



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
w OPOLE**

WPN.6401.90.2023.AP

Opole, dnia 03 lipca 2023 r.

**DECYZJA**

Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku nr B.IV.074.1.2023.MP Burmistrza Olesna z 16.06.2023 r.

**orzekam**

- I. zezwolić Gminie Olesno z siedzibą przy ul. Pieloka 21 w Oleśnie, na:
  1. zniszczenie, w terminie od 01.08.2023 r. do 30.03.2024 r., siedlisk i gniazd 2 par wróbla *Passer domesticus*, 1 pary kopciuszka *Phoenicurus ochruros* i 24 par jerzyka *Apus apus* stwierdzonych na budynku Publicznej Szkoły Podstawowej nr 2 z Oddziałami Dwujęzycznymi im. księżnej Jadwigi Śląskiej w Oleśnie przy ul. Wielkie Przedmieście 51,
  2. umyślne uniemożliwienie dostępu do schronień gatunkom, o których mowa w pkt I.1 sentencji niniejszej decyzji, stwierdzonym na ww. nieruchomości,
  3. umyślne płoszenie lub niepokojenie, w terminie od 01.08.2023 r. do 30.03.2024 r., osobników wróbla *Passer domesticus* - w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących w obrębie ww. nieruchomości,
  4. umyślne płoszenie lub niepokojenie, w terminie od 01.08.2023 r. do 20.11.2023 r. oraz od 01.03.2024 r. do 30.03.2024 r. osobników kopciuszka *Phoenicurus ochruros* - w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących w obrębie ww. nieruchomości,
  5. umyślne płoszenie lub niepokojenie, w terminie od 01.08.2023 r. do 30.09.2023 r., osobników jerzyka *Apus apus* - w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących w obrębie ww. nieruchomości,

oraz

wskazuję sposób wykonania czynności oraz warunki ich realizacji wynikające z potrzeb ochrony tych gatunków:

- a) wszystkie szczeliny i otwory stanowiące siedliska wróbli, kopciuszków i jerzyków zatłkane zostaną po uprzednim potwierdzeniu przez ornitologa braku ptaków w zamykanych szczelinach i otworach,
- b) podczas ustawiania rusztowania (w tym przenoszenia rusztowania na inny fragment remontowanej ściany) w okresie lęgowym ptaków, ornitolog dokona oględzin części elewacji przeznaczonej do remontu pod kątem ewentualnego jej zasiedlenia przez ptaki (pojawienie się nowych miejsc zajętych przez ptaki). Oględziny należy przeprowadzić nie wcześniej niż na 7 dni przed rozstawieniem/przeniesieniem rusztowania, a sama obserwacja ornitologiczna winna obejmować 1 dzień,
- c) podczas prac termomodernizacyjnych zamontowane zostaną na ocieplanym budynku budki lęgowe dla wróbli, kopciuszków i jerzyków, według wytycznych ornitologa zawartych w dołączonym do wniosku opracowaniu eksperckim,

- d) umyślne płoszenie lub niepokojenie przedmiotowych gatunków ptaków prowadzone będzie wyłącznie w czasie wykonywania robót remontowych (ustawianie, przemieszczanie i demontaż rusztowań, ocieplenie elewacji, itp.);
- II. umorzyć postępowanie w części dotyczącej zezwolenia Gminie Olesno, z siedzibą przy ul. Pieloka 21 w Oleśnie, na:
1. umyślne płoszenie lub niepokojenie - w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących - osobników kopciuszka *Phoenicurus ochruros* występujących w obrębie budynku Publicznej Szkoły Podstawowej nr 2 z Oddziałami Dwujęzycznymi im. Księżnej Jadwigi Śląskiej w Oleśnie przy ul. Wielkie Przedmieście 51, w terminie od 21.11.2023 r. do 29.02.2024 r.,
  2. umyślne płoszenie lub niepokojenie - w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących - osobników jerzyka *Apus apus* występujących w obrębie budynku Publicznej Szkoły Podstawowej nr 2 z Oddziałami Dwujęzycznymi im. Księżnej Jadwigi Śląskiej w Oleśnie przy ul. Wielkie Przedmieście 51, w terminie od 01.10.2023 r. do 30.03.2024 r.

Jednocześnie zobowiązuję wnioskodawcę do przedłożenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Opolu informacji z wykorzystania niniejszego zezwolenia do 30.04.2024 r. Informacje te stanowią, m.in. dane dotyczące terminów wykonywania czynności zakazanych, lokalizacji i ilości budek lęgowych, które zostały wywieszone na przedmiotowym obiekcie budowlanym, a także kopie notatek z oględzin sporządzonych przez ornitologa lub raport końcowy z nadzoru ornitologicznego.

### UZASADNIENIE

Wnioskiem nr B.IV.074.1.2023.MP z 16.06.2023 r., uzupełnionym przy piśmie nr B.IV.074.1.2023.MP z 22.06.2023 r., Burmistrz Olesna wystąpił o zezwolenie na zniszczenie siedlisk i gniazd 2 par wróbla *Passer domesticus*, 1 pary kopciuszka *Phoenicurus ochruros* i 24 par jerzyka *Apus apus* na budynku Publicznej Szkoły Podstawowej nr 2 z Oddziałami Dwujęzycznymi im. Księżnej Jadwigi Śląskiej w Oleśnie przy ul. Wielkie Przedmieście 51, a także na umyślne uniemożliwienie ww. gatunkom dostępu do schronień, jak również na ich płoszenie lub niepokojenie, w związku z planowaną termomodernizacją ww. obiektu budowlanego. Jako termin realizacji prac wskazano okres od 01.08.2023 r. do 30.03.2024 r.

Do wniosku dołączono opracowanie pn.: „Ekspertyza ornitologiczna i chiropterologiczna na potrzeby prac remontowych i termomodernizacyjnych budynku szkoły podstawowej nr 2 w Oleśnie” – T. Biwo, Pyskowice czerwiec 2023 r., w którym wskazano, m.in. ilość i miejsca planowanych do posadowienia budek lęgowych, pełniących funkcję siedlisk zastępczych dla ptaków.

W myśl rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 2380) - zwanego dalej rozporządzeniem, wróbel, kopciuszek i jerzyk to gatunki podlegające ochronie ścisłej, w stosunku do których obowiązuje, m.in. zakaz niszczenia siedlisk i gniazd oraz umyślnego uniemożliwienia dostępu do schronień, a także umyślnego płoszenia lub niepokojenia w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących (§ 6 ust. 1 i ust. 3 rozporządzenia). Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania może zezwolić na ww. czynności, przy czym zezwolenie takie może być wydane jedynie w przypadku spełnienia łącznie trzech warunków, tj.: braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli nie będzie ono szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków roślin,

zwierząt lub grzybów oraz gdy zachodzi jedna z przesłanek wymieniona w art. 56 ust. 4 pkt od 1 do 7 ustawy. Brak spełnienia jednego z ww. warunków skutkuje odmową wydania zezwolenia.

Analizując przedłożony wniosek, mając na uwadze ww. regulacje prawne żądanie strony uznano za zasadne za wyjątkiem terminu płoszenia lub niepokojenia osobników kopciuszka i jerzyka.

Przeprowadzona w niniejszej decyzji ocena wpływu na populacje dziko występujących gatunków dotyczy wyłącznie gatunków objętych podaniem.

Wróble, kopciuszki i jerzyki są gatunkami licznie występującym na terenie województwa opolskiego, a także Polski. Związane są one głównie z osiedlami ludzkimi, gdzie swoje gniazda budują często w szczelinach budynków, pod dachami, w otworach stropodachów, itp. Osobniki wróbla zimują na terenie Polski i wyprowadzają od dwóch do czterech lęgów w roku. Jerzyki z kolei przylatują, w zależności od zimy, pod koniec kwietnia i na początku maja, a na swoje zimowiska odlatują w sierpniu i na początku września; wyprowadzają zwykle jeden lęg (od trzeciej dekady maja do drugiej dekady lipca). Z kolei kopciuszki przylatują do kraju, w zależności od zimy, w drugiej dekadzie marca, a na swoje zimowiska odlatują w drugiej dekadzie listopada; okres lęgowy tego gatunku trwa od pierwszej dekady maja do pierwszej dekady lipca.

Organ stwierdził, że w przedmiotowej sprawie nie istnieją rozwiązania alternatywne, gdyż nie jest możliwe ocieplanie przedmiotowego budynku bez zniszczenia siedlisk i gniazd ww. gatunków, a także bez umyślnego uniemożliwiania ptakom dostępu do swoich schronień oraz bez ich płoszenia lub niepokojenia w trakcie prowadzonych prac termomodernizacyjnych.

Zgodnie z art. 5 pkt 24 ustawy przez właściwy stan ochrony gatunku należy rozumieć sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Realizacja planowanych czynności w sposób określony w sentencji niniejszej decyzji nie wpłynie na liczebność populacji wróbla, kopciuszka i jerzyka, na terenie kraju i państw członkowskich Unii Europejskiej. W wyniku prowadzonych prac dojdzie do zniszczenia miejsc, które dotychczas były wykorzystywane przez przedmiotowe ptaki, jednakże dla zapewnienia im możliwości dalszego występowania w rejonie planowanych działań, wskazano na konieczność zamontowania na remontowanym obiekcie budek lęgowych, według wskazówek zawartych w dołączonym do wniosku opracowaniu eksperckim. Wobec powyższego zasadnym jest stwierdzenie, że w obrębie prac nadal będzie istniało odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się lokalnych populacji przedmiotowych gatunków ptaków. Tym samym nie ulegnie zmianie rozmieszczenie wróbla, kopciuszka i jerzyka na terenie kraju i państw członkowskich Unii Europejskiej. Ponadto ze względu na to, iż planowane prace będą prowadzone w sezonie lęgowym ptaków, w celu uniknięcia negatywnego oddziaływania na ich populacje, za zasadne uznano zatykanie wszystkich szczelin i otworów stanowiących siedliska tych gatunków po wcześniejszym potwierdzeniu przez ornitologa braku ptaków w zamykanych szczelinach i otworach. Ponadto w sentencji niniejszej decyzji określono, że przed przystąpieniem do ustawiania rusztowania, przenoszenia rusztowania na inny fragment ocieplanej ściany, w okresie lęgowym, należy dokonać oględzin pod kątem zasiedlenia przeznaczonej do remontu elewacji przez ptaki (mogą pojawić się nowe miejsca lęgowe). Oględziny winien przeprowadzić ornitolog nie wcześniej niż 7 dni przed rozstawieniem/przeniesieniem rusztowania, a sama obserwacja ornitologiczna winna obejmować 1 dzień. Działanie takie pozwoli na uniknięcie ewentualnego zabijania osobników chronionych gatunków ptaków, które mogą w sezonie lęgowym pojawiać się w obrębie przedmiotowej nieruchomości i zajmować niezabezpieczone dotychczas szczeliny. W przypadku stwierdzenia w obrębie

budynku, innych niż wskazane w sentencji niniejszej decyzji siedlisk lęgowych chronionych gatunków ptaków, należy wstrzymać prace do czasu uzyskania stosownego zezwolenia Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (zabijanie ptaków, niszczenie jaj) i/lub Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (zniszczenie siedlisk).

Reasumując wykonanie planowanych czynności zakazanych nie będzie szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji przedmiotowych gatunków.

Wykonanie termomodernizacji przedmiotowego budynku przyczyni się do właściwego gospodarowania energią ciepłą, co pociągnie za sobą redukcję emisji dwutlenku węgla do atmosfery. A zatem planowane działania wynikają z koniecznych wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska. Tym samym w przedmiotowej sprawie spełniona będzie przesłanka określona w art. 56 ust. 4 pkt 6 ustawy. Dodatkowo ocieplenie budynku warstwa styropianu sprawi, że w budynku będą panować warunki mniej korzystne dla rozwoju pleśni, a zatem planowane działania wynikają również z interesu zdrowia i bezpieczeństwa powszechnego (art. 56 ust. 4 pkt 3 ustawy).

Ze względu na charakter sprawy, w niniejszej decyzji nie wskazano podmiotu, który będzie chwytał lub zabijał zwierzęta.

Nałożenie na wnioskującego obowiązku przedłożenia informacji o wykorzystaniu zezwolenia wynika z przepisu art. 56 ust. 7 pkt 8 ustawy. Informację z zakresu wykorzystania zezwolenia stanowią dane określone w sentencji niniejszej decyzji.

Odnosząc się do wniosku o umyślne płoszenie lub niepokojenie osobników kopciuszka i jerzyka występujących w obrębie budynku Publicznej Szkoły Podstawowej nr 2 z Oddziałami Dwujęzycznymi im. Księżnej Jadwigi Śląskiej w Oleśnie przy ul. Wielkie Przedmieście 51 stwierdzono, że w terminie od 21.11.2023 r. do 29.02.2024 r. (kopciuszek) oraz od 01.10.2023 r. do 30.03.2024 r. (jerzyk) nie będzie dochodziło do naruszenia zakazu umyślnego płoszenia lub niepokojenia tych gatunków w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących, ze względu na fakt, iż osobniki kopciuszka i jerzyka nie zimują w kraju i ww. terminach nie są obecne w Polsce. W tym stanie faktycznym i prawnym zezwolenie na wykonanie przedmiotowej czynności nie jest wymagane, zatem Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu nie ma podstaw prawnych do zakończenia postępowania poprzez wydanie decyzji administracyjnej rozstrzygającej sprawę co do jej istoty, tj. wydania zezwolenia na umyślne płoszenie lub niepokojenie kopciuszków i jerzyków występujących w obrębie przedmiotowej nieruchomości w żądanym terminie. Tym samym zasadnym jest stwierdzenie, że zainicjonowane wnioskiem strony postępowanie, w wyżej określonej części stało się bezprzedmiotowe.

Bezprzedmiotowość postępowania oznacza, że brak jest któregoś z elementów stosunku materialnoprawnego, a wobec tego nie można wydać decyzji załatwiającej sprawę przez rozstrzygnięcie jej co do istoty (por. B. Adamiak, J. Borkowski, *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz*, Warszawa 2004, s. 478).

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.) gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości lub w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Mając na uwadze powyższe postanowiono jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu w terminie 14 dni od jej doręczenia.
2. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu.



3. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Opolu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. Zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 1 i pkt 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt w odniesieniu do chronionych gatunków zwierząt obowiązują zakazy ich umyślnego zabijania oraz umyślnego niszczenia ich jaj. W przypadku konieczności realizacji ww. czynności zakazanych należy uzyskać zezwolenie Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.
5. Zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt w odniesieniu do chronionych gatunków zwierząt obowiązują zakazy niszczenia ich siedlisk. W przypadku pojawienia się na remontowanych budynkach nowych siedlisk ptaków należy uzyskać zezwolenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu na ich zniszczenie.

*Niniejsza decyzja jest objęta zwolnieniem od opłaty skarbowej zgodnie z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2142, z późn. zm.).*

Alicja Majewska  
Regionalny Dyrektor Ochrony  
Środowiska w Opolu  
/ – podpisany cyfrowo/

Otrzymują:  
Burmistrz Olesna

