

Bełchatów, 26.10.2023 r.

Konsorcjum firm:

Lider Konsorcjum:

ECO - ABC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

ul. Przemysłowa 7

97 - 400 Bełchatów

Telefon: 44/633 37 72

e-mail: biuro@eco-abc.com.pl

Konsorcjant:

Olsztyński Zakład Komunalny Sp. z o. o.

ul. Lubelska 43D

10-410 Olsztyn

Szpital Miejski św. Jana Pawła II w Elblągu

ul. Komeńskiego 35

82-300 Elbląg

Dot.: Postępowanie w trybie podstawowym bez przeprowadzenia negocjacji na usługę odbioru, transportu i utylizację odpadów medycznych, Nr sprawy: ZP/55/2023

Działając w imieniu konsorcjum firm „ECO – ABC” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością i Olsztyński Zakład Komunalny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (dalej Konsorcjum ECO-ABC i OZK) przedstawiam pismo mogące mieć wpływ na ocenę ofert złożonych w ww. postępowaniu.

I. Stan faktyczny

Zamawiający prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest świadczenie usług w zakresie odbioru, transportu i utylizacji odpadów medycznych na potrzeby Szpital Miejski św. Jana Pawła II w Elblągu.

Odpady, które Zamawiający zamierza przekazywać w ramach przedmiotowego zamówienia w większości stanowią odpady medyczne o właściwościach zakaźnych, a ich największa ilość przewidziana jest dla tych o kodzie 18 01 03*. Ze względu na specyfikę zakaźnych odpadów medycznych należy postępować z nimi w sposób szczególny, tj. w sposób opisany w art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach.

Zamawiający w SWZ oraz załącznikach dał wyraz znajomości przepisów wynikających z ustawy o odpadach, jednoznacznie podkreślając ich prymat. Tym samym Zamawiający zobowiązał Wykonawców do unieszkodliwiania odpadów objętych przedmiotem zamówienia w sposób zgodny z zasadą bliskości opisaną w art. 20 ustawy o odpadach, która co do zasady nakazuje aby zakaźne odpady medyczne unieszkodliwiać na obszarze tego samego województwa na którym odpady zostały wytworzone, względnie poza obszarem tego województwa, ale najbliżej miejsca ich wytworzenia.

I tak art. 20 ust. 3 ustawy o odpadach ustala zasadę regionalizacji zgodnie z którą zakazuje się unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych — poza obszarem województwa, na którym zostały wytworzone. Wyjątki od powyższej zasady przewidują ust. 2 i 5-6 art. 20 ustawy o odpadach, zgodnie z którymi można nie stosować ustalonej w art. 20 ust. 3 zasady regionalizacji w następujących sytuacjach:

- a) jeżeli odległość od miejsca wytwarzania odpadów do miejsca stosowania położonego na obszarze innego województwa jest mniejsza niż odległość do miejsca stosowania położonego na obszarze tego samego województwa;
- b) na obszarze województwa innego niż to, na którym zostały wytworzone, w najbliższej położonej instalacji, w przypadku braku instalacji do unieszkodliwiania tych odpadów na obszarze danego województwa lub gdy istniejące instalacje nie mają wolnych mocy przerobowych.

II. Warunki udziału w postępowaniu

Wyjaśnieniami z dnia 17.10.2023 r. Zamawiający dodał do warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej wymóg, którym zobowiązał Wykonawców do posiadania spalarni odpadów medycznych, spełniającej wymogi art. 20 ust. 3-6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz.U. 2022, poz. 699 z późn. zm.), zgodnie z którą odpady zakaźne powinny być unieszkodliwiane w pierwszej kolejności na terenie województwa na którym zostały wytworzone, w najbliższej położonej instalacji. Spełnienie powyższego warunku Zamawiający oceni na podstawie informacji dotyczącej miejsca unieszkodliwienia, podanej przez Wykonawcę w Formularzu oferty.

Zaznaczenia wymaga fakt, że żaden z Wykonawców nie zakwestionował wprowadzenia przywołanych powyżej warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej. Tym samym każdy z nich zaakceptował wymogi stawiane przez Zamawiającego, które są wiążące nie tylko dla niego ale i dla Wykonawców biorących udział w postępowaniu.

III. Oferty

Z informacji z otwarcia ofert, umieszczonej na platformie zakupowej Zamawiającego, wynika że w postępowaniu wpłynęły dwie oferty.

Oferta 1 - złożona przez konsorcjum firm EMKA S.A. i Prot Service Sp. z o. o., oferująca unieszkodliwianie odpadów w spalarni zlokalizowanej na terenie województwa pomorskiego w Gdańsku (80-601) przy ul. Sucharskiego 75, w odległości 64 km od miejsca wytwarzania odpadów.

Oferta 2 – złożona przez konsorcjum firm ECO-ABC Sp. z o. o. i OZK Sp. z o. o., oferująca unieszkodliwianie odpadów w spalarni zlokalizowanej na terenie województwa warmińsko-mazurskiego w Olsztynie (10-410) przy ul. Lubelskiej 43 D, w odległości 100 km od miejsca wytwarzania odpadów.

Dowód: informacja z otwarcia ofert zamieszczona na platformie zakupowej Zamawiającego oraz formularze ofertowe złożone przez Wykonawców.

IV. Najbliższa spalarnia

W zakresie najbliższej położonej spalarni należy wskazać, że zaoferowana przez konsorcjum EMKA i Prot Service spalarnia zlokalizowana w Gdańsku nie jest położoną najbliższą spalarnią względem miejsca wytwarzania zakaźnych odpadów medycznych objętych zamówieniem.

I tak według oświadczenia złożonego w formularzu oferty, konsorcjum EMKA i Prot Service oświadczyło, że odpady zakaźne odebrane od Zamawiającego będą unieszkodliwiane w spalarni zlokalizowanej w 80-601 Gdańsk, ul. Sucharskiego 75, w odległości 64 km.

Dowód: formularz ofertowy

Znacznie bliżej położoną spalarnią na terenie innego województwa jest posiadająca moce przerobowe instalacja zlokalizowana w Tczewie (83-110) przy ul. 30 stycznia 57/58. Mieści się ona w odległości 52,7 km od miejsca wytwarzania zakaźnych odpadów medycznych.

Dowód: wydruk z google maps

V. Uwagi do ofert

Oferta 1 - złożona przez konsorcjum firm EMKA S.A. i Prot Service Sp. z o. o.

Mając na uwadze warunki udziału w postępowaniu o których mowa w części II pisma, oraz oświadczenia o miejscu unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych, zawarte w formularzach ofertowych złożonych przez Wykonawców, stwierdzić należy, że jedynie oferta złożona przez Konsorcjum ECO-ABC i OZK oferuje posiadającą moce przerobowe, spalarnię na terenie tego samego województwa, na którym zakaźne odpady są wytwarzane. Tym samym na obecnym etapie jako jedyna spełnia warunki udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej.

Oferta Konsorcjum EMKA i Port Service deklarująca spalarnię położoną w województwie pomorskim, w Gdańsku nie spełnia warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej według wymogu Zamawiającego, którym zobowiązał on Wykonawców do posiadania spalarni odpadów medycznych, spełniającej wymogi art. 20 ust. 3-6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. 2022, poz. 699 z późn. zm.), zgodnie z którą odpady zakaźne powinny być unieszkodliwiane w pierwszej kolejności na terenie województwa na którym zostały wytworzone, w najbliższej położonej instalacji.

W tym zakresie wskazać należy, że zgodnie z aktualną linią orzecniczą KIO dopuszczalnym jest skorzystanie z trybu naprawczego uregulowanego w art. 128 ust. 1 p.z.p., zgodnie z którym, jeżeli podmiotowe środki dowodowe są niekompletne lub zawierają błędy Zamawiający wzywa Wykonawcę odpowiednio do ich złożenia, poprawienia lub uzupełnienia. Zgodnie w wyroku KIO 790/23: „Zastosowanie tego trybu jest obligatoryjne, ustawodawca nie pozostawił zamawiającemu żadnej dowolności, (...)”

Konsorcjum EMKA i Port Service aby spełnić warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej winno uzupełnić ofertę według wymogu określonego w SWZ, tj. wskazać że do realizacji przedmiotowego zamówienia dysponuje spalarnią odpadów medycznych, spełniającą wymogi art. 20 ust. 3-6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. 2022, poz. 699 z późn. zm.), zgodnie z którą odpady zakaźne powinny być unieszkodliwiane w pierwszej kolejności na terenie województwa na którym zostały wytworzone, w najbliższej położonej instalacji.

W przypadku nieuzupełnienia ww. warunku udziału postępowaniu oferta Konsorcjum EMKA i Port Service winna zostać odrzucona jako niespełniająca warunków udziału postępowaniu określonych w SWZ.

Oferta 2 – złożona przez konsorcjum firm ECO-ABC Sp. z o. o. i OZK Sp. z o. o.

Zważywszy, że najbliższą położoną, posiadającą wolne moce przerobowe spalarnią jest instalacja zlokalizowana w Tczewie, której dysponentem jest spółka ECO-ABC, Wykonawcom konsorcjum firm ECO-ABC Sp. z o. o. i OZK Sp. z o. o. również przysługuje prawo do skorzystania z trybu naprawczego uregulowanego w art. 128 ust. 1 p.z.p. Zgodnie z najnowszą linią orzecniczą dopuszczalna jest konwalidacja złożonej oferty poprzez wskazanie innego miejsca unieszkodliwiania odpadów, skoro wymaga tego zasada bliskości wyrażona w ustawie o odpadach (1551/23).

