykonawca nie może sumować wartości kilku zadań o mniejszym zakresie dla uzyskania wymaganej wartości porównawczej;
2. przedstawi **załącznik nr 5** oraz udokumentuje poprzez przedstawienie kserokopii dowodów rejestracyjnych autobusów do wykonania zamówienia, że w chwili realizacji zamówienia będzie dysponował 3 sprawnymi autobusami, które posiadają nie mniej niż 50 miejsc siedzących oraz miejsca stojące w ilości nie mniejszej niż 5 każdy,
3. udowodni, że w chwili realizacji zamówienia będzie dysponował minimum 2 osobami, które posiadają uprawnienia do kierowania autobusami, z podaniem informacji wymienionych w **załączniku nr 6**”.

W Rozdziale X SWZ Podmiotowe środki dowodowe . Oświadczenia i dokumenty, jakie zobowiązani są dostarczyć Wykonawcy w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu oraz wykazania braku podstaw wykluczenia, zamawiający wskazał w punktach od 1 do 6 jakie oświadczenia Wykonawcy są zobowiązani złożyć wraz z ofertą.

Oferent nr 2 wraz z ofertą złożył oświadczenie o spełnianiu warunków udziału w postępowaniu oraz oświadczenie o braku podstaw do wykluczenia z postępowania – załączniki nr 2 i 3 do SWZ.

Zgodnie z art. 128 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych jeżeli wykonawca nie złożył oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1 Pzp, podmiotowych środków dowodowych, innych dokumentów lub oświadczeń składanych w postępowaniu lub są one niekompletne lub zawierają błędy zamawiający wzywa wykonawcę odpowiednio do ich złożenia, poprawienia lub uzupełnienia w wyznaczonym terminie, chyba, że:

- 1) wnioszek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo oferta wykonawcy podlegają odrzuceniu bez względu na ich złożenie, uzupełnienie lub poprawienie lub
- 2) zachodzą przesłanki unieważnienia postępowania.

Przedstawiona konstrukcja przepisu oznacza, że przeprowadzenie powyższej procedury jest obowiązkiem zamawiającego, którego nie może on pominąć w procesie badania i oceny ofert. Potwierdzenie takiego rozumienia przepisu można znaleźć m.in. w wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 28.02.2023r. (KIO 382/23) stwierdza się, że „Przepis art. 128 ust. 1 Pzp przewiduje obowiązek dodatkowego wezwania wykonawcy do złożenia, poprawienia lub uzupełnienia niezłożonych, niekompletnych lub zawierających błędy dokumentów lub oświadczeń. Obowiązek dodatkowego wezwania dotyczy wyłącznie dokumentów lub oświadczeń wymaganych przez zamawiającego, do których złożenia wykonawca był wzywany w trybie art. 274 ust. 1 P.z.p.” Taką samą tezę można znaleźć w wyroku KIO z 17.03.2023 r. (sygn. akt KIO 551/22). Stanowi on, że "sankcja odrzucenia oferty wykonawcy na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2 lit c Pzp może nastąpić dopiero po skorzystaniu z przepisu art. 128 ust. 1 Pzp. Przekładając zatem treść ww. przepisu na okoliczności stanu faktycznego niniejszej sprawy, zamawiający byłby uprawniony do odrzucenia oferty wykonawcy na wskazanej podstawie prawnej w razie, gdyby w stosunku do uprzednio złożonych przez wykonawcę podmiotowych środków dowodowych zastosował procedurę z art. 128 ust. 1 Pzp. Dopiero upływ terminu na złożenie podmiotowych środków dowodowych, ewentualnie ich wadliwe uzupełnienie lub poprawienie (przez co należy rozumieć takie uzupełnienie lub poprawienie złożonych uprzednio podmiotowych środków dowodowych, które wciąż jest niewystarczające do uznania, że dany wykonawca spełnia warunki udziału w postępowaniu), mogłoby skutkować odrzuceniem oferty.”.

W dniu 6.07.2023 zamawiający wezwał oferenta na mocy art. 128 ust. 1 Pzp, do dostarczenia dokumentów:

1. wykaz usług w zakresie niezbędnym do wykazania spełniania warunku zdolności technicznej lub zawodowej, wykonanych w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, z podaniem ich rodzaju i wartości, daty i miejsca wykonania, według wzoru zamieszczonego w **załączniku nr 4** do Specyfikacji warunków zamówienia;

2. referencje potwierdzające należyte wykonanie umowy dotyczącej przewozu dzieci szkolnych w ilości zadeklarowanej w załączniku nr 1 do SWZ;

3. wykaz pojazdów wykonawcy usług w celu realizacji zamówienia wraz z informacją o podstawie dysponowania tymi zasobami, według wzoru zamieszczonego w **załączniku nr 5** do SWZ

4. wykaz osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych i doświadczenia niezbędnego do wykonania zamówienia, według **załącznika nr 6** do SWZ

Wymienione wyżej dokumenty należało dostarczyć w nieprzekraczalnym terminie do dnia 13.07.2023r. do godziny 14.00 w rygorze wskazanym przez Zamawiającego w SWZ.

Żądane dokumenty we wskazanym terminie nie zostały dostarczone.

Zgodnie z art.. 226 ust. 1 pkt 2c Pzp zamawiający odrzuca ofertę jeżeli została złożona przez wykonawcę, który nie złożył w przewidzianym terminie oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1 lub podmiotowego środka dowodowego, potwierdzających brak podstaw wykluczenia lub spełnianie warunków udziału w postępowaniu lub innych dokumentów i oświadczeń.

2. Zawiadomienie o unieważnieniu postępowania

Na podstawie art. 260 w związku z art. 255 pkt 2 ustawy Pzp Zamawiający informuje o unieważnieniu postępowania.

Uzasadnienie

W przedmiotowym postępowaniu zostały złożone dwie oferty, które na mocy art. 226 ust. 1 pkt 2c zostały odrzucone .

Na podstawie art. 255 pkt 2 Zamawiający unieważnia postępowanie z powodu braku ofert nie podlegających odrzuceniu.


Wójt
Wiesław Biegański