

Uchwała Nr S.O.VII.4261.2.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 23 lutego 2023 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Biecz.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn.zm.), art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Krystyna Imioło	–	Przewodnicząca Składu
Patrycja Krupa-Róžańska	–	Członek Składu
Katarzyna Augustynowicz-Skruch	–	Członek Składu

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miejską w Bieczu w dniu 31 stycznia 2023 r.:

- 1) Uchwałą Budżetowa Gminy Biecz na 2023 rok Nr LXV/458/2023,
- 2) Uchwałą Nr LXV/459/2023 w sprawie „uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz,
- 3) Uchwałą Nr LXV/460/2023 w sprawie zmian w budżecie na 2023 rok,
- 4) Uchwałą Nr LXV/461/2023 zmieniającą wieloletnia prognozę finansową Gminy Biecz

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie – z uwagami zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biecz.

UZASADNIENIE

W dniu 7 lutego 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynęły wymienione wyżej uchwały Rady Miejskiej w Bieczu.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej (po zmianie uchwałą Nr LXV/460/2023) i w budżecie Gminy Biecz na 2023 rok (uwzględniając zmiany dokonane uchwałą Nr LXV/460/2023) są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. W roku 2023 planuje się deficyt w kwocie 16.657.841,28 zł, przychody zaplanowano w kwocie 19.327.841,28 zł, w tym przychody zwrotne – 11.470.000,00 zł natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 2.670.000,00 zł. Planowany na koniec roku 2023 dług, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową wynosi 45.701.760,00 zł i stanowi 55,6 % planowanych

dochodów. Uwzględniając zaciągnięcie długu także w 2024 r. w wysokości 3.000.000,00 zł, kwota długu w kolejnych latach również została ustalona prawidłowo. Począwszy od 2025 r. prognoza nie wykazuje nowych zobowiązań dłużnych, a spłata wcześniej zaciągniętego długu odbywać się będzie z planowanych nadwyżek dochodów nad wydatkami. Ostatecznie dług zostanie spłacony w 2034 r. Przewidywane wydatki związane z kosztami obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej stanowią kwotę 21.690.000,00 zł.

Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2023 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn.zm.). Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Biecz. Należy wskazać, że w latach 2024-2027 wskaźnik, określający limit spłaty zobowiązań Gminy (poz. 8.1) nieznacznie odbiega od dopuszczalnego (poz.8.3.1). Niewykonanie zaplanowanych dochodów przy konieczności poniesienia np. wyższych wydatków od zaplanowanych może spowodować niespełnienie wymogów ustawowych dotyczących możliwości spłaty długu.

Uwagę Składu Orzekającego zwraca również tzw. wynik operacyjny, tj. różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. Zależność, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych dotycząca dochodów i wydatków bieżących w latach objętych prognozą spełnia wymogi ustawowe. Wskazać jednak należy, że plan 2023 r. pokazuje deficyt operacyjny w wysokości ponad 6 mln zł, podczas gdy w kolejnych latach prognozowane są wysokie nadwyżki operacyjne od kilku do kilkunastu milionów złotych. Nadwyżka operacyjna jest uznawana jako wskaźnik obrazujący zdolność do spłaty zobowiązań. Nieosiągnięcie nadwyżek operacyjnych w prognozowanych wielkościach może doprowadzić do braku możliwości spłaty długu Gminy Biecz, a także do uniemożliwienia realizacji ustawowych zadań nałożonych na Gminę. Warunkiem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych jest realizacja budżetu w zaplanowanych wielkościach, dlatego istotne znaczenie ma prowadzenie takiej polityki finansowej, by planowane wielkości budżetu były możliwe do zrealizowania.

Biorąc pod uwagę objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, przy założeniu, iż realizacja budżetu Gminy Biecz w latach objętych wieloletnią prognozą finansową będzie przebiegać zgodnie z prognozą, wymogi ustawowe dotyczące zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych zostaną dochowane.

Oceniając prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biecz, przy uwzględnieniu kryterium zgodności z prawem, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Krystyna Imioło