

## **Uchwała Nr 203/g318/P/I/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 2 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kartuszy na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- |                       |                  |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Marcin Nagórek     | - członek        |
| 3. Anna Patyk         | - członek        |

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kartuszy na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 185/2022 Burmistrza Kartuz z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2023 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Kartuszy na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 178.444.771,96 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 174.581.704,52 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 3.863.067,44 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 205.087.364,53 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 179.755.258,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 25.332.106,53 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 26.642.592,57 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu w kwocie 8.072.773,00 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 18.569.819,57 zł.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 35.069.819,57 zł pochodzić będą z: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 16.500.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy (§950) w wysokości 18.569.819,57 zł. Rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 8.427.227,00 zł z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 3.927.227,00 zł oraz wykup papierów wartościowych (§982) w wysokości 4.500.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych i zadań zleconych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023 - 2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 18.569.819,57 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 5.173.553,48 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Kartuz w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego