

## **Uchwała Nr 054/g318/R/I/23**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 7 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kartuzy za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Kartuz sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                       |                  |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Marcin Nagórek     | - członek        |
| 3. Anna Patyk         | - członek        |

**opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kartuzy za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęły następujące zarządzenia Burmistrza Kartuz z dnia 31 marca 2023 r.:

- zarządzenie nr 44/2023 w sprawie: przyjęcia sprawozdań z wykonania planów finansowych instytucji kultury za 2022 rok,
- zarządzenie nr 45/2023 w sprawie: przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Kartuzy za 2022 rok,
- zarządzenie nr 46/2023 w sprawie: przyjęcia informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Kartuzy za 2022 rok.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kartuzy opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej przedstawiono informacje ogólne o zaplanowanym na 2022 rok budżecie, jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej gminy Kartuzy w roku 2022. Dochody zaprezentowano według źródeł ich pochodzenia, z podziałem na bieżące i majątkowe, z uwzględnieniem wartości planowanych i wykonanych. Wydatki

przedstawiono z podziałem na bieżące i majątkowe. W dalszej kolejności zaprezentowano informacje na temat: przychodów i rozchodów budżetu, wyniku finansowego, zadłużenia gminy Kartuzy na koniec 2022 roku, należności i umorzeń podatkowych, a także skutków obniżenia górnych stawek podatków. Do sprawozdania załączono także informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich według stanu na dzień 31 grudnia 2022 roku. Całość uzupełniono wykresami.

W części obejmującej zestawienia tabelaryczne przedstawiono wykonanie dochodów w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wskazując ich kwotowe i procentowe wykonanie. Wydatki przedstawiono w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem kwot planu i wykonania oraz procentowego wykonania w stosunku do planu. W oddzielnych tabelach zaprezentowano m.in. wykonanie: przychodów i rozchodów budżetu, wydatków inwestycyjnych, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminom, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z zawartych porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz dotacji udzielonych z budżetu gminy Kartuzy. W oddzielnych tabelach przedstawiono także: wykonanie dochodów i wydatków na zadania finansowane z budżetu Unii Europejskiej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej dokonane w trakcie roku budżetowego 2022 oraz wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2022 roku.

Do sprawozdania z wykonania budżetu załączono: sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i Środowiskowego Domu Samopomocy "Ostoja" oraz informację o wykonaniu przychodów i kosztów Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Kartuzach.

Dodatkowo przedstawiono sprawozdanie z wykonania planu finansowego gminnych instytucji kultury: Miejskiej i Powiatowej Biblioteki Publicznej im. Janusza Żurakowskiego w Kartuzach, Muzeum Kaszubskiego im. Franciszka Tredera w Kartuzach, Galerii "Refektarz" w Kartuzach i Kartuskiego Centrum Kultury.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej w Kartuzach obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Kartuzy sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu ogółem wykonano w kwocie 242.202.733,47 zł, co stanowi 101,4% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 223.291.089,97 zł (104,3% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 18.911.643,50 zł (76,0% planu),
- wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 257.676.484,73 zł, co stanowi 91,8% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 209.669.106,13 zł (95,0% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 48.007.378,60 zł (80,0% planu),
- deficyt budżetu gminy za 2022 rok wyniósł 15 473 751,26 zł,
- dług publiczny na koniec 2022 roku wyniósł 79.222.281,00 zł i stanowił 32,71% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2022 r. wyniósł 15.520.684,28 zł i w stosunku do stanu na koniec 2021 r. zwiększył się o 34,55%,
- na koniec 2022 roku samorządowe instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2022 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy Kartuzy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kartuzy zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2022, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analizując powyższą informację w sprawie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 r. Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2022 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska w Kartuzach podjęła uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W podsumowaniu Skład Orzekający tut. Izby uznaje, że analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kartuzy z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach

budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego