

**Uchwała Nr SO-15/0952/27/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 23 listopada 2023 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zakrzewo na 2024 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku, w osobach:

Przewodnicząca	Edyta Zastrow
Członkowie:	Monika Paczyńska
	Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 238 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Zakrzewo projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wyraża

**opinię pozytywną**

**U Z A S A D N I E N I E**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r. (zarządzenie Nr 64.2023 Wójta Gminy Zakrzewo z dnia 14 listopada 2023 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXX/195/10 z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

**II.**

W projekcie budżetu na 2024 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 40.567.150,58 zł, w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 23.521.100,16 zł,
  - dochody majątkowe w kwocie 17.046.050,42 zł,
- b) wydatki w wysokości 42.815.450,58 zł, w tym:
  - wydatki bieżące w kwocie 23.317.741,52 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 19.497.709,06 zł,
- c) deficyt budżetowy w wysokości 2.248.300,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek i kredytów oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

1. Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 203.358,64 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ufp.
2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 2.801.600,00 zł, w tym: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 857.600,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.944.000,00 zł.

Ponadto w projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 553.300,00 zł.

Według bilansu z wykonania budżetu za 2022 rok Jednostka posiadała na dzień 31.12.2022 r. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 857.600,00 zł. W budżecie 2023 r. nie zaangażowano wolnych środków. Zatem do dyspozycji w roku 2024 pozostała kwota wolnych środków 857.600,00 zł.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2023 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2023 r.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp. co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z za dzień 31.12.2022 r., z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek w 2023 r. i w 2024 r. oraz planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych w 2024 r., wynika, iż stan zadłużenia jednostki na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniesie 4.515.000,00 zł.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
6. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego, plan przychodów i kosztów Samorządowego Zakładu Komunalnego, a także plan dochodów i wydatków realizowanych w ramach programu Rządowy Fundusz Polski Ład, plan dochodów i wydatków realizowanych w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID – 19. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
5. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny z siedzibą w Złotowie.
6. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu

nie budzi zastrzeżeń.

7. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. W treści projektu uchwały budżetowej w § 16 pkt 7) zostało zaproponowane upoważnienie dla Wójta do „dokonywania zmian w budżecie w zakresie realizacji zadań dotyczących pomocy obywatelom Ukrainy (...)”. W związku z powyższym należy uzupełnić podstawę prawną uchwały o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
2. W wydatkach została zaplanowana dotacja w rozdziale 92120 w § 6570 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” w wysokości 561.224,45 zł dla „Domu Polskiego” Centrum Idei Rodła. W związku z tym, iż „Dom Polski” jest instytucją kultury, czyli jednostką sektora finansów publicznych, dotacja winna zostać zaplanowana w § 6560 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych”.
3. W załączniku Nr 6 „Zestawienie kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy w 2024 r.” w części „Jednostki sektora finansów publicznych” została wykazana dotacja dla Nadleśnictwa Złotów w rozdziale 92120 § 6570 w wysokości 204.081,00 zł, która winna być wykazana w części „Jednostki spoza sektora finansów publicznych”.
4. W załączniku Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy Zakrzewo na 2024 rok” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) w rozdziale 90026 w kwocie 10.000,00 zł oraz wydatki z tytułu dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych (§ 6570) w rozdziale 92120 w kwocie 1.264.021,45 zł.  
Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Edyta Zastrow*

#### Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.