



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 11/55/2023
z dnia 27 grudnia 2023 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

P. Skarbnik

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2024 - 2032.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2024 - 2032, **opiniuje negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica z powodu naruszenia przepisów art. 226 ust.1 pkt 6 i art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.) poprzez brak wskazania sposobu spłaty części długu w wysokości 3 000 000,00 zł.

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2023 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2024 – 2032. Pod względem terminu, projekt nie został przedstawiony zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.). Według art. 230 ust.2 tej ustawy, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozie finansowej wraz z projektem uchwały budżetowej. Termin do przedstawienia regionalnej izbie obrachunkowej projektu uchwały budżetowej został z kolei określony w art. 238 tej ustawy na dzień 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, otrzymanego

również w dniu 21 grudnia 2023 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań w wysokości 8.000.000,00 złotych,
 - b) w § 3 projektu uchwały, do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Wiązownica do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań (6.000.000,00 złotych).

Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Wiązownica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie § 5, dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, powinno wskazywać na jeden termin wejścia aktu w życie.
3. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych ujęto, dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:

- a) dochody bieżące,
- b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
- c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
- d) wydatki majątkowe,
- e) wynik budżetu,
- f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2024 i przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2025 – 2032,
- g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2024 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2024,
- h) kwotę długu oraz sposób jego sfinansowania w części,
- i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga:

- W zakresie wskazania kwoty długu i sposobu jego spłaty:
- w kolumnach nr 6, nr 6.1, nr 10.7 i nast., nie uwzględniono kwoty długu dotyczącego spłaty zobowiązań wymagalnych, wynikających ze sprawozdań Rb-Z i Rb-28S za rok 2022 w wysokości 25,40 zł,
 - w rubryce dla roku 2032 w kolumnie nr 6 wpisano kwotę długu na koniec roku 2032 w wysokości 3.000.000,00 zł. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie

wskazano sposobu spłaty tej części długu. Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

4. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na 2024 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 282.200,00 zł, planowane przychody wynoszą 2.500.000,00 zł a planowane rozchody wynoszą 2.217.800,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2024 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wiązownica.
6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wydatki bieżące w poszczególnych latach są niższe od dochodów bieżących.
7. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2032 i w ostatnim roku wskazuje na występowanie długu w wysokości 3.000.000,00 zł.

Uwaga:

Zgodnie z przepisem art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Brak wskazania sposobu spłaty długu w pełnej wysokości wskazuje na brak spełnienia wymogu sporządzenia prognozy długu na okres wymagany wyżej wymienionym przepisem art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Wiązownica na lata 2024 – 2032, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:
 - w 2024 roku 6,62% przy maksymalnym wskaźniku 14,62%,
 - w 2025 roku 4,44% przy maksymalnym wskaźniku 13,20%,
 - w 2026 roku 3,23% przy maksymalnym wskaźniku 8,68%,
 - w 2027 roku 2,63% przy maksymalnym wskaźniku 7,75%,
 - w 2028 roku 2,33% przy maksymalnym wskaźniku 6,85%,
 - w 2029 roku 2,22% przy maksymalnym wskaźniku 5,85%,
 - w 2030 roku 2,12% przy maksymalnym wskaźniku 5,80%,
 - w 2031 roku 2,03% przy maksymalnym wskaźniku 6,69%,
 - w 2032 roku 1,94% przy maksymalnym wskaźniku 6,78%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z obsługą długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bądź jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Powyższe wskazuje możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w przedłożonym projekcie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej pod warunkiem określenia sposobu spłaty długu w pełnej wysokości.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po wyeliminowaniu nieprawidłowości przedstawionych wyżej w pkt 3 i 7 uzasadnienia.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wiązownica,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mar Urszula Pisarska