

Uchwała Nr S.O.VII.423.10.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 19 kwietnia 2023 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Biecz za 2022 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca Składu	– Irena Kotaś
Członek Składu	– Katarzyna Augustynowicz-Skruch
Członek Składu	– Patrycja Krupa-Róžańska

postanowił:

- **zaopiniować pozytywnie z uwagą przedłożone przez Burmistrza Biecza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biecz 2022 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 3 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynęło sprawozdanie Burmistrza Biecza z wykonania budżetu Gminy Biecz za rok 2022, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Sprawozdanie z wykonania budżetu zostało nadane listem poleconym za potwierdzeniem odbioru w dniu 29.03.2023 r. (data stempla pocztowego).

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego sprawozdania przy uwzględnieniu danych wynikających z:

- sprawozdań budżetowych za 2022 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tutejszej Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.),
- sprawozdań w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu 2022 r. i jego zmian, jakie wpłynęły do tutejszej Izby.

W wyniku dokonanej analizy, Skład Orzekający stwierdził, jak poniżej.

Sprawozdanie, będące przedmiotem niniejszej opinii (dalej: sprawozdanie) zawiera informacje o realizacji budżetu, przedstawione zarówno w części opisowej jak i tabelarycznej. W części tabelarycznej realizacja budżetu została przedstawiona kwoto i procentowo (procentowo tylko w zakresie realizacji dochodów) w szczególności

określonej jak w uchwale budżetowej na 2022 rok. W części opisowej szczegółowo przedstawiono źródła dochodów oraz rodzaje wydatków. Wskazano również źródła przychodów oraz przeznaczenie rozchodów.

W sprawozdaniu wyodrębniono dochody i wydatki na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, a także wyodrębniono dochody i wydatki na realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

W części tabelarycznej nie stwierdzono rozbieżności w zakresie „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi w dochodach w zakresie działu i paragrafu oraz w wydatkach zakresie działu i rozdziału.

W sprawozdaniu zawarto również informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519). Jak wynika ze sprawozdania, zaplanowane wydatki w tym zakresie przewyższają zaplanowane dochody o kwotę 258.870,49 zł tj. o środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym.

Dochody w 2022 r. zostały wykonane w kwocie 100.940.757,58 zł, co stanowi 98,78% dochodów zaplanowanych, z czego dochody bieżące wykonano w kwocie 90.219.011,80 zł, tj. 100,13% planu, natomiast dochody majątkowe wykonano w kwocie 10.721.745,78 zł, tj. 88,75% planu. Na stopień wykonania dochodów bieżących wpłynęły dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku PIT otrzymane w roku 2022, a nie wprowadzone w pełnej wysokości do planu budżetu Gminy. W sprawozdaniu na str. 6 wskazano przyczynę niskiego wykonania dochodów majątkowych.

Wydatki zrealizowano w kwocie 107.074.521,05 zł, tj. w 95,09% założonego planu, z czego wykonane wydatki bieżące to 89.150.927,58 zł, tj. 95,64% planu, a wykonane wydatki majątkowe to 17.923.593,47 zł, tj. 92,44% planu. Ocenie realizacji wydatków majątkowych może służyć Tabela Nr 5 przedstawiająca wykonanie i stan realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 1.068.084,22 zł.

Wynik budżetu Gminy Biecz w 2022 r. zamknął się deficytem w wysokości 6.133.763,47 zł przy planowanym deficycie w wysokości 10.415.254,89 zł.

Przychody 2022 r. stanowiły: zaciągnięty kredyt w kwocie 4.934.760,00 zł, emisja obligacji w kwocie 22.865.000,00 zł, wolne środki stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 12.573.695,51 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji

na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 2.895.432,22 zł. W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 29.337.638,00 zł oraz udzielono pożyczki z budżetu Gminy w kwocie 9.123,84 zł. Jak wynika ze sprawozdania pożyczka udzielona z budżetu Gminy została umorzona.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, zadłużenie Gminy Biecz tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2022 r. wynosiło 36.919.760,00 zł, co stanowi 36,58% dochodów wykonanych. W powyższej kwocie mieści się również kwota 18.000,00 zł, która dotyczy zakupu ratałnego działki. Na koniec 2022 r. zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Sprawozdanie Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wskazuje należności wymagalne (zaległości) w wysokości 4.543.921,81 zł. Sprawozdanie, będące przedmiotem niniejszej opinii wskazuje tytuły powstałych należności wymagalnych oraz wskazuje działania podejmowane w celu wyegzekwowania tych należności.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sprawozdaniu, w tabeli nr 7 na str. 74 wykazane rozchody budżetu w kolumnie plan 31.12.2022 i w kolumnie wykonanie 31.12.2022 są niezgodne do planu i wykonania wykazanego w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego.

W sprawozdaniu wyodrębniono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (w ramach informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz). Został zatem spełniony wymóg określony przepisem art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż sprawozdanie nie wskazuje wprost informacji na temat zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, a dokonanych w trakcie roku budżetowego, o czym stanowi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak informację w tym zakresie można odnaleźć w sprawozdaniu, w Tabeli nr 6 na str. 70 oraz w Tabeli nr 2 na str. 116-120.

Przedmiotowe sprawozdanie, spełnia wymogi ustawowe. Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Bieczy dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. W ocenie Składu Orzekającego opiniowany dokument może stanowić źródło informacji o wykonaniu budżetu Gminy niezbędne w procesie związanym z absolutorium dla Burmistrza. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40), rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wójtowi (burmistrzowi) absolutorium z tego tytułu stanowi wyłączną właściwość rady gminy (rady miejskiej).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Irena Kotaś*