

Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie
Departament Organizacji
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa
Telefon: 22 59-79-100, zamowienia@mazovia.pl



Warszawa, 4 sierpnia 2022 roku

OR-D-III.272.56.2022.AR

Uczestnicy postępowania

Wyjaśnienia treści specyfikacji warunków zamówienia (SWZ)

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia klasycznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, którego przedmiotem jest zakup kompleksowej usługi zapewnienia ciągłości pracy urzędzeń wielofunkcyjnych oraz jakości wydruków/kopii wykonywanych przez te urzędzenia na rzecz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych na lata 2022-2024 nr sprawy OR-ZW-II.ZP.U.272.56.2022.AR

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 1129 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, Zamawiający wyjaśnia treść SWZ.

Pytanie nr 1

Zgodnie z rozdz. VI. ust. 3 pkt 2 OPZ (str. 12 OPZ); Wspólny Zamawiający zastrzega sobie możliwość uruchomienia prawa opcji w zakresie dołączenia Urzędzeń zakupionych w trakcie realizacji umowy, dla których, w zakresie Części I, Wykonawca posiada aktualną autoryzację serwisową producenta marki Canon. Po pierwsze ww. sformułowane postanowienie OPZ jest nieprecyzyjne, gdyż nie określa dokładnych warunków realizacji prawa opcji. Zamawiający wskazuje, że zakupi urzędzenia marki Canon, nie wskazując natomiast jakie będą to modele. Zatem Wykonawca chcący przystąpić do realizacji zamówienia nie jest w stanie w sposób dokładny określić kosztów usługi serwisowej, gdyż nie zna dokładnej specyfiki potencjalnie serwisowanego urzędzenia. Wykonawca nie będzie zatem w stanie oszacować w sposób dokładny ceny jaką wskazałby w ofercie składanej w postępowaniu. Po drugie tak sformułowane postanowienie narusza zasadę równego traktowania Wykonawców z uwagi na fakt, iż poprzez jego zastosowanie Zamawiający faworyzuje Wykonawców mających autoryzację producenta Canon. Stosowanie takiego sposobu opisu przedmiotu zamówienia godzi w zasadę uczciwej konkurencji wyrażoną w art. 99 ust. 4

PZP, zgodnie z którym: Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, w szczególności przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, jeżeli mogłoby to doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów. Z powyższego postanowienia wynika, że Zamawiający nie posiada na etapie postępowania urządzeń wymagających autoryzacji serwisowej Canon, natomiast zakłada/spekuluje on, że dokona zakupu właśnie takich urządzeń. Z tego też względu opisanie przedmiotu zamówienia w ww. sposób, nie dość że narusza podstawowe zasady PZP, to jest także niecelowe i nie jest konieczne. Jak rozumiemy, potrzebą Zamawiającego jaka wynika z wprowadzenia takiego postanowienia do OPZ jest zapewnienie, że w przypadku zakupu urządzeń wymagających autoryzowanego serwisu, nie utraci on gwarancji danej przez producenta. Natomiast taka potrzeba musi być niewątpliwie uzasadniona. Zamawiający, który nie dokonał jeszcze zakupu urządzeń wymagających autoryzacji, powinien przynajmniej być pewny co do tego, że będzie mógł takiego zakupu dokonać (mógł, tzn. żeby zgodnie z prawem mógł dokonać zakupu konkretnych urządzeń, co wynikałoby np. z umowy ramowej zawartej z danym Wykonawcą). Podkreślenia wymaga, że i w takim przypadku Zamawiający ma możliwość zastosowania mechanizmów, które pozwoliłyby mu na uniknięcie naruszenia zasady równego traktowania Wykonawców, tj. mógłby on zastosować postanowienia które wymagałyby od Wykonawcy serwisującego zobowiązanie się do przejścia obowiązków gwarancyjnych, jakie wynikały z gwarancji producenta w przypadku jej utraty spowodowanej serwisowaniem przez podmiot nieautoryzowany. Jeżeli natomiast Zamawiający nie jest pewny co do tego, czy będzie miał prawnie uzasadnioną możliwość zakupu urządzeń wymagających autoryzowanego serwisu. Np. w przypadku, gdy dopiero będzie ogłaszał postępowanie w sprawie zamówienia publicznego – to należy zauważyć, że taki stan rzeczy nie powinien rzutować na niniejsze postępowanie w taki sposób aby naruszać zasadę równości Wykonawców. Ponadto Zamawiający ogłaszając nowe postępowanie nie może być pewny co do tego, że dostarczane nowe urządzenia będą wymagały autoryzacji marki Canon, gdyż też musiałby zgodnie przepisami PZP dopuścić urządzenia równoważne, które mogą nie wymagać takiej autoryzacji. Dodatkowo, jeżeli Zamawiający ma organizować nowe postępowanie na dostawę urządzeń, to może on w ramach tego postępowania wprowadzić wymóg, aby dostawca przeniósł na Zamawiającego autoryzację uprawnień do serwisu z prawem ich dalszego przekazania podmiotom serwisującym (Wykonawcom postępowań na usługę serwisu).

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 PZP, wnosimy o wyjaśnienia treści SWZ w powyższym zakresie, a także o usunięcie z ww. postanowienia wymogu posiadania autoryzacji marki Canon, który to wymóg jest wyrazem niezachowania uczciwej konkurencyjności postępowania oraz równego traktowania wykonawców lub ewentualnie doprecyzowanie ww. postanowienia o wskazanie dokładnych modeli

urządzeń jakie Zamawiający zakupi w ramach prawa opcji oraz o zastosowanie rozwiązań równoważnych, które zostały zaproponowane powyżej. Należy zauważyć, że Zamawiający każdorazowo powinien kierować się należycie uzasadnionymi potrzebami i okolicznościami indywidualnymi Zamawiającego, a także charakterem zamówienia. W przypadku niezastosowania się do ww. wskazań we wniosku, tj. niedokonania koniecznych zmian treści SWZ, jesteśmy gotowi do złożenia odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej na naruszenie zasady równego traktowania Wykonawców oraz naruszenie obowiązku zachowania uczciwej konkurencji w postępowaniu

Odpowiedź

Zamawiający podtrzymuje wymóg posiadania autoryzacji serwisowej producenta urządzeń wielofunkcyjnych marki Canon w przypadku części I zamówienia.

Zamawiający w załączniku nr 1 do Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ) wykazał 188 urządzeń wielofunkcyjnych marki Canon, w tym 118 urządzeń wielofunkcyjnych w okresie gwarancyjnym. Ze względu na charakter usługi, w tym dokonywanie przeglądów oraz niezbędnych napraw, Zamawiający wymaga w paragrafie 5 Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ), w przypadku części I aktualnej na dzień składania ofert i utrzymywanej przez cały okres trwania umowy, autoryzacji serwisowej producenta urządzeń marki Canon, które objęte będą usługą wydruku. Zamawiający w rozdziale VI ust. 3 pkt 2 OPZ przewidział uruchomienie opcji w zakresie dołączenia urządzeń wielofunkcyjnych, zakupionych w trakcie realizacji umowy, dla których, w zakresie Części I, Wykonawca posiada aktualną autoryzację serwisową producenta marki Canon. Zamawiający określił orientacyjny termin uruchamiania opcji, ilość urządzeń wielofunkcyjnych objętych opcją oraz zasady uruchomienia opcji. Zamawiający przewiduje, że wyniku rozstrzygniętych postępowań o udzielenie zamówienia na zakup urządzeń wielofunkcyjnych w latach 2022-2024, istnieje możliwość zakupu 28 szt. urządzeń wielofunkcyjnych. Zamawiający na etapie ogłoszenia zamówienia na usługę wydruku nie jest w stanie przewidzieć, jakiej marki urządzenia wielofunkcyjne zostaną zakupione w trakcie trwania umowy, tj. do 31 maja 2024 roku. Zamawiający dokonuje zakupu urządzeń wielofunkcyjnych, co roku, opisując pożądane cechy produktu bez wskazania konkretnych marek czy modeli urządzeń wielofunkcyjnych. W przypadku, gdy zakupione urządzenia będą marki Canon, Zamawiający skorzysta z prawa opcji w zakresie dołączenia do usługi wydruku w zakresie części I zamówienia dotyczącej urządzeń wielofunkcyjnych marki Canon. Zamawiający podzielił zamówienie na części w zależności od marek kierując się wymogiem posiadania autoryzacji serwisowej producenta danej marki.

Zgodnie z art. 135 ust. 6 ustawy treść pytania wraz z wyjaśnieniami treści SWZ zostanie udostępniona na stronie Platformy Zakupowej <https://platformazakupowa.pl/pn/mazovia> oraz dołączona do SWZ i będzie stanowić jej integralną część.

Z poważaniem
Kierownik Zamawiającego
podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym