



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

SEKRETARIAT
Urzędu Gminy Skołyszyn

Wpł. 18. 09. 2024

Ilość załączników

Podpis

U c h w a ł a Nr 6/28/2024
z dnia 13 września 2024 r.

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez **Gminę Skołyszyn** kredytu długoterminowego w wysokości **4 800 000, 00 zł**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Edyta Gawrońska | - | przewodnicząca |
| 2. Mariusz Hadel | - | członek |
| 3. Piotr Świątek | - | członek |

po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Skołyszyn o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4 800 000, 00 zł

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować możliwość spłaty przez Gminę Skołyszyn kredytu długoterminowego w wysokości 4 800 000, 00 zł, z tego:
na spłatę krajowych pożyczek i kredytów **1 930 000, 00 zł**
na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy **2 870 000, 00 zł.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 10 września 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął wniosek Wójta Gminy Skołyszyn w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego na sfinansowanie spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4 800 000, 00 zł.

Po zapoznaniu się z wnioskiem oraz mając na uwadze Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Skołyszyn na lata 2024-2030 według stanu na 26 sierpnia 2024 roku i inne materiały będące w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza się, co następuje:

Stosowną uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu będącego przedmiotem opinii Rada Gminy Skołyszyn podjęła w dniu 26 sierpnia 2024 roku, ustalając okres jego spłaty na lata 2025-2030. Kredyt będzie zaciągnięty w roku 2024 zgodnie z limitami zobowiązań z tytułu kredytów na finansowanie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, określonymi w uchwale budżetowej na 2024 rok (po zmianach z dnia 27.03.2024) i znajduje odzwierciedlenie w WPF na lata 2024-2030.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za lata 2020-2024 wynika, że dochody i wydatki budżetowe /w zł/ Gminy Skołyszyn przedstawiają się następująco:

Rok	D o c h o d y			W y d a t k i		
	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%
2020	62 402 762,38	65 581 961,78	105,09	68 132 264,01	64 652 492,12	94,89
2021	63 254 080,38	73 015 203,54	115,43	67 187 591,70	63 611 980,03	94,68
2022	67 799 604,09	68 889 777,99	101,61	77 247 805,89	71 721 119,67	92,85
2023	64 613 865,85	64 802 322,80	100,29	76 339 554,29	70 860 785,85	92,82
2024	81 693 833,68	42 237 502,24	51,70	89 595 296,74	40 997 865,20	45,76

Dane dotyczące 2024 roku przyjęto ze sprawozdań budżetowych Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 czerwca 2024 roku.

Według Rb-Z kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań j.s.t. na koniec II kwartału 2024 roku zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych wyniosły 7 225 000, 00 zł. Zobowiązania wymagalne, poręczenia i gwarancje nie wystąpiły.

Możliwość spłaty opiniowanego kredytu Skład Orzekający ocenił mając na uwadze wymogi wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

W świetle wieloletniej prognozy finansowej w latach 2024-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich *siedmiu lat* relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2030 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich *siedmiu lat* relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu *i przedstawia się następująco:*

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jst oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2024	4,98%	14,30%
2025	6,87%	12,98%
2026	10,25%	11,99%
2027	8,33%	11,44%
2028	8,07%	11,28%
2029	5,55%	10,71%
2030	5,34%	10,35%

Z powyższego wynika, że przedmiotowa relacja jest zachowana.

W latach spłaty kredytu Gmina Skołyszyn spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjmując powyższe dane i pozostałe dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej, zaciągnięcie przedmiotowego kredytu nie będzie zagrażać realizacji zadań publicznych przez Gminę Skołyszyn w roku budżetowym i w latach następnych.

Należy jednak podkreślić, że możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie relacji dochodów i wydatków bieżących wynikającej z art. 242 oraz spełnienie wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań w myśl art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z postanowień art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika zasada równoważenia budżetu w części bieżącej. Nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych.

Skład orzekający zwraca też uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2024 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań rocznych, czyli na podstawie faktycznie wykonanych wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań, mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną, wpływającą między innymi na wzrost wydatków z tytułu obsługi zadłużenia jednostki należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych oraz fizycznych.

Zatem niezbędne jest ciągłe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Skołyszyn, w tym zdolności do spłaty zobowiązań zaciągniętych, jak i planowanych do zaciągnięcia, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Skołyszyn (2x)
2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA



