



Uchwała
Nr S.O.II.420.3.2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 12 września 2022 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie	Starosta osobami:
Przewodniczący – Wojciech Lachiewicz	Wicestarosta
Członkowie – Joanna Drzymala	Sekretarz
- Marek Łopata	Skarbnik
	Komórka/Jednostka organizacyjna <i>OR - Zarząd 21.09.</i>

- na posiedzeniu w trybie zdalnym przeprowadzonym w dniu 2 września 2022 r., oraz w dniu 12 września 2022 roku, na zasadach z art. 15zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.) - po zapoznaniu się z:

(1) wnioskiem z dnia 9 sierpnia 2022 roku Zarządu Powiatu Gorlickiego (znak: FK.3051.1.2022) o zaopiniowanie możliwości spłaty przez Powiat Gorlicki kredytu długoterminowego zaciąganego na kwotę: 6.932.618,00 zł, z czego na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych: 4.185.550,00 zł oraz na sfinansowanie deficytu budżetowego: 2.747.068,00 zł;

(2) „Uchwałą NR XXXII/181/2021 Rady Powiatu Gorlickiego z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie: Uchwały Budżetowej Powiatu Gorlickiego na 2022 rok (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2021 r., poz. 8357, z późn. zm.);

(3) Uchwałą Nr 636/220/2022 Zarządu Powiatu Gorlickiego z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/182/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorlickiego -z późniejszymi zmianami - wraz z objaśnieniami towarzyszącymi wartościom przyjętym w wieloletniej prognozie finansowej

(4) danymi finansowymi z dotyczących zamknięcia II kwartału roku 2022: (a) sprawozdań budżetowych typu „Rb”, o których mowa w art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634; z późn. zm.), opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144, z późn. zm.) oraz w (b) sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych przewidzianych w rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396);

- jak również dołączona do wniosku (w pkt 2):

(5) Informacją z dnia 9 sierpnia 2022 r. o prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu Gorlickiego w okresie spłaty kredytu objętego wnioskiem w sprawie wydania opinii;

(6) informacją – wraz z harmonogramem spłat kredytów zaciągniętych przez Powiat Gorlicki z lat ubiegłych,;

(7) zestawieniem płatności rat kapitałowych odsetek z tytułu kredytów zaciągniętych przez Powiat Gorlicki do dnia 31.12.2021 roku;

(8) nadesłanym planem – zestawieniem wydatków inwestycyjnych roku 2022;

(9) dodatkowo nadesłanym w dniu 5 września 2022 r. zestawieniem p/n „*Uszczegółowienie przychodów i rozchodów budżetu ujętych w Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorlickiego latach 2022 oraz Kredyty planowane do zaciśnięcia w latach 2022-2031*” – nadesłanym pismem Starosty Gorlickiego z dnia 5 września (FK.3051.1.2022);

- działając na podstawie art. 13 pkt 1, art. 17 ust. 1 pkt 7 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) oraz § 1 i § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia i 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1747) oraz § 11 *Regulaminu Organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie*, w związku z § 2 i załącznikiem nr 2 do *Zarządzenia NR 1129/45/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 19 sierpnia 2022 r. w sprawie przyporządkowania jednostek samorządu terytorialnego oraz związków jednostek samorządu terytorialnego Członkom Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie* w związku z przepisem art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 poz, 1634);

p o s t a n a w i a:

zaopiniować pozytywnie możliwość spłaty w latach 2023 – 2031 zobowiązań z kredytu zaciąganego w roku 2022 w wysokości: 6.932.618,00 zł (słownie: sześć milionów dziewięćset trzydzieści dwa tysiące sześćset osiemnaście złotych), z czego na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych: 4.185.550,00 zł oraz na sfinansowanie deficytu budżetowego: 2.747.068,00 zł -

UZASADNIENIE

W dniu 9 sierpnia 2022 roku Zarządu Powiatu Gorlickiego, pismem W-ce Starosty Gorlickiego (znak: FK.3051.1.2022) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie o zaopiniowanie możliwości spłaty przez Powiat Gorlicki Kredytu długoterminowego zaciąganego na kwotę: 6.932.618,00 zł, zaplanowanego w budżecie na rok 2022 z przeznaczeniem: na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych: 4.185.550,00 zł oraz na sfinansowanie deficytu budżetowego: 2.747.068,00 zł.

Zgodnie powołanym przepisem art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), dalej: „u.f.p.”: „Zaciągnięcie lub wyemitowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązania z tytułu /.../ [jak dalej w pkt 1 – 3 określone przeznaczenie zaciąganych zobowiązań dłużnych] – „(...) wymaga uzyskania przez <zarząd jednostki samorządu terytorialnego> opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania.” .

Wydając niniejszą opinię II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie procedował według zasad z łącznie traktowanych przepisów art. 19 u.r.i.o., z § 1 i § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia i 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1747) oraz według przepisów dotyczących zdalnych posiedzeń kolegialnych organów administracji publicznej przepisów z art. 15zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.).

W granicach powołanych przepisów ustaw i rozporządzenia, stosowano również przepisy prawa wewnętrznego Izby, w tym *Regulaminu Organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie*, wyrażonego w *Uchwale Nr Kl.412.1.2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 26 stycznia 2022 roku w sprawie: zmiany Regulaminu Organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie*.

Po przeanalizowaniu określonych we wstępie dokumentów i danych - odnośnie opiniowanego kredytu II Skład Orzekający – ustalił, co następuje:

Przychody z przedmiotowego kredytu zaplanowano w załączniku nr 3 do Uchwały NR XXXII/181/2021 Rady Powiatu Gorlickiego z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie: Uchwały Budżetowej Powiatu Gorlickiego na 2022 rok (zmienionej uchwałami Rady Powiatu i Zarządu Powiatu). W zapisach § 5 pkt 1 i 2 oraz w § 9 pkt 3 ww. uchwały budżetowej wyrażono upoważnienie dla Zarządu obejmujące zaciągnięcie niniejszego kredytu oraz określono stosowny limit zobowiązań do zaciągnięcia przedmiotowego kredytu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kw. 2022 r. wynika, że zadłużenie Powiatu Gorlickiego stanowi kwotę: 25.464.659,00 zł. Powiat nie posiadała zobowiązań wymagalnych oraz nie udzielał poręczeń i gwarancji.

Według uchwały nr XXXII/182/2021 Rady Powiatu Gorlickiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorlickiego, z uwzględnieniem ustaleń o prognozie i objaśnień wynikających z uchwały Nr 636/220/2022 Zarządu Powiatu Gorlickiego z dnia 25 sierpnia 2022 r., w latach 2023-2024 Powiat Gorlicki zakłada zaciągnięcia długu z kredytów w kwocie łącznej 8.195.217,00 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gorlickiego przyjętej dla okresu lat 2022 – 2031 wynika, że na koniec roku 2022 łączne zadłużenie Powiatu ze zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych i z przedmiotowego kredytu, wyniesie 31.327.277,00 zł, co stanowić będzie 21,10% planowanych na rok 2022 dochodów.

Skład Orzekający poddał analizie wieloletnią prognozę finansową Powiatu pod kątem zapewnienia spłaty zobowiązań dłużnych w latach 2023-2031.

Spłaty rat z opiniowanego kredytu przewidziane w latach 2023 – 2031, zgodnie z przedłożonym harmonogramem przedstawiają się następująco;

- w 2023 roku – rata kapitałowa w kwocie 100.000,00 zł,
- w latach 2024 – 2025 – raty kapitałowe po 100.000,00 zł rocznie,
- w latach 2026 – 2027 – raty kapitałowe po 50.000,00 zł rocznie,
- w 2028 roku – rata kapitałowa w kwocie 1.100.000,00 zł,
- w 2029 roku – rata kapitałowa w kwocie 1.700.000,00 zł,
- w 2030 roku – rata kapitałowa w kwocie 1.800.000,00 zł,
- w 2031 roku – rata kapitałowa w kwocie 1.932.618,00 zł

– co przy uwzględnieniu dostarczonej informacji o spłatach kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych znajduje pokrycie w „pozycji 5” Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorlickiego.

Skład orzekający stwierdza, że w prognozie wieloletniej, w planowanych kwotach rozchodów z tytułu spłat długu i w kwotach wydatków na pokrycie kosztów obsługi długu do roku 2031 - mieści się spłata zobowiązań z tytułu długu zaciągniętego przed rokiem 2022 oraz spłacanego do 2031 roku długu z tytułu opiniowanego kredytu.

Analizując dane finansowe odnośnie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie: 6.932.618,00 zł oraz dane o stanie zobowiązań dłużnych Powiatu Gorlickiego, należy stwierdzić, że zdolność finansowa w zakresie spłaty w latach: 2023 -2031 nie budzi aktualnie zastrzeżeń, uwzględniając między innymi dopuszczalne granice zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, wyznaczone relacją z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Oceniając spełnienie wyżej określonej relacji Skład Orzekający oparł się na danych przedstawionych w załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja budżetów w kolejnych latach będzie przebiegać na poziomie prognozowanych kwot.

Nie dostrzegając zagrożeń dla spłaty przez Powiat Gorlicki zobowiązania z opiniowanego kredytu, przy jednoczesnym zapewnieniu w latach 2022-2031 środków na spłaty rat kapitałowych i odsetek od dotychczas zaciągniętych kredytów, jak również nie widząc zagrożenia dla realizacji zadań publicznych powiatu w roku budżetowym i w latach następnych, przy dochowaniu założeń przejętych dla tych budżetów w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Gorlickiego –Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, o możliwości spłaty zobowiązania z opiniowanego kredytu - orzekł, jak w sentencji.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), od niniejszej opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodniczący Składu
Orzekającego**

Wojciech Lachiewicz

*Podpisano certyfikowanym podpisem
elektronicznym*