



**Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
w Koninie**

MZ.52800.4.2.2023

Konin, dnia 14 lutego 2023 r.



RPW/1933/2023 P
Data:2023-02-15
Urząd Gminy w Krzymowie

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2022 r., poz. 1969 – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm. – zwanej dalej k.p.a.)

nakazuję

Gminie Krzymów, ul. Kościelna 2, 62-513 Krzymów

wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek nr 1:

- 1) wyposażyć budynek Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów w instalację wodociągową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów 25 z wężem półsztywnym,
- 2) obowiązek o którym mowa w pkt. 1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania.

Podstawa prawna obowiązku nr 1:

- art. 4 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 2057) – zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”,
- § 3 ust. 1 oraz § 19 ust. 1 pkt 2 lit. b) oraz § 20 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719 ze zm.) – zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków”.

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustaliam na: 31 grudnia 2023 r.

Obowiązek nr 2:

Dokonać aktualizacji instrukcji bezpieczeństwa pożarowego dla budynku Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów. Osoba dokonująca aktualizacji instrukcji bezpieczeństwa pożarowego powinna posiadać odpowiednie kwalifikacje do prowadzenia czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Podstawa prawna obowiązku nr 2:

- art. 4 ust. 1 pkt 7 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*,
- § 6 ust. 1 pkt 8 lit. a, e oraz ust. 7 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*.

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustaliam na: 31 marca 2023 r.

Obowiązek nr 3:

Dokonać okresowej kontroli instalacji odgromowej w budynku Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów, a sprawność techniczną instalacji potwierdzić protokołem sporządzonym przez osobę posiadającą odpowiednie kwalifikacje.

Podstawa prawna obowiązku nr 3:

- art. 4 ust. 1 pkt. 1 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*,
- § 4 ust. 1 pkt. 2 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*.

Termin wykonania obowiązku nr 3 ustaliam na: 31 maja 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 24 stycznia 2023 r. na podstawie upoważnienia z dnia 16 stycznia 2023 r. znak MZ.52800.4.2023 Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Koninie w budynku Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów, funkcjonariusze Komendy Miejskiej PSP w Koninie przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół z dnia 24 stycznia 2023 r. znak MZ.52800.4.2023. Protokół został podpisany przez Panią Dorotę Wróbel – Wicedyrektora Szkoły – osobę upoważnioną do kontroli, która podpisał go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek ma następującą charakterystykę pożarową. Jest to obiekt wolnostojący, jednokondygnacyjny, bez podpiwniczenia, zakwalifikowany do kategorii zagrożenia ludzi ZL III. Obiekt stanowi jedną strefę pożarową o powierzchni 1012,31 m² i kubaturze całkowitej wynoszącej 4987 m³. Budynek o wysokości 5,4 m zaliczany do grupy wysokości budynków niskich (N).

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

- 1) hydranty wewnętrzne nie obejmują swym zasięgiem całej powierzchni chronionego budynku,
- 2) brak dostępu do instrukcji bezpieczeństwa pożarowego dla służb ratowniczych,
- 3) brak wymaganej aktualizacji instrukcji bezpieczeństwa pożarowego ze względu na czasookres oraz brak wymaganych elementów w części graficznej instrukcji bezpieczeństwa pożarowego,
- 4) brak aktualnego protokołu z przeglądu instalacji odgromowej,
- 5) miejsce lokalizacji przeciwpożarowego wyłącznika prądu nie zostało oznakowane,
- 6) oddziały przedszkolne nie spełniają wymagań rozporządzenia MEN z dnia 28 sierpnia 2017 r.

W dniu 27 stycznia 2023 r. wpłynęła do komendy informacja od Pani Doroty Wróbel, że nieprawidłowości opisane w pkt. 2 i 5 zostały usunięte, co potwierdzono załączoną dokumentacją fotograficzną.

W związku ze stwierdzeniem i nieusunięciem ww. naruszeń opisanych w pkt. 1, 3 i 4 pismem z dnia 30 stycznia 2023 r. znak MZ.52800.4.2023 zawiadomiłem właściciela budynku – Gminę Krzymów, ul. Kościelna 2, 62-513 Krzymów o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia. Natomiast na stwierdzoną nieprawidłowość opisaną w pkt. 6 wystosowałem pismo znak MZ.52800.4.1.2023 z dnia 30 stycznia 2023 r. o charakterze niewładcym.

W dniu 8 lutego 2023 r. wpłynęło do komendy pismo z dnia 6 lutego 2023 r., znak RO.7021.1.2023, podpisane przez Panią Danutę Mazur – Wójta Gminy Krzymów, w którym poinformowano, że nieprawidłowość opisana w pkt. 1 zawiadomienia zostanie usunięta do dnia 31 grudnia 2023 r., nieprawidłowość opisana w pkt. 2 zawiadomienia zostanie usunięta do dnia 31 marca 2023 r., natomiast nieprawidłowość opisana w pkt. 3 zawiadomienia zostanie usunięta do dnia 31 maja 2023 r.

W związku z nieusunięciem nieprawidłowości opisanych w punktach 1 – 3 zawiadomienia znak MZ.52800.4.2023 z dnia 30 stycznia 2023 r. nakazałem wykonanie obowiązków, o których mowa w sentencji niniejszej decyzji.

Odnosząc się do sentencji przedmiotowej decyzji informuję, co następuje.

Ad obowiązek nr 1

Budynek Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów został wyposażony w instalację wodociągową przeciwpożarową w postaci trzech hydrantów wewnętrznych 25 mm z wężem płasko składanym w ilości 3 sztuk, które znajdują się: jeden przy wejściu do szkoły, jeden na komunikacji budynku oraz jeden przy sali gimnastycznej. Jednakże hydranty te nie obejmują swym zasięgiem całej strefy chronionej. Odległość od hydrantu znajdującego się przy wejściu głównym do budynku do najdalej położonego punktu w pomieszczeniu oddziału przedszkolnego (nr 0C) wynosi ok. 35 m (pomiarów

dokonano dalmierzem laserowym). W związku z powyższym, nakazałem wykonanie obowiązku jak w sentencji.

Katalog obiektów zobligowanych do wyposażenia w instalację wodociągową przeciwpożarową oraz forma wymaganych zabezpieczeń wynika z § 19 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*.

Ze względu na fakt, iż analizowany budynek został zakwalifikowany do kategorii ZL III zagrożenia ludzi w grupie budynków niskich wielokondygnacyjnych i stanowi jedną strefę pożarową o powierzchni powyżej 1000 m², wymóg stosowania instalacji wodociągowej przeciwpożarowej w przedmiotowym obiekcie spełniony jest wprost. Ponadto brak objęcia zasięgiem hydrantami wewnętrznymi umożliwiającymi dotarcie prądem wody do każdego z pomieszczeń w budynku w przypadku powstania pożaru może uniemożliwić podjęcie skutecznych działań gaśniczych w pierwszych minutach powstania pożaru, tym samym przyczyniając się do łatwego i szybkiego rozprzestrzenienia się pożaru w budynku.

Jednocześnie z uwagi na fakt, że hydranty wewnętrzne zgodnie z definicją zawartą w § 2 ust. 1 pkt. 9 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków* są urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1, powinny być wykonane zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Ponadto informuję, że zgodnie z § 1 ust. 2 cytowanego powyżej rozporządzenia, dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych w stosunku do wymienionych § 19, zatem w odniesieniu do instalacji wodociągowej przeciwpożarowej. Powyższe rozwiązania zamienne powinny zostać wskazane w ekspertyzie technicznej rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, jeśli zapewnią one nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, są szczególnie uzasadnione uwarunkowaniami lokalnymi i uzyskają uzgodnienie z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Ad obowiązek nr 2

Instrukcja bezpieczeństwa pożarowego jest zbiorem podstawowych i niezbędnych informacji, potrzebnych nie tyle w momencie powstania pożaru, co informacji i umiejętności pozwalających na zapobieżeniu jego powstania lub rozprzestrzeniania się. Instrukcja, o której mowa powyżej zawiera m.in. takie elementy, jak: warunki ochrony przeciwpożarowej, wynikające z przeznaczenia obiektu, sposobu użytkowania, prowadzonego procesu technologicznego i jego warunków technicznych, w tym zagrożenia wybuchem, sposób poddawania przeglądom technicznym i czynnościom konserwacyjnym stosowanych w obiekcie urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic, sposoby postępowania na wypadek pożaru i innego zagrożenia, sposoby wykonywania prac niebezpiecznych pod względem pożarowym, jeżeli takie prace są przewidywane, sposoby praktycznego sprawdzania organizacji i warunków ewakuacji ludzi, plany graficzne obiektu z uwzględnieniem m.in. warunków ewakuacji i rozmieszczenia sprzętu ppoż., sposoby zaznajamiania

użytkowników obiektu z treścią przedmiotowej instrukcji oraz z przepisami przeciwpożarowymi. Zapoznanie się z jej treścią daje dostęp do podstawowych informacji na temat postępowania w sytuacji powstania pożaru oraz jak ograniczyć jego skutki. Konieczność opracowania Instrukcji bezpieczeństwa pożarowego oraz jej zakres wynika z § 6 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*. Zgodnie z ustaleniami czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek jest obiektem spełniającym warunki do obligatoryjnego wprowadzenia instrukcji bezpieczeństwa pożarowego, którego spod tego obowiązku nie wyłącza przepis § 6 ust. 8 powołanego rozporządzenia, albowiem kubatura wskazanego budynku przekracza 1000 m³. Podczas czynności kontrolnych przeprowadzonych w budynku Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów przedstawiono instrukcje bezpieczeństwa pożarowego opracowaną we wrześniu 2020 r., która nie była aktualizowana. Analiza zapisów instrukcji wykazała, że część graficzna opracowania nie zawierała wymaganych elementów, tj. wysokości budynku, liczby kondygnacji budynku oraz przewidywanej ilości osób na każdej kondygnacji.

W sposób jednoznaczny wynika z powyższego fakt konieczności uzupełnienia, a co za tym idzie aktualizacji instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

Opracowanie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego stanowi czynność z zakresu ochrony przeciwpożarowej w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt. 7 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* i wymaga od autora wiedzy specjalistycznej w przedmiotowym obszarze. Zgodnie z art. 4 § 2 oraz 2a i 2b *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*, autor powinien posiadać jedno z następujących kwalifikacji: posiadać tytuł zawodowy inżynier pożarnictwa, mieć ukończone w Szkole Głównej Służby Pożarniczej studia wyższe w zakresie inżynierii bezpieczeństwa w specjalności inżynieria bezpieczeństwa pożarowego, posiadać wykształcenie średnie lub średnie branżowe i uprawnienia inspektora ochrony przeciwpożarowej, kwalifikacje do wykonywania zawodu technik pożarnictwa.

Ad obowiązek nr 3

Podczas przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych w budynku Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów nie przedstawiono aktualnej dokumentacji potwierdzającej prawidłowe działanie instalacji odgromowej.

Nieprawidłowość w powyższym zakresie została opisana w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 24 stycznia 2023 r.

Niesprawną technicznie instalacją piorunochronną nie zapewnia wymaganej ochrony odgromowej. W związku z powyższym przedmiotowa instalacja powinna być poddawana okresowym kontrolom mającym na celu wykrycie ewentualnych wad i usterek.

Zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 2 *Prawa budowlanego* kontrola okresowa instalacji odgromowej powinna być przeprowadzona co najmniej raz na 5 lat w zakresie uziemień instalacji.

Podstawą wydania niniejszego nakazu jest treść § 4 ust. 1 pkt 2 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, w którym zabroniono użytkowania instalacji (w tym odgromowej) niepoddawanych okresowym kontrolom, o zakresie i częstotliwości wynikających z przepisów prawa budowlanego.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości poprzez:

- 1) wyposażenie budynku szkoły w instalację wodociągową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów 25 z wężem półsztywnym,
- 2) dokonanie aktualizacji instrukcji bezpieczeństwa pożarowego,
- 3) dokonanie okresowej kontroli instalacji odgromowej,

z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązków jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów rozporządzenia MSWiA w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Jednocześnie wykonanie obowiązków jest możliwe technicznie, gdyż nie wymaga prowadzenia prac budowlano-remontowych, związanych z koniecznością uzyskania pozwolenia na budowę bądź zgłoszenia, o których mowa w przepisach odrębnych.

Wyznaczając terminy realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac.

Ponadto informuję, że określając termin realizacji decyzji oraz uzależniając ten termin od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej w budynku Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów spoczywa na jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązanym jest Gmina Krzymów, ul. Kościelna 2, 62-513 Krzymów.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 11a ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Koninie, ul. Przemysłowa 7, 62-510 Konin, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tutaj organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.



Urząd Gminy Krzymów
Państwowa Droga Powiatowa
Dzielnica
Dyrektor: Maciej Piarski

Otrzymują:

1. Gmina Krzymów, ul. Kościelna 2, 62-513 Krzymów – 1 egz. (ZPO)
2. a/a – 1 egz.

Do wiadomości:

1. Szkoła Podstawowa im. Jana Brzechwy w Paprotni, Paprotnia, ul. Zielona 12, 62-513 Krzymów – 1 egz. (ZPO).

AŚ

