

Uchwała Nr SO/11/0957/183/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2022-2033.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2022-2033

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2022-2033 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r. (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2032 (ze zmianami), projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałami ośroboodżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa opracowana została na lata 2022-2033, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Prognozy kwoty długu (wg załącznika Nr 1 do projektu uchwały) przewiduje, iż w roku 2022 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać jednak należy, że w roku 2023 nie występuje różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym”, a w roku 2024 jest ona niewielka, bowiem wynosi 0,04 punktu procentowego.

Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań (w zał. Nr 1 do projektu) na lata 2022-2025 przedstawiony został wg obliczeń w oparciu o dane z ostatnich trzech lat poprzedzających pierwszy rok prognozy (lata 2019 i 2020 – wykonanie, rok 2021 - plan III kw.), a od roku 2026 w oparciu o dane z ostatnich siedmiu lat.

W objaśnieniach przyjętych do projektu wartości poinformowano, że: „Po dokonaniu analizy dopuszczalnych wskaźników spłaty długu liczonych według wariantów 3-letniego oraz 7-letniego (z uwzględnieniem art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw Dz.U. 2021 poz. 1927) relacje określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu dla Powiatu Nowotomyskiego są korzystniejsze przy wariantcie 7-letnim relacji.

*W związku z powyższym Zarząd Powiatu Nowotomyskiego na podstawie art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw(Dz.U. 2021 poz. 1927) **uchwałą nr 410/FN/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku dokonał wyboru wariantu 7 letniego** (relacji łącznej kwoty przypadającej w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art.243 ust.1 uofp do planowanych dochodów bieżących budżetu, która nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu dla ustalenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia zgodnie z art.243 ufp) oraz informuje o powyższym wyborze Regionalną Izbę Obrachunkową oraz organ stanowiący Powiatu Nowotomyskiego.*

Zmiana załącznika nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2022-2033 zostanie dokonana w autopoprawce do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2022-2033 po udostępnieniu nowego formularza w systemie Besti@.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.
6. Porównanie załącznika Nr 2 „Planowane wydatki budżetowe dla Powiatu Nowotomyskiego na rok 2022” oraz załącznika Nr 6 „Załącznik inwestycyjny Powiatu Nowotomyskiego na rok 2022” do projektu uchwały budżetowej z załącznikiem Nr 2 do WPF „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że w projekcie budżetu nie zabezpieczono środków na realizację zadania pn. „Modernizacja i wyposażenie infrastruktury edukacyjnej na terenie Powiatu Nowotomyskiego w celu rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego”, bowiem zaplanowano środki w łącznej kwocie 3.653.804,24 zł (dz. 801 rozdz. 80115: § 6057 – 2.242.161,06 zł, § 6059 – 395.675,48 zł, §

6067 – 863.572,54 zł, § 6069 – 152.395,16 zł), natomiast w WPF dla tego zadania (poz. 1.1.2.3) zaplanowano limit wydatków roku 2022 w kwocie 3.655.733,60 zł. Różnica wynosi 1.929,36 zł.

7. Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do WPF (po zmianach wg stanu na dzień 27.10.2021 r. dokonanych uchwałą Nr XXXI/292/2021 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że wystąpiły rozbieżności z zakresie łącznych nakładów finansowych w odniesieniu do zadań w poz. 1.1.2.3 pn. „Modernizacja i wyposażenie infrastruktury edukacyjnej na terenie powiatu nowotomyskiego w celu rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego - cel: Poprawa warunków i podniesienie jakości kształcenia zawodowego poprzez rozwój infrastruktury edukacyjnej” oraz w poz. 1.3.2.5 „Modernizacja sieci strukturalnej w budynkach Starostwa Powiatowego w Nowym Tomyślu - cel: Wymiana okablowania i gniazd do kat. VII w budynkach B i C wraz z przeniesieniem struktury sieciowej do serwerowni w budynku C”.

Wprowadzono także nowe zadania w poz. 1.3.2.7 pn. „Dotacja celowa na pomoc finansową dla SP ZOZ w Nowym Tomyślu na dofinansowanie wykonania projektu w oparciu o posiadaną koncepcję dostosowania szpitala do wymogów obowiązujących przepisów w zakresie funkcji zlokalizowanych na poziomie piwnicy, parteru i piętra budynku szpitalnego A i B (część 3 kondygnacyjna) w obszarze powiększonym o możliwą do wykonania rozbudowę segmentu B od strony północnej i południowej – Dotacja celowa na pomoc finansową dla SP ZOZ w Nowym Tomyślu na dofinansowanie wykonania projektu w oparciu o posiadaną koncepcję dostosowania szpitala do wymogów obowiązujących przepisów” oraz w poz. 1.3.2.8 pn. „Opracowanie dokumentacji projektowo - kosztorysowej na budowę ciągu pieszo - rowerowego w pasie drogowym drogi powiatowej nr 2755P (odcinek od DW 305 do m. Jabłonna)”.

W objaśnieniach do projektu WPF na lata 2022-2033 zawarto wyjaśnienie, iż powyższe zadania zostaną wprowadzone w miesiącu listopadzie do budżetu Powiatu Nowotomyskiego na 2021 rok oraz do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2021-2032. Uczyniono to uchwałą Nr XXXII/298/2021 z dnia 22.11.2021 r.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonych analiz i ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.