

Uchwała Nr S.O.XVI.4261.8.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 26 stycznia 2023 roku

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasta Zakopane

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Elżbieta Janik
Członkowie: Joanna Drzymała
 Marta Olech

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miasta Zakopane w dniu 21 grudnia 2022 roku:

1. Uchwałą NR XLIV/606/2022 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zakopane na lata 2023- 2035,
2. Uchwałą Budżetową Miasta Zakopane na rok 2023 – NR XLIV/605/2022,

postanowił:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Zakopane,
przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Zakopane,
z uwagami w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 16 stycznia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego Uchwała NR XLIV/606/2022 Rady Miasta Zakopane z dnia 21 grudnia 2022 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zakopane na lata 2023- 2035. W dniu 29 grudnia 2022 roku wpłynęła natomiast Uchwała NR XLIV/605/2022 Rady Miasta Zakopane z dnia 21 grudnia 2022 roku w sprawie Budżetu Miasta Zakopane na rok 2023. Przy przekazaniu do organu nadzoru ww. uchwał Burmistrz Miasta Zakopane uchybił obowiązkowi ich dostarczenia w terminie 7-dniowym wynikającym z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668).

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2035. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Miasta Zakopane na 2023 rok są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

W roku 2023 planuje się deficyt w kwocie 34.798.284,00 zł, przychody zaplanowano w kwocie 45.598.284,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 10.800.000,00 zł.

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową na lata 2023–2035, uwzględniając prognozowaną kwotę długu na koniec 2022 r. wykazaną w Zarządzeniu Nr 0050.205.2022 Burmistrza Miasta Zakopane z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie: zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zakopane na lata 2022 – 2032, planowany na koniec roku 2023 dług wynosi 90.800.000,00 zł i stanowi 32,54% planowanych dochodów. Wydatki na obsługę długu w 2023 r. zaplanowano w wysokości 5.000.000,00 zł. Ponadto wydatki na obsługę długu w całym okresie prognozy kształtują się na poziomie 17.950.000,00 zł.

Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Miasta spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2023 roku i latach następnych, za wyjątkiem roku 2029, nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). W 2029 roku relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przy dokonaniu obliczeń w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy, jest niezachowana. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. Wskazać należy, że relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Miasta Zakopane w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Dokonując natomiast obliczeń w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową Miasta Zakopane, jest zachowana. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2029-2030 ww. relacja kształtuje się na niskim poziomie i wynosi odpowiednio 1,01% i 1,91%, natomiast w 2031 roku na bardzo niskim poziomie i wynosi zaledwie 0,20%. W związku z tym, w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do pogorszenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a nawet do jej niezachowania. Powyższe wskazuje na potrzebę podjęcia daleko

idących działań oszczędnościowych, co zapewni zachowanie przewidzianych prawem wskaźników zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważył ponadto, że w roku 2023 różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest ujemna (deficyt operacyjny) i wynosi minus 5.200.000,00 zł. Relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, zaplanowanych w uchwale budżetowej Miasta Zakopane na 2023 rok. W latach 2024-2035 planuje się natomiast nadwyżki operacyjne, które kształtują się od kwoty 7.400.000,00 zł w roku 2024 do kwoty aż 22.400.000,00 zł w roku 2032. Powyższe przekłada się jednocześnie na kształtowanie się wskaźnika jednorocznego (kolumna 8.2. Załącznika Nr 1), który ma również bezpośredni wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż planowanie nadwyżek operacyjnych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową powinno wynikać z długofalowych, konkretnych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było możliwe do osiągnięcia.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2024 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

Elżbieta Janik

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/