

Projekt: „Cieszyn – miasto samowystarczalne” jest finansowany ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 w ramach programu „Rozwój lokalny”.

Cieszyn, 08 stycznia 2024 r.

ZPIF.271.1.36.2023

Wyjaśnienia do OPIW 2

dotyczy: postępowania nr ZPIF.271.1.36.2023 o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest „**Budowa parkingu wielopoziomowego w formule PPP w Cieszynie**”,

Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie 1: Zwracamy się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytania dotyczące treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej „SWZ”) oraz załączników do SWZ, obowiązujących w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie dialogu konkurencyjnego, którego przedmiotem jest „*Budowa parkingu wielopoziomowego w formule PPP w Cieszynie*”

Pytanie do Zamawiającego:

1. W dniu 22 grudnia 2023r. Zamawiający dokonał modyfikacji kryteriów selekcji opisanych w Opisie Potrzeb i Wymagań w Rozdziale VIII pkt 1 ppkt 2-4. Niniejszym przesyłamy wniosek o zmianę treści Rozdziału VIII pkt 1 ppkt 2-4:

Było:

2. *Zamawiający będzie dokonywał selekcji w oparciu o wykaz wykonanych robót budowlanych oraz wykaz usług zawartych w JEDZ.*

Jeżeli liczba Wykonawców, których wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu nie podlegały odrzuceniu, będzie większa niż 3, wówczas Zamawiający zaprosi do dialogu 3 Wykonawców, którzy uzyskają największą liczbę punktów, obliczonych w następujący sposób:

- *za każdą dodatkową robotę budowlaną ponad wymaganą Rozdziale VII OPIW, ust. 1 pkt 4 ppkt 1), spełniającą postawione tamże wymogi Wykonawca otrzyma 1 punkt,*
- *zaś w przypadku jeśli wskazana robota budowlana została wykonana w ramach projektu realizowanego na podstawie Ustawy o PPP lub ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi Wykonawca otrzyma 2 punkty.*

3. *W przypadku, gdy nie będzie można wyłonić 3 Wykonawców zgodnie z powyżej przedstawionym pierwszym kryterium selekcji, z uwagi na fakt, że dwóch lub więcej Wykonawców uzyska taką samą liczbę punktów w sposób uniemożliwiający wyłonienie 3 Wykonawców o najwyższej punktacji, o kolejności Wykonawców, którzy uzyskali taką samą liczbę punktów zdecyduje drugie kryterium selekcji, w ramach, którego Zamawiający przyzna 1 punkt za każdą wykazaną usługę ponad wymaganą w Rozdziale VII OPIW, ust. 1 pkt 4 ppkt 2), spełniającą postawione tamże wymogi.*

4. *W przypadku, gdy nie będzie można wyłonić 3 Wykonawców zgodnie z powyżej przedstawionym pierwszym i drugim kryterium selekcji, o wyborze Wykonawcy zadecyduje wyższa wartość robót budowlanych spełniających w Rozdziale VII OPIW, ust. 1 pkt 4 ppkt 1), zrealizowanych w ramach projektu PPP.*

Aktualna treść (po zmianach, dokonanych przez Zamawiającego dnia 22.12.2023):

2. *Zamawiający będzie dokonywał selekcji w oparciu o wykaz wykonanych robót budowlanych oraz wykaz usług zawartych w JEDZ.*

Projekt: „Cieszyn – miasto samowystarczalne” jest finansowany ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 w ramach programu „Rozwój lokalny”.

Jeżeli liczba Wykonawców, których wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu nie podlegały odrzuceniu, będzie większa niż 3, wówczas Zamawiający zaprosi do dialogu 3 Wykonawców, którzy uzyskają największą liczbę punktów, obliczonych w następujący sposób:

- *za każdą dodatkową robotę budowlaną ponad wymaganą w Rozdziale VII OPiW, ust. 1 pkt 4 ppkt 1), lub usługę zarządzania parkingiem ponad wymaganą w Rozdziale VII OPiW, ust. 1 pkt 4 ppkt 2), spełniające postawione tamże wymogi, a dodatkowo wskazana robota budowlana lub usługa została wykonana przez Wykonawcę działającego jako partner prywatny lub koncesjonariusz projektu realizowanego na podstawie Ustawy o PPP lub ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi lub na podstawie innych przepisów równoważnych zakresowi przedsięwzięcia w rozumieniu Ustawy o PPP lub zakresowi koncesji na roboty budowlane, w tym przepisów zagranicznych, Wykonawca otrzyma 2 punkty, maksymalnie 20 pkt (czyli maksymalnie 10 robót budowlanych/usług zrealizowanych w formule PPP/koncesji/przepisów równoważnych).*

3. W przypadku, gdy nie będzie można wyłonić 3 Wykonawców zgodnie z powyżej przedstawionym pierwszym kryterium selekcji, z uwagi na fakt, że dwóch lub więcej Wykonawców uzyska taką samą liczbę punktów w sposób uniemożliwiający wyłonienie 3 Wykonawców o najwyższej punktacji, o kolejności Wykonawców, którzy uzyskali taką samą liczbę punktów zdecyduje drugie kryterium selekcji, w ramach, którego o wyborze Wykonawcy zdecyduje wyższa wartość usług zarządzania parkingiem spełniających w Rozdziale VII OPiW, ust. 1 pkt 4 ppkt 1, zrealizowanych w ramach projektu PPP.

4. W przypadku, gdy nie będzie można wyłonić 3 Wykonawców zgodnie z powyżej przedstawionym pierwszym i drugim kryterium selekcji, o wyborze Wykonawcy zdecyduje wyższa wartość robót budowlanych spełniających w Rozdziale VII OPiW, ust. 1 pkt 4 ppkt 1, zrealizowanych w ramach projektu PPP.

Z powyższej zmiany wynika, iż Zamawiający zamierza przyznawać dodatkowe punkty włącznie za projekty zrealizowane w formule PPP lub koncesji na roboty budowlane.

W ocenie Wykonawcy, jak również zgodnie z opinią podmiotów, profesjonalnie zajmujących się zarządzaniem parkingami, w tym wielopoziomowymi, zawężanie kryterium selekcji wyłącznie do projektów, gdzie robota budowlana lub usługa zarządzania została wykonana przez Wykonawcę działającego jako partner prywatny lub koncesjonariusz projektu realizowanego na podstawie Ustawy o PPP lub ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi lub na podstawie innych przepisów równoważnych zakresowi przedsięwzięcia w rozumieniu Ustawy o PPP lub zakresowi koncesji na roboty budowlane, w tym przepisów zagranicznych, jest nieuzasadnione.

Uzasadnienie:

Zgodnie z bazą zawartych umów PPP (<https://www.ppp.gov.pl/baza-zawartych-umow-ppp/>), wyłącznie kilka projektów PPP w Polsce spełniałoby wymagania określone dla kryterium selekcji w OPiW, zwłaszcza w okresie ostatnich 5 lat (spełniają je projekty takie jak Koncesja na zaprojektowanie, budowę i eksploatację ogólnodostępnych parkingów podziemnych w Warszawie, Zaprojektowanie, sfinansowanie, wybudowanie i eksploatacja Parkingów Kubaturowych w Gdańsku, czy Zaprojektowanie, wybudowanie i eksploatacja parkingów dla Miasta Łodzi – Etap II).

Co prawda, kryterium selekcji umożliwia posłużenie się również projektami wdrażanymi na gruncie przepisów zagranicznych, ale dla Wykonawców posłużenie się takim doświadczeniem na gruncie

Projekt: „Cieszyn – miasto samowystarczalne” jest finansowany ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 w ramach programu „Rozwój lokalny”.

projektu jest problematyczne – zobowiązywałoby to spółki zagraniczne de facto do faktycznego udostępnienia zasobów w ramach projektu, co mogłoby okazać się niemożliwe/utrudnione/nieekonomiczne ze strony wykonawców, a także mogłoby być nieuzasadnione z punktu widzenia interesów Zamawiającego.

Pragniemy ponadto zauważyć, że realizacja projektów w formule PPP odbywa się często za pośrednictwem spółek specjalnego przeznaczenia (tzw. spółki celowe, SPV), utworzonych w celu realizacji konkretnego projektu PPP. Jest to zgodne z Wytyczne Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju (Tom I, Przygotowanie Projektów PPP, str. 12), które stanowią: „W większości przypadków, na potrzeby Projektów PPP, rolę Partnera Prywatnego pełni Spółka Projektowa, tworzona specjalnie na potrzeby konkretnego projektu PPP. Spółka Projektowa powoływana jest jedynie w celu realizacji Projektu na określony czas, co ma za zadanie wykluczenie ryzyka finansowego i innych ryzyk związanych z funkcjonowaniem Projektu jako oddzielnego podmiotu. W tym celu zawiera umowy podwykonawcze z podmiotami, które realizują konkretne zadania wynikające z Umowy o PPP, np. budowa lub przebudowa Infrastruktury Publicznej, utrzymanie Infrastruktury Publicznej. [...]”. Co do zasady, spółki celowe dedykowane są dla jednego konkretnego przedsięwzięcia PPP i realnie nie mogą wziąć udziału w innym postępowaniu, nie mogą przeto udostępnić swoich zasobów w celu realizacji przedmiotowego Przedsięwzięcia. Dokonana zmiana OPiW prowadzi zatem jedynie do ograniczenia konkurencji wśród Wykonawców. W praktyce PPP to udziałowcy Spółki Projektowej lub podmioty trzecie (tzw. Sponsorzy) udostępniają jej swoją wiedzę, doświadczenie, umiejętności i usługi w zakresie niezbędnym do należytego wykonywania zamówionych usług w Projekcie PPP oraz w części finansują jej działalność (str. 16 Wytycznych).

W efekcie, w ocenie Wykonawcy, niemożliwe jest uzyskanie 20 punktów w ramach kryteriów selekcji na gruncie projektów PPP/koncesji realizowanych w Polsce.

W związku z tym, Wykonawca wnioskuję o ponowne uwzględnienie w ramach kryteriów selekcji projektów, które spełniają wymagania OPiW, choć nie były realizowane na podstawie Ustawy o PPP lub ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi lub na podstawie innych przepisów równoważnych zakresowi przedsięwzięcia w rozumieniu Ustawy o PPP lub zakresowi koncesji na roboty budowlane, w tym przepisów zagranicznych – w takim przypadku zasadne w ocenie Wykonawcy byłoby uzyskanie 1 pkt.

Jeżeli jednak Zamawiającemu zależy na premiowaniu w ramach kryterium selekcji projektów realizowanych na podstawie Ustawy o PPP lub ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi lub na podstawie innych przepisów równoważnych zakresowi przedsięwzięcia w rozumieniu Ustawy o PPP lub zakresowi koncesji na roboty budowlane, w tym przepisów zagranicznych – może przyznać za takie doświadczenie dodatkowe punkty.

W związku z powyższym wnosimy o zmianę treści, jak niżej:

2. Zamawiający będzie dokonywał selekcji w oparciu o wykaz wykonanych robót budowlanych oraz wykaz usług zawartych w JEDZ.

Jeżeli liczba Wykonawców, których wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu nie podlegały odrzuceniu, będzie większa niż 3, wówczas Zamawiający zaprosi do dialogu 3 Wykonawców, którzy uzyskają największą liczbę punktów, obliczonych w następujący sposób:

Projekt: „Cieszyn – miasto samowystarczalne” jest finansowany ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021 w ramach programu „Rozwój lokalny”.

- za każdą dodatkową robotę budowlaną ponad wymaganą w Rozdziale VII OPiW, ust. 1 pkt 4 ppkt 1), lub usługę zarządzania parkingiem ponad wymaganą w Rozdziale VII OPiW, ust. 1 pkt 4 ppkt 2), spełniające postawione tamże wymogi – **za każdą taką robotę budowlaną lub usługę Wykonawca otrzyma 1 punkt.**
- dodatkowo, jeśli wskazana robota budowlana i usługa zarządzania parkingiem została wykonana łącznie w ramach jednego zamówienia realizowanego na podstawie Ustawy o PPP lub ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi lub na podstawie innych przepisów równoważnych zakresowi przedsięwzięcia w rozumieniu Ustawy o PPP lub zakresowi koncesji na roboty budowlane, w tym przepisów zagranicznych, w takim przypadku Wykonawca otrzyma za te usługi dodatkowo 2 punkty. Wykonawca w ramach przedmiotowego kryterium selekcji może uzyskać maksymalnie 20 pkt. (czyli ~~maksymalnie 10 robót budowlanych/usług zrealizowanych w formule PPP/koncesji/przepisów równoważnych~~).

3. W przypadku, gdy nie będzie można wyłonić 3 Wykonawców zgodnie z powyżej przedstawionym pierwszym kryterium selekcji, z uwagi na fakt, że dwóch lub więcej Wykonawców uzyska taką samą liczbę punktów w sposób uniemożliwiający wyłonienie 3 Wykonawców o najwyższej punktacji, o kolejności Wykonawców, którzy uzyskali taką samą liczbę punktów zdecyduje drugie kryterium selekcji, w ramach którego o wyborze Wykonawcy zadecyduje wyższa wartość usług zarządzania parkingiem spełniających w Rozdziale VII OPiW, ust. 1 pkt 4 ppkt 1, ~~zrealizowanych w ramach projektu PPP.~~

4. W przypadku, gdy nie będzie można wyłonić 3 Wykonawców zgodnie z powyżej przedstawionym pierwszym i drugim kryterium selekcji, o wyborze Wykonawcy zadecyduje wyższa wartość robót budowlanych spełniających w Rozdziale VII OPiW, ust. 1 pkt 4 ppkt 1, ~~zrealizowanych w ramach projektu PPP.~~

Odpowiedź:

Zamawiający nie dokonuje zmiany kryterium selekcji.

Zamawiający podkreśla, że kryteria selekcji służą wyborowi najbardziej doświadczonych wykonawców, w przypadku jeśli zgłosi się ich liczba przekraczająca poziom przewidziany do udziału w negocjacjach (w tym postępowaniu jest to trzech wykonawców). Aby wziąć udział w postępowaniu nie jest konieczne posiadanie doświadczenia w zakresie projektów PPP.

Należy podkreślić, że nie zachodzi nieuzasadnione ograniczenie konkurencji, a nadto dopuszczone jest doświadczenie zdobyte zarówno w Polsce jak i poza granicami.

Przewodnicząca Komisji Przetargowej
Katarzyna Różycka