

**Uchwała**  
**Nr S.O.XIV.420.1.2021**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 3 marca 2021 r.**

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach :

Anna Polak	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z wnioskiem Burmistrza Miasta i Gminy Wolbrom z dnia 22 lutego 2021 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu planowanego do zaciągnięcia do kwoty 1.700.000,00 zł (słownie złotych: jeden milion siedemset tysięcy) na sfinansowanie części wkładu własnego w realizacji projektów:

- „Rozbudowa Strefy Aktywności Gospodarczej w Wolbromiu”,
- „Utworzenie pętli rowerowych oraz infrastruktury turystycznej na obszarze powiatu olkuskiego jako zintegrowanego produktu turystycznego (teren Gminy Wolbrom)”,

a także po przeanalizowaniu danych i informacji zawartych w:

- Sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wolbrom za 2019 rok,
- Uchwale Budżetowej Gminy Wolbrom na 2021 r. z późn. zm.,
- Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wolbrom według stanu na dzień 28 stycznia 2021 r.,
- Uchwale Rady Miejskiej w Wolbromiu Nr XXXII/295/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2021

**oraz**

- uwzględniając przepisy art. 89 ust. 1 pkt 2 i art. 91 oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305),
- działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

## p o s t a n a w i a

**z a o p i n i o w a ć p o z y t y w n i e** możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia do kwoty 1.700.000,00 zł (słownie: jeden milion siedemset tysięcy złotych) na sfinansowanie części wkładu własnego w realizacji projektów:

- „Rozbudowa Strefy Aktywności Gospodarczej w Wolbromiu”,
- „Utworzenie pętli rowerowych oraz infrastruktury turystycznej na obszarze powiatu olkuskiego jako zintegrowanego produktu turystycznego (teren Gminy Wolbrom)”.

## UZASADNIENIE

W dniu 25 lutego 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wpłynęło pismo Burmistrza Miasta i Gminy Wolbrom znak: F.3051.1.2021 z dnia 22 lutego 2021 r. z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wolbrom długoterminowego kredytu, planowanego do zaciągnięcia do kwoty 1.700.000,00 zł (słownie: jeden milion siedemset tysięcy złotych), na sfinansowanie części wkładu własnego w realizacji projektów:

- „Rozbudowa Strefy Aktywności Gospodarczej w Wolbromiu”,
- „Utworzenie pętli rowerowych oraz infrastruktury turystycznej na obszarze powiatu olkuskiego jako zintegrowanego produktu turystycznego (teren Gminy Wolbrom)”. W przedłożonym wniosku zawarto informację, iż zadania te są dofinansowane w co najmniej 60% ze środków Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020.

Jak wynika z Uchwały Rady Miejskiej w Wolbromiu Nr XXXII/295/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2021, przedmiotowy kredyt planuje się spłacić w latach 2022-2036, a źródłem jego spłaty będą dochody własne Gminy. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wolbrom na lata 2021-2038 wynika, iż kredyt ten został zaplanowany w przychodach roku 2021, a jego spłata została uwzględniona w rozchodach lat 2022-2036. Z uchwały budżetowej Gminy Wolbrom na rok 2021 (z późn. zm.) wynika, iż Rada Miejska w Wolbromiu ustaliła limit zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek zaciąganych w 2021 roku w kwocie 5.206.675,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w tym pożyczka w kwocie 806.675,00 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Natomiast zadania, na sfinansowanie których ma zostać zaciągnięty planowany kredyt, zostały zaplanowane w budżecie, w ramach wydatków na programy z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.



Analizując dane finansowe odnośnie kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Wolbrom, jak również zestawiając je z danymi o poziomie wykonania budżetów lat poprzednich, należy stwierdzić, że zdolność spłaty przedmiotowego kredytu w latach 2022-2036 nie budzi zastrzeżeń z punktu widzenia dopuszczalnych granic spłat zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2021 roku planuje się, iż zadłużenie będzie wynosić 27.487.740,48 zł, co stanowi 24,17% planowanych dochodów. Przedstawiona przez Gminę Wolbrom prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2021 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia po 2021 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Zaznaczyć należy, iż planowany do zaciągnięcia kredyt ma zostać przeznaczony na wkład własny w realizację projektów dofinansowanych ze środków MRPO na lata 2014-2020. Zatem rozchody z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu, zgodnie art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych, nie są wliczane do wskaźnika spłat, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że aktualna wieloletnia prognoza finansowa nie mogła w pełni uwzględniać obecnej sytuacji i skutków gospodarczych jakie pociągnie za sobą wprowadzony w kraju stan epidemii związanej z koronawirusem COVID-19. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w całej Polsce, należy liczyć się z trudnościami w osiągnięciu zaplanowanych dochodów, czy też koniecznością poniesienia większych wydatków, co może wpłynąć pogarszająco na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, opierając się na danych przedstawionych w aktualnej na dzień wydawania opinii Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wolbrom, postanowiono jak w sentencji.

### **P o u c z e n i e**

Stosownie do art. 20 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**