



Kościan, 04 listopad 2020 r.

Nr sprawy 1/ZP/JRP/2020

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia „Remont i przebudowa Stacji Uzdatniania Wody „ŁAZIENKI” w Kościanie”.

W dniach 02 – 03 listopada 2020 r. do Zamawiającego wpłynęły pytania do przedmiotowego postępowania. Zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) poniżej przedstawiam treść zadanych pytań i udzielonych odpowiedzi.

Pytanie nr 1:

W punkcie 9.3.3) a) siwz wskazano, że Wykonawca zdolny do należytego wykonania udzielonego zamówienia, to taki, który wykaze się wiedzą i doświadczeniem, tj. który wykonał, w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie co najmniej dwie roboty polegające na budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatnia wody wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100 m³/h, które zostały wyposażone w zintegrowane systemy instalacji membranowej wytworzone przez jednego producenta (obie).

Tak ustanowiony warunek wskazuje, że wszystkie elementy składające się na przedmiot niniejszego zamówienia muszą być zrealizowane w ramach jednego zadania. Wskazać zaś należy, że niewiele jest stacji uzdatniania wody w Polsce o wydajności 100 m³/h, a jeszcze mniej jest takich, w ramach których wykonano zintegrowany system instalacji membranowej. Powyższe bardzo mocno ogranicza konkurencję, przez co wpływa na podwyższenie cen ofertowych. Jednocześnie, wykonawca kompetentny to taki, który faktycznie ma doświadczenie w wykonaniu poszczególnych składowych warunku referencyjnego. Nie ma jednak potrzeby, by doświadczenie to zostało zdobyte w ramach jednego zadania. Poszczególne składowe są bowiem od siebie niezależne.

Wystarczającym doświadczeniem do wykonania przedmiotu zamówienia byłoby w naszej ocenie wykazanie się posiadaniem doświadczenia w wykonaniu jednej roboty polegającej na budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatnia wody wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100 m³/h, które zostały wyposażone w zintegrowane systemy instalacji membranowej wytworzone przez jednego producenta. Alternatywnie Zamawiający mógłby postawić warunek wykonania co najmniej dwóch robót polegających na budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatnia wody wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100 m³/h, oraz wykonania jednej roboty polegającej na budowie, modernizacji,

„Wodociągi Kościańskie” Sp. z o.o. , ul. Czempirńska 2, 64-000 Kościan.

NIP: 6981836013, REGON: 302300903

KRS: 0000448261, Sąd Rejonowy w Poznaniu, IX Wydział Gospodarczy KRS, Kapitał zakładowy 9 500 000,00 zł.

Konto: BS Kościan, ul. Rynek 23, nr konta: 81 8666 0004 0101 3694 2000 0001

www.wodociagi-koscian.pl , mail: biuro@wodociagi-koscian.pl

Laboratorium – ul. Kanałowa 1, 64-000 Kościan, mail: laboratorium@wodociagi-koscian.pl , Tel. 65 512 24 93

przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatniania wody wyposażonej w zintegrowane systemy instalacji membranowej o wydajności 35 m³/h.

Jest to drobna zmiana warunku przetargowego, a niewątpliwie doprowadzi do rozszerzenia kręgu wykonawców mogących ubiegać się o udzielenie zamówienia, a w konsekwencji do obniżenia cen ofertowych.

Celem ustalania warunków ubiegania się o udzielenie zamówienia jest pozyskanie kompetentnych wykonawców, mających określoną wiedzę i doświadczenie. Przeciwwagą dla tego interesu stanowi konieczność dopuszczenia do ubiegania się o udzielenie zamówienia wystarczająco szerokiego kręgu wykonawców, co w sposób bezpośredni, przekłada się na wysokość składanych ofert. Obowiązkiem Zamawiającego jest więc takie sformułowanie warunków podmiotowych, by dopuścić do ubiegania się o udzielenie zamówienia wykonawców kompetentnych, a jednocześnie by krąg tych wykonawców nie był zbyt wąski.

Potwierdza to wyrok KIO z dnia 30.01.2018 r. (sygn. akt KIO 83/18): problemem, jaki powstaje na gruncie określania warunków udziału w postępowaniu oraz ich proporcjonalności, jest ryzyko zawężenia kręgu wykonawców mogących ubiegać się o udzielenie zamówienia, co ma bezpośrednie przełożenie na zachowanie konkurencji. Ukształtowanie wymogów na poziomie mogącym skutkować ograniczeniem liczby wykonawców dopuszczonych do postępowania należy uznać za dopuszczalne w takim zakresie, w jakim usprawiedliwione jest dbałością o jakość i rzetelność wykonania przedmiotu zamówienia. Konieczne jest zatem zachowanie równowagi pomiędzy interesem zamawiającego w uzyskaniu rękojmi należytego wykonania zamówienia a interesem wykonawców, którzy poprzez sformułowanie nadmiernych wymagań mogą zostać wyeliminowani z postępowania. Nieproporcjonalność warunku zachodzi w sytuacji, gdy równowaga ta zostanie zachwiana, powodując uniemożliwienie ubiegania się o zamówienie wykonawcom mającym potencjał dający rękojmię jego prawidłowej realizacji (podobnie: wyrok KIO z dnia 20.11.2015 r. sygn. akt KIO 2399/15).

Mając na uwadze co powyżej, wnosimy o zmianę punkcie 9.3.3) a) siwz i uznanie, że Wykonawca zdolny do należytego wykonania udzielonego zamówienia, to taki, który wykaże się posiadaniem doświadczenia w wykonaniu jednej roboty polegającej na budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatniania wody wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100 m³/h.

Pytanie nr 2

Zgodnie z zapisami SIWZ Zamawiający wymaga aby Wykonawca spełniał warunek dotyczący zdolności technicznej i zawodowej w zakresie posiadania doświadczenia w realizacji co najmniej dwóch robót budowlanych polegających na budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatniania wody wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100m³/h, które zostały wyposażone zintegrowane systemy instalacji membranowej wytworzone przez jednego producenta (obie).

Zgodnie z zasadą proporcjonalności Zamawiający powinien tak określić warunki udziału w postępowaniu aby nie były one za bardzo wygórowane. KIO w jednym z wyroku określiła, że zasada proporcjonalności oznacza, iż opisane przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu muszą być uzasadnione wartością zamówienia, charakterystyką, zakresem, stopniem złożoności lub warunkami realizacji zamówienia (wyr. Z 14.12.2012r., KIO 2636/12). W uchwale z 3.6.2015 r. (KIO/KD 30/15) Krajowa Izba Odwoławcza stwierdziła, że proporcjonalność należy rozumieć jako zakaz ustanowienia wymogów nadmiernie wygórowanych, eliminujących w sposób nieuzasadniony wykonawców zdolnych do wykonania zamówienia. Postawiony przez Zamawiającego warunek udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia ma być miernikiem tego, czy dany Wykonawca wykona w sposób prawidłowy przedmiotowe zamówienie. Nie oznacza przy tym, że zamówienie którym ma się legitymować, ma być tożsame z przedmiotem zamówienia. Zamówienie to ma potwierdzać zdolność wykonawcy do realizacji zamówienia, a więc obejmować takie elementy zamówienia, które są istotne dla ustalenia czy wykonawca posiada określone doświadczenie. Zatem warunki udziału w postępowaniu nie mogą bowiem w drodze nadmiernych wymagań z góry eliminować z udziału w postępowaniu niektórych wykonawców.

Z uwagi na powyższe Wykonawca wnosi o zmianę warunku udziału dotyczącego wiedzy i doświadczenia wskazany w punkcie 9.3.3) na następujący:

- a) wykonał nie wcześniej niż w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie co najmniej dwie roboty polegające na:
 - budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatniania wody, wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100m³/horaz
 - budowie, przebudowie lub rozbudowie zintegrowanych systemów instalacji membranowych wytworzonych przez jednego producenta (obie roboty budowlane) zamontowanych na stacjach uzdatniania wody.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia warunku zdolności technicznej lub zawodowej określonej w pkt. 9.3.3) b) IDW Tom I. Wykonawca ma wykazać, że wykonał nie wcześniej niż w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie co najmniej dwie roboty polegającą na:

- budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatnia wody wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100 m³/h, które zostały wyposażone w zintegrowane systemy instalacji membranowej wytworzone przez jednego producenta (obie).

Zamawiający nie uznaje, postawionego warunku, jako zbyt wygórowanego. Przedmiot zamówienia dotyczy przebudowy i remontu stacji uzdatniania wody, której wydajność po wykonaniu prac ma wynieść 120 m³/h. Postawienie przez Zamawiającego wymogu o wykonaniu stacji uzdatniania o wydajności nie mniejszej niż 100 m³/h nie jest warunkiem zawyżonym w stosunku do parametru technicznego, jakim jest wydajność stacji uzdatniania wody, a będącej przedmiotem zamówienia. Zamawiający dopuszcza możliwość spełnienia przedmiotowego warunku poprzez budowę nowej lub

przebudowę, remont, modernizację istniejącej stacji uzdatniania, bez uszczegółowienia, głównej technologii uzdatniania wody. Zamawiający w opisanym warunku, odnosi się tylko do konieczności wyposażenia stacji w proces uzdatniania o zintegrowany system instalacji membranowej, wytworzonej przez jednego producenta (obie), nie uszczegóławiając wydajności tego systemu. Doprecyzowanie wydajności samej instalacji membranowej ograniczyłoby wówczas, w mniemaniu Zamawiającego konkurencję, zawężającą krąg wykonawców mogących ubiegać się o udzielenie zamówienia.

Pytanie nr 3

Zamawiający jako warunek udziału w postępowaniu następującą zdolność techniczną:

Wykonawca spełni warunek dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej, o którym mowa w pkt. 9.2.1) lit c) IDW, jeżeli wykaże, że:

a) wykonał nie wcześniej niż w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie co najmniej dwie roboty polegającą na:

- budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatnia wody wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100 m³/h, które zostały wyposażone w zintegrowane systemy instalacji membranowej wytworzone przez jednego producenta (obie).

Zwracamy się z pytaniem czy Zamawiający uzna za spełnienie warunku, jeżeli Oferent wykonał w przeciągu ostatnich 5 lat dwie roboty polegające na budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatnia wody wraz z rozruchem technologicznym o produkcji wody nie mniejszej niż 100 m³/h oraz dwie roboty polegające na budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie stacji uzdatnia wody, które wyposażone były w zintegrowane systemy instalacji membranowej, przy czym wszystkie instalacje technologiczne wykonane były przez jednego producenta.

Odpowiedź:

Zamawiający uzna warunek za spełniony, gdy wykonawca wykaże się, że zintegrowane systemy instalacji membranowej wytworzone przez jednego producenta (obie), zostały zamontowane na stacjach uzdatniania wody o wydajności nie mniejszej niż 100 m³/h, na których wykonawca wykonywał roboty polegające na budowie, modernizacji, przebudowie lub rozbudowie wraz z rozruchem technologicznym.

Kierownik Zamawiającego
PREZES ZARZĄDU
/-/ Dawid Borkowski