

Data : 24.03.2020

Nasz znak : 2020/03/00637

Dotyczy: zawiadomienie o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. Dostawa, montaż i uruchomienie urządzenia EDS wraz z dostosowaniem niezbędnej infrastruktury w Porcie Lotniczym Bydgoszcz

Działając na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 1843) Zamawiający informuje, że dokonuje unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. Dostawa, montaż i uruchomienie urządzenia EDS wraz z dostosowaniem niezbędnej infrastruktury w Porcie Lotniczym Bydgoszcz prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego.

UZASADNIENIE UNIEWAŻNIENIA POSTĘPOWANIA

Mając na uwadze sytuację epidemiologiczną na świecie, a także fakt opublikowania Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020r. w sprawie ogłoszenia na terenie Rzeczypospolitej stanu zagrożenia epidemicznego wirusem SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020 r., poz. 433 ze zm.), Zamawiający dokonał rewizji planowanych i wszczętych postępowań przetargowych.

Zaistniała sytuacja międzynarodowa i okoliczności w kraju, uzasadniają podejmowanie w chwili obecnej przez Zamawiającego przede wszystkim niezbędnych działań, zmierzających do zachowania bezpieczeństwa prowadzonej działalności, jak i zdrowia i bezpieczeństwa pracowników.

Jednocześnie należy podkreślić, iż w związku z powyższym zachodzi konieczność przekazywania środków z budżetu Zamawiającego na działania będące reakcją na zdarzenia epidemiologiczne – zabezpieczenia ciągłości działania w warunkach zagrożenia epidemicznego, zagwarantowania pracownikom bezpieczeństwa oraz prowadzenie działalności w warunkach praktycznej niemożności osiągnięcia przychodów.

Wszystkie wyżej wymienione aspekty przemawiają za decyzją, zgodnie z którą Zamawiający zobowiązany jest do unieważnienia postępowania z uwagi na występujące obecnie okoliczności powodujące, że prowadzenie postępowania nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Brak uzasadnienia dalszego kontynuowania postępowania przetargowego w kontekście przedstawionego wyżej zagadnienia interesu publicznego, zakłada się zdaniem zamawiającego głównie w zagadnieniach uwzględnionych w niniejszym uzasadnieniu.

Zadaniem Zamawiającego wątpliwym z uwagi na interes społeczny, mogłoby być wydatkowanie środków publicznych, w sytuacji wstrzymania ruchu lotniczego z jednoczesnym uwzględnieniem braku możliwości przewidzenia zakończenia ww. sytuacji, a także konsekwencji wprowadzonych restrykcji na działalność Zamawiającego, w tym działania związane ściśle z przedmiotem zamówienia tj. poziomu obsługiwanego ruchu lotniczego.

Należy zwrócić uwagę, iż poprzez zabezpieczenie w ten sposób interesu publicznego, dochodzi również do zabezpieczenia interesów wykonawców, których realizacja zamówienia wiązałaby się z narażeniem siebie i swoich pracowników bądź osób działających na ich zlecenie oraz ich bliskich na niebezpieczeństwo. Konieczne bowiem byłoby podjęcie przez wykonawców w pierwszej kolejności udziału w wizji lokalnej, której przeprowadzenie jest w ocenie Zamawiającego niezbędne dla prawidłowej oceny miejsca realizacji zamówienia i ewentualnej, związanej z tym możliwości zwrócenia się o udzielenie przez Zamawiającego ewentualnych wyjaśnień treści dokumentacji postępowania, a w dalszej kolejności konieczność realizacji zamówienia „w terenie“, związanych z montażem dostarczonego sprzętu u Zamawiającego. W obecnej sytuacji stanu epidemii, gdzie kolejno wprowadzane są kolejne restrykcje dotyczące bezpośredniego kontaktu osób między sobą oraz przebywania w większej grupie osób - wymóg odbycia wizji oraz realizacji zamówienia w tym wypadku nie leżą w interesie publicznym. A faktycznie nawet, z uwagi na szeroko rozumiany interes publiczny stają się wręcz niemożliwe.

W tym kontekście prywatne interesy m.in. ekonomiczne Zamawiającego i wykonawców muszą ustąpić pierwszeństwa interesowi publicznemu w postaci ochrony zdrowia i życia, którego nieporównywalnie większe znaczenie.

Zaistniałe okoliczności faktyczne uzasadniają przyjęcie, iż wystąpiły łącznie wszystkie przesłanki warunkujące unieważnienie postępowania.

Wystąpiła istotna zmiana okoliczności, której nie dało się przewidzieć - w pierwszej kolejności Światowa Organizacja Zdrowia oficjalnie określiła aktualną sytuację związaną z wirusem COVID-19 mianem pandemii. W nocy z 14 na 15 marca b.r. wstrzymany został- do odwołania- ruch lotniczy między Polską, a pozostałymi krajami oraz następnie został ogłoszony stan epidemii w Polsce.

We wskazanych okolicznościach faktycznych, trudno byłoby zakwestionować zarówno nadzwyczajny charakter zaistniałego zjawiska pandemii, jak i jego niezależność od Zamawiającego. Występowanie epidemii bądź pandemii na tak wielką skalę i rozprzestrzeniających się w tak zawrotnym tempie, jest w obecnych czasach zjawiskiem niezwykle rzadkim, zdecydowanie nadzwyczajnym. Nie ulega zatem wątpliwości, iż wystąpienie w trakcie prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego okoliczności tej wagi i ryzyka, nosi zdecydowanie cechy istotności w kontekście jej wpływu na prowadzenie postępowania i wykonanie zamówienia nim objętego, tym bardziej, że Zamawiającym jest w tym wypadku Port Lotniczy, którego działalność została aktualnie wstrzymana.

Zgodnie z orzecznictwem: „Istotna zmiana okoliczności w rozumieniu art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p., powodująca skutek w postaci unieważnienia postępowania, to pewne nadzwyczajne wydarzenia lub okoliczności mające wpływ na prowadzone postępowanie lub przedmiot zamówienia. Zmiana okoliczności, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p., musi mieć charakter zewnętrzny wobec zamawiającego w tym znaczeniu, że jej zaistnienie jest niezależne od samego zamawiającego.” (wyrok KIO z dnia 11 kwietnia 2017 r. KIO 593/17).

Zmiany powyższej nie można było przewidzieć i jej wystąpienie jest niezależne od Zamawiającego.

W chwili wszczęcia postępowania obiektywnie nie można było przewidywać, iż wirus COVID-19 będzie rozprzestrzeniał się w tak szybkim tempie i na taką skalę, powodując tak olbrzymie zagrożenie dla zdrowia i życia ludzkiego, przedkładając się jednocześnie na funkcjonowanie wielu podmiotów w kraju i za granicą. W momencie stwierdzenia występowania ww. wirusa na terenie Chin mało realne było, iż terytorium Polski może zostać terenem, na którym zostanie ogłoszony stan epidemii, co w konsekwencji przełoży się na zasadność prowadzenia przedmiotowego postępowania i w konsekwencji wykonanie zamówienia. Niezależność wystąpienia powyższego pozostaje poza jakimkolwiek wpływem Zamawiającego. Nie jest również znany Zamawiającemu termin prawdopodobnego zakończenia stanu epidemii w kraju i odwołania nałożonych restrykcji oraz powrotu Portu Lotniczego do normalnej działalności. Dopiero bowiem ustąpienie czynnika jakim jest epidemia pozwoli na oszacowanie przez Zamawiającego swoich potrzeb i środków, jakie może przeznaczyć na ich zaspokojenie.

Natomiast kwestia występowania „interesu publicznego“ przemawiającego za tym, iż dalsze prowadzenie postępowania nie leży w interesie publicznym została wyjaśniona w początkowej części uzasadnienia.

Tym samym wystąpiły okoliczności faktyczne uzasadniające unieważnienie postępowania na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Port Lotniczy Bydgoszcz S.A.

ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota
NIP 554-030-92-29 REGON 091230462



Podlonek Hydrostat, s.r.o.
ul. F. X. Ševčíka 1, 562 01 Pátek, Jihlava
IČ: 254 610 92-28 REGON: 141280023