

Urząd Miasta Bydgoszczy  
Wydział Zamówień Publicznych  
ul. Grudziądzka 9-15, 85-130 Bydgoszcz

Bydgoszcz, dnia 06.12.2022 r.

WZP.271.78.2022.B

**Nazwa i numer postępowania:** „Świadczenie usług pocztowych na rzecz Urzędu Miasta Bydgoszczy w 2023 roku” – WZP.271.78.2022.B

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (dalej uPzp, tekst jedn. Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.), udziela się odpowiedzi na następujące pytania:

### **Pytanie 1**

#### **Rozdział XXVI Specyfikacji warunków zamówienia**

*1. Stosownie do treści art. 95 ust. 1 Ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.) Przedmiotowy wymóg dotyczy zwłaszcza osób bezpośrednio odbierających korespondencję od Zamawiającego, czyli zatrudnionych w Urzędzie Pocztowym, do którego Zamawiający będzie przekazywał przesyłki do nadania.*

*Przy czym dopuszcza się zatrudnianie:*

*a) w zakresie jak wyżej na podstawie umów o pracę na czas określony lub nieokreślony albo o zastępstwo w zakresie i na zasadach, w jakich stosowanie takich umów dopuszcza kodeks pracy,*

*b) w pełnym lub częściowym wymiarze czasu pracy.*

*Wykonawca jest zobowiązany zawrzeć w każdej umowie o podwykonawstwo stosowne zapisy zobowiązujące podwykonawców do zatrudnienia na umowę o pracę wszystkich osób, które wykonują prace w sposób określony w art. 22 §1 KP.*

Zamawiający w powyższym zapisie wskazał, iż wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę dotyczy **zwłaszcza** osób bezpośrednio odbierających korespondencję od Zamawiającego, czyli zatrudnionych w Urzędzie Pocztowym,

do którego Zamawiający będzie przekazywał przesyłki do nadania. W ocenie Wykonawcy nie zostało precyzyjnie określone, w przypadku jakich jeszcze czynności Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.

Mając na względzie powyższe Wykonawca wnosi o potwierdzenie, iż wymóg dotyczy **wyłącznie** osób bezpośrednio odbierających korespondencję od Zamawiającego, czyli zatrudnionych w Urzędzie Poczтовым, do którego Zamawiający będzie przekazywał przesyłki do nadania.

W przypadku braku akceptacji Wykonawca zwraca się z wnioskiem o doprecyzowanie postawionego wymogu w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia, ale tylko w sytuacji, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. A contrario, Wykonawca wnosi o potwierdzenie słuszności twierdzenia, że wymóg postawiony przez Zamawiającego w niniejszym postępowaniu nie dotyczy sytuacji, jeżeli wykonanie określonych przez Zamawiającego czynności nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Specyfika świadczenia usług pocztowych nie uzasadnia realizacji czynności w ramach tych usług tylko i wyłącznie przez osoby zatrudnione w ramach stosunku pracy, a uzasadnieniem wniosku Wykonawcy o doprecyzowanie wymogu w treści SWZ jest m. in. świadczenie usług pocztowych przez agentów pocztowych. Na podstawie umowy agencyjnej, zawartej z operatorem pocztowym, agenci pocztowi prowadzą działalność jako przedsiębiorcy pośredniczący na rzecz operatora pocztowego w zawieraniu z nadawcami umów o świadczenie usług pocztowych lub zawierający je w imieniu operatora pocztowego (art. 3 pkt 3 ustawy Prawo pocztowe). Ponadto, placówką pocztową jest jednostka organizacyjna operatora pocztowego lub agenta pocztowego, w której można zawrzeć umowę o świadczenie usługi pocztowej lub która doręcza adresatom przesyłki pocztowe lub kwoty pieniężne określone w przekazach pocztowych, albo inne wyodrębnione i oznaczone przez operatora pocztowego miejsce, w którym można zawrzeć umowę o świadczenie usługi pocztowej lub odebrać przesyłkę pocztową lub kwotę pieniężną określoną w przekazie pocztowym (art. 3 pkt 15 ustawy Prawo pocztowe). Ustawodawca dopuścił tym samym świadczenie usług pocztowych przez osoby, z którymi operator pocztowy zawiera umowy cywilnoprawne.

W obliczu specyfiki działalności agentów pocztowych, wykonujących czynności składające się na świadczenie usług pocztowych, stawianie bezwzględnego wymogu realizacji wszystkich czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia (czyli także czynności,

których wykonywanie nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy) przez osoby zatrudnione w ramach stosunku pracy jest zdaniem Wykonawcy nieuzasadnione. Wykonawca pragnie zauważyć, że czynności określone przez Zamawiającego, w szczególności doręczanie przesyłek, również może odbywać się przy braku spełnienia wszystkich elementów sankcjonujących stosunek pracy, wymienionych w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

W związku z wnioskiem o doprecyzowanie określonych przez Zamawiającego wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie i uwzględnienie w treści umowy, stanowiącej element Specyfikacji Warunków Zamówienia, wymagań w oparciu o pełne brzmienie przepisu art. 95 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z powyższym, treść umowy powinna wskazywać, że Wykonawca jest zobowiązany do realizacji określonych czynności w zakresie realizacji zamówienia, przez osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

#### **Odpowiedź:**

Wymóg opisany przez Zamawiającego w Rozdziale XXVI specyfikacji warunków zamówienia jest ściśle powiązany z treścią art. 95 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.) w myśl którego Zamawiający określa w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, **jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy** (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.).

Zamawiający określił katalog osób, które odpowiadają takiemu wymogowi. Wymóg ten dotyczy **jedynie osób zatrudnionych w Urzędzie Pocztowym odbierających od Zamawiającego przesyłki pocztowe do nadania.**

Z przepisu powszechnie obowiązującego wynika wprost, że wymóg zatrudniania na umowę o pracę dotyczy tylko, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.).

## **Pytanie 2**

### **ust. 14 Opis przedmiotu zamówienia**

*14. Reklamacje z tytułu niewykonania usługi Zamawiający może zgłosić do Wykonawcy po upływie 14 dni od nadania przesyłki rejestrowanej, nie później jednak niż 12 miesięcy od dnia ich nadania. Termin udzielenia odpowiedzi na reklamację nie może przekroczyć 30 dni od dnia otrzymania reklamacji. W przypadku zgłaszania reklamacji zastosowanie mają unormowania zawarte w rozporządzeniu w sprawie reklamacji powszechnej usługi pocztowej w zakresie przesyłki rejestrowanej.*

Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że powyższy zapis dotyczy przesyłek w obrocie krajowym, natomiast w przypadku przesyłek zagranicznych zastosowanie będą miały przepisy międzynarodowe.

### **Odpowiedź:**

Zamawiający potwierdza, że powyższy zapis dotyczy przesyłek w obrocie krajowym, natomiast w przypadku przesyłek zagranicznych zastosowanie będą miały przepisy międzynarodowe.

## **Pytanie 3**

### **§ 11 ust. 2 pkt. 1 lit. a-c) Wzoru umowy**

*1) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:*

*a) w wysokości 200 zł za każdy dzień zwłoki w złożeniu oświadczenia lub któregośkolwiek z dokumentów, o których mowa w § 4 umowy,*

*b) za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę z przyczyn nie leżących po stronie Zamawiającego – w wysokości 0,1% niezrealizowanej wartości umowy,*

*c) za odstąpienie od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – w wysokości 0,1% niezrealizowanej wartości umowy.*

Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska w sprawie wysokości kar umownych oraz modyfikację zapisów w § 11 ust. 2 pkt. 1 lit. a-c) Wzoru umowy zgodnie z poniższym:

*1) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:*

- a) w wysokości 100 zł za każdy dzień zwłoki w złożeniu oświadczenia lub któregośkolwiek z dokumentów, o których mowa w § 4 umowy,
- b) za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę z przyczyn nie leżących po stronie Zamawiającego – w wysokości 0,05% niezrealizowanej wartości umowy,
- c) za odstąpienie od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – w wysokości 0,05% niezrealizowanej wartości umowy.

#### **Odpowiedź:**

**Zamawiający informuje, iż § 11 ust. 2 pkt 1 lit. a - c) projektu umowy przyjmuje brzmienie:**

1) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

- a) w wysokości 100 zł za każdy dzień zwłoki w złożeniu oświadczenia lub któregośkolwiek z dokumentów, o których mowa w § 4 umowy,
- b) za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę z przyczyn nie leżących po stronie Zamawiającego – w wysokości 0,05% niezrealizowanej wartości umowy,
- c) za odstąpienie od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – w wysokości 0,05% niezrealizowanej wartości umowy.

#### **Pytanie 4**

Wykonawca zwraca się z prośbą o potwierdzenie wymiarów przesyłek wskazanych w załączniku do oferty „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok” :

##### **Przesyłka o masie do 500 g to przesyłka:**

- o minimalnych wymiarach strony adresowej, które nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,
- której maksymalne wymiary nie mogą przekroczyć: wysokość – 20 mm, długość – 230 mm, szerokość – 160 mm.

##### **Przesyłka o masie do 1000 g to przesyłka:**

- o minimalnych wymiarach strony adresowej, które nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,
- której maksymalne wymiary nie mogą przekroczyć: wysokość – 20 mm, długość – 325 mm, szerokość – 230 mm.

**Przesyłka o masie do 2000 g to przesyłka::**

- o minimalnych wymiarach strony adresowej, które nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,
- o maksymalnych wymiarach - gdzie suma długości, szerokości i wysokości przesyłki nie może przekroczyć 900 mm, przy czym największy z wymiarów nie może przekroczyć 600 mm,
- także w formie rulonu, którego suma długości i podwójnej średnicy nie przekracza 1040 mm, przy czym długość nie może przekroczyć 900 mm.

**Odpowiedź:**

Zamawiający potwierdza wymiary przesyłek wskazanych w załączniku do oferty „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok”.

**Pytanie 5**

Podstawowym dokumentem w oparciu o który świadczone są usługi pocztowe jest ustawa Prawo pocztowe oraz akty wykonawcze wydane na jej podstawie. Jednym z takich aktów jest Cennik usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym zatwierdzany przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe. Prezes UKE zatwierdzając nowy Cennik usług powszechnych wprowadza tym samym pewne standardy i kategoryzację przesyłek.

Wykonawca informuje, iż zgodnie z obowiązującym Cennikiem usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym przesyłki zwykłe oraz przesyłki polecone w obrocie zagranicznym w kategorii ekonomiczne zostały usunięte. Przesyłki w obrocie zagranicznym świadczone są tylko i wyłącznie w strumieniu priorytetowym.

W związku z powyższym wnioskujemy o wykreślenie z załącznika do oferty „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok” pozycji 7 „Listy zagraniczne - ekonomiczne zwykłe”

**Odpowiedź:**

Z załącznika do oferty pn.: „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok” Zamawiający wykreśla z pozycji nr 7 „Listy zagraniczne - ekonomiczne zwykłe”. Zmodyfikowany wzór załącznika do oferty – w załączeniu.

### **Pytanie 6**

Zamawiający w poz. 8 i 9 oraz 13 i 14 załącznika do oferty „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok” wskazuje przesyłki w obrocie zagranicznym.

Wykonawca informuje, że w przypadku przesyłek zagranicznych cena uzależniona jest od strefy przeznaczenia (inne dla listów i paczek).

W związku z powyższym, w celu precyzyjnej wyceny Wykonawca zwraca się z prośbą o doszczegółowienie, iż przesyłki wskazane w poz. 8 i 9 oraz 13 i 14 będą doręczane na obszar Europy.

### **Odpowiedź:**

Zamawiający potwierdza, iż przesyłki wskazane w poz. 8 i 9 oraz 13 i 14 będą doręczane na obszar Europy.

### **Pytanie 7**

Zamawiający w poz. 11 i 22 załącznika do oferty „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok” wskazał paczki krajowe o wadze powyżej 10 kg.

Wykonawca informuje, że w ramach usług powszechnych świadczy usługi przyjmowania paczki pocztowej w obrocie krajowym o masie do 10 kg.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o wykreślenie w poz. 11 i 22 załącznika do oferty „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok” paczek o masie powyżej 10 kg.

W przypadku braku akceptacji powyższego Wykonawca informuje, że może wycenić paczki powyżej 10 kg w ramach usług kurierskich. Czy Zamawiający akceptuje, iż świadczenie tych usług będzie realizowane zgodnie z Regulaminem Wykonawcy?

### **Odpowiedź:**

Z załącznika do oferty pn.: „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok” Zamawiający wykreśla z pozycji nr 11 i 12 paczki o masie powyżej 10 kg. Zmodyfikowany wzór załącznika do oferty – w załączeniu.

### **Pytanie 8**

Wykonawca zwraca się z prośbą o potwierdzenie, że paczki wskazane w poz. 11 i 22 załącznika do oferty „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok” nie przekroczą poniższych wymiarów:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: długość 600 mm, szerokość 500 mm, wysokość 300 mm.

**Odpowiedź:**

Zamawiający potwierdza, że paczki wskazane w poz. 11 i 12 załącznika do oferty nie przekroczą podanych wymiarów.

**UWAGA**

**W związku z pytaniem 5 oraz 7 zmianie uległ załącznik do oferty (stanowiący jej integralną część).**

**W załączeniu NOWY OBOWIĄZUJĄCY załącznik do oferty pn. „Ilość nadawanych przesyłek pocztowych (podział ceny na składniki) 2023 rok”.**

Działając na podstawie art. 286 ust. 3 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.) Zamawiający w związku z przekazaniem odpowiedzi na pytania, przedłuża terminy składania i otwarcia ofert do dnia **09.12.2022 r.**

W związku z powyższym, zmianie ulegają następujące zapisy:

- 1) Rozdz. XIII pkt 1 SWZ, który przyjmuje brzmienie:  
„**Składanie ofert:** Ofertę wraz ze wszystkimi wymaganymi oświadczeniami i dokumentami, należy złożyć za pośrednictwem strony [Platforma zakupowa Bydgoszcz](#), w zakładce dedykowanej postępowaniu, **do dnia 09.12.2022 r. do godz. 11:00**”.
- 2) Rozdz. XIV pkt 1 SWZ, który przyjmuje brzmienie:  
„**Otwarcie ofert** złożonych na Platformie **nastąpi w dniu 09.12.2022 r. o godz. 11.30.** Otwarcie ofert na Platformie dokonywane jest poprzez kliknięcie przycisku “Odszyfruj oferty”.

Stosownej zmianie ulega również treść ogłoszenia o zamówieniu.

Dyrektor WZP:  
Kornelia Kwaczonek