

RGK.271.12.2024

Sieniawa, 15.11.2024 r.

Miasto i Gmina Sieniawa
ul. Rynek 1
37-530 Sieniawa

Do

Wszystkich WYKONAWCÓW

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego zgodnie z art. 132 w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „ODBIERANIE I ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH I NA KTÓRYCH NIE ZAMIESZKUJĄ MIESZKAŃCY, A POWSTAJĄ ODPADY KOMUNALNE Z TERENU MIASTA I GMINY SIENIAWA.”

Wniosek 1

Wykonawca wnosi o ujednoczenie zapisów dotyczących częstotliwości odbioru odpadów selektywnie zbieranych w zabudowie wielorodzinnej.

W OPZ /zał. Nr 1 do SWZ/ pkt. 4 Zamawiający określa częstotliwość odbierania odpadów komunalnych opakowaniowych ppkt.1). z papieru i tektury, ppkt.2) z tworzyw sztucznych i metali oraz odpadów wielomateriałowych oraz ppkt.3) ze szkła z nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej w obszarach miejskich na 1 raz w miesiącu. Równocześnie w ppkt. 11) umieszcza informację, że zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Sieniawie (...) obiór odpadów z selektywnej zbiórki na terenie zabudowy wielorodzinnej będzie odbywał się po każdorazowym zapełnieniu pojemników, jednak nie częściej niż 1 raz na tydzień.

Odpowiedź:

Zamawiający zdaje sobie sprawę, że Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Sieniawa uchwalony uchwałą nr XXXVIII/297/2022 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 29 września 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Sieniawa określa częstotliwość odbierania odpadów komunalnych opakowaniowych, z papieru i tektury, z tworzyw sztucznych i metali oraz odpadów wielomateriałowych oraz ze szkła z nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej w obszarach miejskich na 1 raz w miesiącu, jednak uwzględniając potrzeby mieszkańców Zamawiający umieścił w dokumentacji zamówienia OPZ /zał. nr 1 do SWZ/ w ppkt. 11) informację, że zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 29 września 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów obiór odpadów z selektywnej zbiórki na terenie zabudowy wielorodzinnej będzie odbywał się po każdorazowym zapełnieniu pojemników, jednak nie częściej niż 1 raz na tydzień. Po analizie raportów o ilości odbieranych odpadów zbieranych selektywnie z terenów nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej z bieżącego roku, Zamawiający dostrzega potrzebę odbioru w/w odpadów raz w tygodniu. Aby ujednoczyć zasady częstotliwości odbioru odpadów selektywnie zbieranych z terenu zabudowy wielorodzinnej we wszystkich aktach prawa miejscowego, Zamawiający jest na etapie przygotowywania zmian w uchwałach w tym zakresie. W przypadku uchwalenia powyższych zmian po rozstrzygnięciu postępowania i podpisaniu umowy z Wykonawcą, Zamawiający przewidział zmianę umowy w tym zakresie.

Wniosek 2

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisów świadczących o absolutnej odpowiedzialności Wykonawcy za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu. To Gmina, zgodnie z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości Gminy jest obowiązana osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Najnowsze orzecznictwo /KIO dnia 4 sierpnia 2023 r. o sygn. akt KIO 1837/23, KIO 1839/23, KIO 1840/23, KIO 1841/23, stwierdza że „Zadaniem gminy jest stworzenie na swoim terenie systemu gospodarki odpadami, który umożliwi osiągnięcie poziomów recyklingu na wskazanym przez ustawę poziomie. Zadanie gminy nie polega bowiem na osiąganiu poziomów recyklingu, na co zresztą wskazuje się w literaturze przedmiotu, lecz na zbudowaniu systemu, który jest środkiem do tego celu. Natomiast osiąganie określonych poziomów recyklingu nie jest zadaniem, lecz miernikiem rezultatu. Zadaniem gminy jest więc stworzenie na swoim terenie takiego systemu gospodarki odpadami, który umożliwi osiąganie poziomów recyklingu na wymaganym poziomie. Elementami tego systemu są więc gmina, mieszkańcy, lokalne prawo, rozwiązania organizacyjne i techniczne, a także Wykonawca, któremu powierzono zadanie odbierania i zagospodarowania odpadów”. Wykonawca jest więc tylko jednym z elementów ukształtowanego przez Zamawiającego gminnego systemu gospodarki odpadami. Nie posiada realnych prawnych narzędzi przymusu by wpłynąć na właścicieli nieruchomości, którzy nie prowadzą selektywnego zbierania odpadów lub prowadzą go w sposób niewystarczający, nie ma również wpływu na ciągle zmieniające się wymagania instalacji co do rodzajów odpadów przekazywanych do recyklingu i ilości odpadów rzeczywiście poddanych recyklingowi oraz ilości przekazywanych do składowania frakcji podsitowych. Pomimo tego, że będzie realizował wszystkie zadania określone przez Zamawiającego w dokumentacji postępowania w sposób prawidłowy, ma świadomość, że nie dojdzie do osiągnięcia efektu zobowiązania. Zamawiający przerzucając odpowiedzialność na Wykonawcę karze go za coś, co jest z założenia niemożliwe do osiągnięcia. Wysokość kary umownej powinna być wymiarowana, proporcjonalna i adekwatna do wielkości realnego wpływu Wykonawcy na zadanie jakie zostało ustawowo nałożone na Gminę i powinna zostać właściwie rozłożona pomiędzy Zamawiającym i Wykonawcą. Nie istnieją okoliczności, które wskazywałyby na to aby kara umowna w wysokości odpowiadającej ewentualnej karze pieniężnej nakładanej na Zamawiającego obciążała w 85 % Wykonawcę.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapis projektowanych postanowień umownych wskazując, że w wyroku KIO w Warszawie (z dnia 31 stycznia 2024 r. o sygn. KIO 102/24) wskazuje cyt.: „W świetle bowiem ww. okoliczności nie jest uzasadnione, aby kara umowna w wysokości odpowiadającej ewentualnej karze pieniężnej nakładanej na Zamawiającego obciążała w całości wykonawcę. (...) Reasumując, w świetle poczynionych wyżej ustaleń Izba stwierdziła, że Zamawiający poprzez obciążenie wykonawcy karą umowną w wysokości odpowiadającej ewentualnej karze pieniężnej nakładanej na gminę, niezasadnie przerzucił w całości ryzyko kontraktowe związane z nieosiągnięciem wymaganych poziomów recyklingu na wykonawcę.”.

Przenosząc powyższe Zamawiający nie „przerzuca” całość ewentualnie nałożonej kary w decyzji administracyjnej, a jedynie część.

BURMISTRZ MIASTA I GMINY SIENIAWA

WITOLD MROZEK