

WYJAŚNIENIE TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 215 000 euro na „Rozbudowę Zakładu Odzysku i Unieszkodliwiania Odpadów w Katowicach przy ul. Miłowickiej 7a, Etap III: Modernizacja linii sortowniczej odpadów zbieranych selektywnie – przebudowa linii sortowniczej odpadów wraz z budową kanałów technologicznych i fundamentów pod nowe urządzenia wewnątrz a także budowa dwóch wiat na kontenery z odpadami” – sygn. sprawy PN/05/2024.

Zamawiający informuje, iż w dniu 27.02.2024 r. do Zamawiającego wpłynął wniosek o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia zwanej dalej „SWZ”. Poniżej przedkładany treść zapytania Wykonawcy oraz treść udzielonej odpowiedzi.

Treść zapytania nr 1:

W związku z prowadzonym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego PN.05.2024 Rozbudowa Zakładu Odzysku i Unieszkodliwiania Odpadów w Katowicach przy ul. Miłowickiej 7a, Etap III: Modernizacja linii sortowniczej odpadów zbieranych selektywnie – przebudowa linii sortowniczej odpadów wraz z budową kanałów technologicznych i fundamentów pod nowe urządzenia wewnątrz a także budowa dwóch wiat na kontenery z odpadami, **prosimy o uściślenie kwestii dot. wymagalności uzyskania decyzji zmieniającej pozwolenie zintegrowane w kontekście konieczności przeprowadzenia procedury rozruchowej.**

Zgodnie z zapisami Załącznika nr 1 do SIWZ po stronie Wykonawcy leży:

„Opracowanie dokumentacji umożliwiającej uzyskanie zmiany Pozwolenia Zintegrowanego dla zmodernizowanej instalacji, przy czym uzyskanie tych pozwoleń (zezwoleń) na podstawie upoważnienia wydanego przez Zamawiającego, stanowić będzie obowiązek Wykonawcy (...).

Czy przez ww. wymaganie należy rozumieć także wykonanie stosownego wniosku o wydanie lub zmianę Pozwolenia zintegrowanego w zakresie usankcjonowania warunków reglamentacyjnych funkcjonowania sortowni odpadów wraz z pozostałymi istniejącymi obiektami przetwarzani odpadów (z uwagi na powiązanie techniczne/technologiczne/organizacyjne)?

Bazując na naszych obecnych doświadczeniach dot. procedury uzyskiwania pozwoleń zintegrowanych, w tym zależności między posiadaniem ww. decyzji a możliwością podjęcia przez Wykonawcę rozruchu technologicznego (z odpadami), poniżej przedstawiamy aktualny harmonogram działań, wynikający z zapisów obecnie obowiązującego prawa krajowego wraz ze wskazaniem potencjalnych problemów proceduralnych oraz obszarów wymagających podjęcia dodatkowych działań dostosowawczych.

I Etap: Kompletowanie Wniosku PZ

Wniosek PZ stanowi kompleksowe opracowanie na temat planowanej technologii, przewidywanej wielkości emisji do powietrza, emisji ścieków, emisji hałasu do środowiska oraz na temat gospodarki odpadami. Wymagana jest wieloaspektowa analiza wpływu technologii na środowisko oraz czy technologia spełnia wymagania BAT.

Z tego względu do sporządzenia *Wniosku PZ* należy pozyskać:

- informację o stanie powietrza (z GIOŚ, tzw. tło, z reguły od ręki, wg przepisów do miesiąca oczekiwania). Pozyskanie trwa do 15 dni.
- informację o faktycznym sposobie zagospodarowania terenu odnośnie rodzaju zabudowy względem przypisanemu jej poziomowi ochrony akustycznej (z Urzędu Gminy, miesiąc do dwóch). Pozyskanie trwa do 30 dni
- operat przeciwpożarowy sporządzony przez rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych oraz zatwierdzony w drodze postanowienia komendanta powiatowej/miejskiej Komendy Straży Pożarnej.

Uwaga:

- *Wymóg opracowania, zakres i wymóg załączania operatu przeciwpożarowego do dokumentacji dowodowej w sprawie Wniosku PZ, wynika wprost z nowych regulacji prawnych, w tym Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 296).*
- *Zgodnie z regulacjami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 296), ocenie poddaje się istniejące, a więc fizycznie wykonane, miejsca przetwarzania odpadów.*
- *Czas opracowania operatu przeciwpożarowego - trudny do określenia, gdyż zależy od dostępności i sprawności ww. rzeczoznawcy oraz Komendanta. Czas na wydanie postanowienia nie został uregulowany wprost.*

Ponadto we *Wniosku PZ* należy wyznaczyć wysokość zabezpieczenia roszczeń, które umożliwi pokrycie kosztów wykonania zastępczego usunięcia odpadów w razie cofnięcia pozwolenia, a także usunięcia odpadów z akcji gaśniczej lub usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku powstałych w związku z gospodarowaniem odpadami. Dopuszczalne formy zabezpieczenia roszczeń to depozyt, gwarancja bankowa, gwarancja ubezpieczeniowa lub polisa ubezpieczeniowa.

Wysokość zabezpieczenia roszczeń wyznacza się na podstawie pojemności magazynów na odpady oraz rodzaju i ilości odpadów w nich magazynowanych. Pojemność magazynów, rodzaje i ilości odpadów są determinowane przez ustalenia z operatu p.poż. (tzw. gęstość obciążenia ogniowego), stad powyższe dane i operat muszą być zaplanowane przed złożeniem wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego.

II Etap: Złożenie Wniosku PZ

Postępowanie w sprawie udzielenia pozwolenia zintegrowanego trwa 6 m-cy, powyższe dotyczy nowego pozwolenia oraz istotnej zmiany, z którą mamy odczynienia w przedmiotowym przypadku formalno-prawnego usankcjonowania i określenia warunków eksploatacji obiektów przetwarzania odpadów realizowanych przez naszą Spółkę w ramach Kontraktu.

W trakcie postępowania zawiadamiane jest społeczeństwo i strony postępowania – o wszczęciu postępowania. W razie niechęci lokalnej społeczności może zajść konieczność dodatkowego uzupełniania *Wniosku PZ* bądź organizowania spotkań.

III Etap: Wydanie decyzji o pozwoleniu zintegrowanym/decyzji o zmianie pozwolenia zintegrowanego

Przed wydaniem pozwolenia zintegrowanego instalację kontroluje WIOŚ w obecności przedstawiciela Organu, który wydaje pozwolenia zintegrowane oraz Komendant Komendy Straży Pożarnej. Te dwie kontrole są od siebie niezależne, ale mogą być przeprowadzone jednocześnie (jeśli uda się pogodzić terminy trzech Organów).

Uwaga:

- *Oczekiwanie na wspólny termin może wydłużać postępowanie.*

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na często występujący problem związany ze stanowiskiem WIOŚ i niektórych Komendantów PSP o braku możliwości przeprowadzenia kontroli obiektu objętego wnioskiem, jeżeli nie został on rzeczywiście wykonany, co oznacza brak możliwości uzyskania pozwolenia zintegrowanego dla obiektów/instalacji przed zakończeniem budowy.

Ponadto problemem może być również termin wyznaczonej kontroli WIOŚ - niektórych przypadkach terminy kontroli **wyznaczane są na 6 miesięcy od dnia powiadomienia.**

Po przeprowadzonej kontroli zarówno WIOŚ, jak i Komendant PSP wydaje postanowienie. WIOŚ „niezwłocznie”, natomiast dla Komendanta PSP nie wskazano wprost terminu.

W praktyce powyższe problemy **mogą znacząco wydłużyć postępowanie w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego, nawet powyżej 6 miesięcy.** Zgodnie z art. 35 § 5 k.p.a. do terminów określonych w przepisach poprzedzających nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania, okresu trwania mediacji oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo przyczyn niezależnych od organu (w tym kontroli i oczekiwania na wydania postanowień WIOŚ, Komendanta PSP).

Zważając na aktualne wymagania proceduralne przewidziane dla etapów pozyskiwania decyzji zmieniającej pozwolenie zintegrowane, zwracamy uwagę, że formalne złożenie Wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego do Urzędu Marszałkowskiego, z przyczyn o których była mowa powyżej powinno nastąpić już po zakończeniu robót budowlanych, a w najlepszym przypadku w końcowej fazie budowy, a co za tym idzie przyjmując wymagany przepisami czas procedowania decyzji ws. zmiany pozwolenia zintegrowanego, utrzymanie wymaganego umową terminu zamknięcia kontraktu, w którym ujęto uzyskanie wymaganych decyzji/pozwoleń, z przyczyn nie leżących po stronie Wykonawcy, może okazać się niewykonalne.

Ponadto z uwagi konieczność posiadania decyzji o pozwoleniu zintegrowanym, warunkującą możliwość przystąpienia do czynności rozruchowych (rozruchu technologicznego), w przedmiotowym przypadku termin rozpoczęcia rozruchu i tym samym rozliczenia całości Kontraktu może zostać odłożony istotnie w czasie – **co najmniej o dodatkowe 6 m-cy.**

W związku z powyższy prosimy o wyjaśnienie:

1. **czy Zamawiający dopuszcza możliwość wyłączenia z zakresu realizacji uzyskania decyzji o pozwoleniu zintegrowanym, pozostawiając na Wykonawcy wymóg przygotowania stosownej dokumentacji dowodowej w tym zakresie umożliwiającej uzyskanie uzgodnień w tym zakresie.**
2. **czy Zamawiający dopuszcza możliwość przeprowadzenia rozruchu technologicznego bez pozwolenia zintegrowanego określającego warunki reglamentacyjne funkcjonowania nowej instalacji.**

Treść odpowiedzi nr 1:

Zamawiający informuje, że nie zgadza się na wyłączenie z obowiązków Wykonawcy uzyskania pozwolenia zintegrowanego. Zgodnie z § 14 ust. 4 pkt. 2 a) umowy, w przypadku niezależnego od Wykonawcy przedłużania się procedury wydania pozwolenia, ma on obowiązek powiadomić o tym Zamawiającego i okoliczność ta może stanowić podstawę

przedłużenie terminu realizacji umowy, co wyłącza odpowiedzialność Wykonawcy za przekroczenie terminu z tego powodu.

Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ bez zmian w zakresie wymogu uzyskania przez Wykonawcę Pozwolenia Zintegrowanego.

Zamawiający dopuszcza możliwość przeprowadzenia rozruchu technologicznego bez pozwolenia zintegrowanego zgodnie z procedurą opisaną w OPZ, na próbkę odpadów przygotowanych z odpadów wcześniej wydzielonych w instalacji.

Treść zapytania nr 2:

Zgodnie z pkt 2.3.3 Opisu Przedmiotu Zamówienia: „Zamawiający wymaga uzupełnienia modernizowanej w ramach przedmiotowego zamówienia, istniejącej linii technologicznej do sortowania odpadów komunalnych pochodzących z selektywnej zbiórki, funkcjonującej w ramach instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w Katowicach, o następujące elementy wyposażenia technologicznego:

5) Wprowadzenie nowych elementów sygnalizacji pożarowej (np. Czujki dymowe nowe kabin nr 2 i 4) w pętle dozorowe istniejącego systemu ppoż. ”

W związku z powyższym zwracamy się z prośbą o udostępnienie dokumentacji powykonawczej ww. instalacji w celu wprowadzenia nowych elementów sygnalizacji pożarowej w pętle dozorowe istniejącego systemu ppoż.

Treść odpowiedzi nr 2:

Zamawiający nie posiada całościowej dokumentacji powykonawczej w przedmiotowym zakresie z tego też względu Zamawiający żąda odbycia przez wykonawcę wizji lokalnej. W ramach ogłoszenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego PN/05/2024 udostępniono część dokumentacji powykonawczej pn.: *Wykonanie nowej instalacji gaśniczej – tryskaczowej i zraszaczowej strefy pożarowej nr 1 w Zakładzie Odzysku i Unieszkodliwiania Odpadów*, realizowanej w roku 2022