

ZTM.EZ.3310.17.2023

Poznań dnia 13.11.2023 r.

Informacja o zamiarze zawarcia umowy w trybie zamówienia z wolnej ręki w procedurze in house – na podstawie art. 214 ust. 1 pkt. 13 ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 11 września 2019 r. (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.) na zadanie pod nazwą: „Świadczenie usług przewozowych w ramach lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej) organizowanego przez Miasto Poznań – ZTM, na obszarze Miasta Poznania oraz na obszarze gmin (Gmina Tarnowo Podgórne, Gmina Rokietnica, Gmina Kaźmierz, Gmina Duszniki, Gmina Dopiewo) objętych porozumieniem międzygminnym.”

I. Nazwa i adres Zamawiającego:

Miasto Poznań, Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu
ul. J. Matejki 59
60-770 Poznań

NIP: 209-00-01-440, REGON: 300 973 510

Strona zamówienia: <https://platformazakupowa.pl/>

e-mail : zamowienia@ztm.poznan.pl

II. Określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia:

Wspólny słownik zamówienia:

Główny przedmiot: 60112000

Przedmiotem zamówienia jest:

„Świadczenie usług przewozowych w ramach lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej) organizowanego przez Miasto Poznań – ZTM na obszarze Miasta Poznania oraz na obszarze gmin(Gmina Tarnowo Podgórne, Gmina Rokietnica, Gmina Kaźmierz, Gmina Duszniki, Gmina Dopiewo) objętych porozumieniem międzygminnym.”

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia :

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia znajduje się w projekcie umowy, która określa zasady, na jakich Wykonawca będzie wykonywał, w ogólnym publicznym interesie gospodarczym, na liniach autobusowych określonych w Załączniku nr 1 do Umowy z Wykonawcą, zadania własne Miasta

Poznania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej), w granicach administracyjnych Miasta Poznania oraz w granicach gmin, z którymi Miasto Poznań zawarło stosowne Porozumienie międzygminne.

III. **Szacunkowa wartość zamówienia** wynosi: 251 025 280,00 zł

IV. **Nazwa i adres Wykonawcy**, któremu Zamawiający zamierza udzielić zamówienia:

Komunikacja Gminy Tarnowo Podgórne TPBUS Sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie Podgórnym, ul. Rokietnicka 23, 62-080 Tarnowo Podgórne.

V. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki:

Zamówienie udzielane jest na podstawie art. 214 ust. 1 pkt. 13 ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 11 września 2019 r. (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.)

Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

a) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

– w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególne przedstawiciele mogą reprezentować więcej niż jednego zamawiającego,

– uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,

– kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

Uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia:

a) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel może reprezentować więcej niż jednego zamawiającego,*
- uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,*
- kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,*

Aktualny model organizacji transportu zbiorowego zapoczątkowany został w 2009 r. i oparty jest na porozumieniach międzygminnych przy wykorzystaniu potencjału lokalnych spółek komunalnych. Model ten umożliwia funkcjonowanie wspólnej i jednolitej taryfy opłat na terenie prawie całej aglomeracji, a także oferuje jednolity katalog ulg i zwolnień z opłat, zasad korzystania z transportu zbiorowego, wspólnej i spójnej informacji pasażerskiej, wspólnych standardów obsługi, a także pozwala na optymalizację sieci transportowej wykorzystując synergii linii miejskich i podmiejskich.

Miasto Poznań oraz Gminy, podpisując List intencyjny z dnia 16 lutego 2022 r. zgodziły się na przyjęcie modelu, w którym Miasto Poznań nadal pełnić będzie funkcję organizatora publicznego transportu zbiorowego w aglomeracji poznańskiej przy wykorzystaniu potencjału spółek przewozowych należących do gmin ościennych.

Wobec powyższego zdecydowano, że należy dążyć do zawarcia nowych umów przewozowych na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 13 Ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp), w których Miasto Poznań wraz z Gminami będą wspólnie zamawiającymi i w trybie in-house zlecać będą usługi przewozowe spółkom gminnym. Strony Listu intencyjnego zgodziły się, że warunkiem umożliwiającym wdrożenie założonego trybu jest sprawowanie przez Miasto Poznań, wspólnie z Gminami, nad tymi spółkami kontroli, która zgodnie z ustawą Pzp ma odpowiadać kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami. W związku z tym, przyjęto wynikające z przygotowanej na zlecenie ZTM opinii prawnej *MDS Kancelaria Radców Prawnych Marcin Maciocha* określającej warunki formalno-prawne umożliwiające zastosowanie art. 214 ust. 1 pkt 13 Pzp dla zakładanego modelu oraz konieczne do podjęcia działania. W tym także zaakceptowano co do zasady konieczność zmian w treści porozumień międzygminnych oraz umów i aktów założycielskich, m. in. w celu zapewnienia dla Miasta Poznania i pozostałych gmin (wchodzących w skład danego porozumienia) warunków ww. kontroli, analogicznej jak nad spółkami gminnymi poprzez prawo do uzgodnienia

przedstawiciela Rady Nadzorczej. Tym samym przesądzono, że kontrola, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 13 lit.a) Pzp, sprawowana będzie nie w wariancie „współwłaścicielskim”, ale poprzez przedstawicieli w radach nadzorczych spółek przewozowych.

Nadrzędnym celem rozwiązań proponowanych w Porozumieniach międzygminnych oraz zmianach do aktów założycielskich Spółek jest spełnienie warunków wynikających z art. 214 ust. 1 pkt 13 Pzp umożliwiających zawarcie przez Miasto Poznań umów transportowych ze Spółkami.

Na mocy porozumienia międzygminnego z dnia 7 lipca 2023 roku pomiędzy Miastem Poznań, a Gminą Tarnowo Podgórne, Gminą Rokietnica, Gminą Kaźmierz, Gminą Duszniki i Gminą Dopiewo w zakresie lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej) a także aktu założycielskiego spółki pod firmą: Komunikacja Gminy Tarnowo Podgórne TPBUS Sp. z o.o. Wykonawca spełnia warunki wynikające z art. 214 ust. 1 pkt. 13 ustawy Prawo zamówień publicznych, w tym sprawowania przez Miasto Poznań jako zamawiającego wspólnie z Gminą Tarnowo Podgórne, Gminą Rokietnica, Gminą Kaźmierz, Gminą Duszniki i Gminą Dopiewo jako uczestniczących zamawiających – nad Komunikacją Gminy Tarnowo Podgórne TPBUS Sp. z o.o. wspólnej kontroli w rozumieniu art. 214 ust. 1 pkt 13 lit. a ustawy Prawo zamówień publicznych oraz jest podmiotem wewnętrznym Gminy Tarnowo Podgórne, Miasta Poznania, Gminy Rokietnica, Gminy Kaźmierz, Gminy Duszniki i Gminy Dopiewo, w rozumieniu art. 2 lit. j rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,

Porozumienia międzygminne zobowiązują Miasto Poznań, w którego imieniu zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego realizuje Zarząd Transportu Miejskiego, do powierzenia obsługi linii na terenie poszczególnych gmin, spółkom komunalnym należącym w 100% do tych gmin (będących ich podmiotami wewnętrznymi). Umowę na świadczenie usług przewozowych z operatorami gminnymi zawiera Miasto Poznań – ZTM, natomiast gminy partycypują w kosztach realizacji zadań przewozowych na swoim terenie przekazując Miastu dotację na ten cel.

Zlecana usługa polega w szczególności na świadczeniu usług w zakresie lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej) organizowanego przez ZTM. Umowa pomiędzy organizatorem – ZTM, a operatorem – spółka przewozowa będąca podmiotem wewnętrznym Gminy Tarnowo Podgórne, określa szczegółowe zasady, na jakich Wykonawca będzie wykonywał, w ogólnym publicznym interesie gospodarczym, na liniach autobusowych, zadania własne Miasta Poznania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego (komunikacji miejskiej), w granicach administracyjnych Miasta Poznania oraz w granicach gmin, z którymi Miasto Poznań zawarło stosowne Porozumienie międzygminne.

Na mocy uchwały w sprawie utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością

z udziałem Gminy Tarnowo Podgórne, Komunikacja Gminy Tarnowo Podgórne TPBUS jest spółką, w której Gmina Tarnowo Podgórne posiada 100 % kapitału zakładowego.

Spółka TPBUS od roku 2020 wykonuje ponad 90 % usług na rzecz głównego zleceniodawcy – Zarządu Transportu Miejskiego w Poznaniu a od 2021 roku pozostałe usługi świadczy na rzecz właściciela – Gminy Tarnowo Podgórne. Spółka nie prowadzi żadnej innej działalności gospodarczej co wskazuje, że 100% jej działalności stanowią regularne przewozy osób.

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego

W kontekście powyższego ziścił się również warunek z art. 214 ust. 1 pkt.13 lit. c) ustawy Pzp a mianowicie w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Wobec powyższego Zamawiający uznaje za spełnione warunki wynikające z art. 214 ust. 1 pkt.13 ustawy Pzp.

VI. Planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy

Od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2033 r.