

Uchwała Nr 116/g325/K/IV/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 18 sierpnia 2023 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Skarszew o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 2.600.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Monika Panc | - przewodnicząca |
| 2. Angelika Nejmant | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

uznaje, że gmina Skarszewy posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.600.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 28 lipca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Burmistrza Skarszew nr SG.3022.1.2023 z dnia 28 lipca 2023 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 2.600.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.900.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 700.000,00 zł.

Skład Orzekający uznał, że Burmistrz Skarszew podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr LXVII/467/2023 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 2.600.000,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 700.000,00 zł oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.900.000,00 zł. Spłata kredytu nastąpi w latach 2024-2033. Źródłem pokrycia spłaty kredytu będą dochody budżetu gminy z tytułu podatku od nieruchomości.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr LIV/402/2022 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy na 2023 rok, a jego spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach:

2024 – 2033, co wynika m.in. z uchwały nr LXVII/466/2023 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarszewy.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2023 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Skarszewy na dzień 30 czerwca 2023 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 10.665.255,89 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 2.600.000,00 zł, kwota długu na koniec 2023 r. będzie wynosiła 12.501.180,74 zł co stanowi 12,86% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2023 - 2,81%,
- w roku 2024 - 4,00%,
- w roku 2025 - 5,24%,
- w roku 2026 - 4,94%,
- w roku 2027 - 4,40%,
- w roku 2028 - 3,57%,
- w roku 2029 - 3,26%,
- w roku 2030 - 2,96%,
- w roku 2031 - 2,20%,
- w roku 2032 - 2,00%,
- w roku 2033 - 1,86%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2023 opiniowanego zobowiązania, opierając się na podjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2023 - 13,22%
- w roku 2024 - 12,37%,
- w roku 2025 - 13,28%,
- w roku 2026 - 8,87%,
- w roku 2027 - 9,13%,
- w roku 2028 - 9,92%,
- w roku 2029 - 10,19%,
- w roku 2030 - 10,75%,
- w roku 2031 - 12,31%,
- w roku 2032 - 11,97%,
- w roku 2033 - 11,57%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Skarszewy w latach: 2023– 2033 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie

indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych - w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanego zobowiązania długoterminowego nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Skarszewy w roku budżetowym 2023 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Skarszewy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania w latach 2024 - 2033), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego