



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



BZP.271.5.2022.NP

Gorzów Wlkp., 15.03.2022 r.

Wszyscy Wykonawcy
biorący udział w postępowaniu

dotyczy: postępowania prowadzonego pn. **Przebudowa ul. Dworcowej wraz z przebudową torowiska oraz budowa węzła przesiadkowego przy dworcu PKP w Gorzowie Wlkp.**

Na podstawie art. 256 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2021, poz. 1129 ze zm.) Zamawiający unieważnia przedmiotowe postępowanie.

Uzasadnienie prawne: art. 256 ustawy Pzp.

Uzasadnienie faktyczne: W trakcie trwania postępowania przetargowego zaistniały nowe okoliczności, które wpłynęły bezpośrednio na prowadzone postępowanie przetargowe i które spowodowały, że dalsze prowadzenie postępowania jest niezasadne.

Ustawa Prawo Zamówień Publicznych wprowadziła możliwość unieważnienia postępowania w sytuacji, kiedy przed terminem składania ofert wystąpiły okoliczności, które powodują, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione. Zapisy art. 256 upoważniają Zamawiającego do unieważnienia postępowania w przypadku wystąpienia dwóch przesłanek:

- 1) po wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia zaistniały nowe okoliczności,
- 2) okoliczności te powodują, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

Doktryna odnosząc się do podstawy unieważnienia z art. 256 ustawy Pzp. wskazuje, że omawiana podstawa wykluczenia może zostać zastosowana również w okolicznościach, które Zamawiający mógł przewidzieć przy dołożeniu należytej staranności. Poza tym, stwierdzenie braku potrzeby prowadzenia postępowania nie musi być uzasadnione interesem publicznym. Liczy się również indywidualny interes Zamawiającego, zwłaszcza związany z pojawieniem się możliwości bardziej efektywnego wydatkowania środków finansowych (Prawo zamówień publicznych Komentarz pod redakcją Huberta Nowaka Mateusza Winiarza, Warszawa 2021, str. 768-769).

Przykłady okoliczności w których możliwe jest skorzystanie z art. 256 ustawy Pzp. podaje komentarz do ustawy autorstwa Urzędu Zamówień Publicznych.

I tak, wśród okoliczności powodujących, że prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione wymieniono ujawnienie się potrzeby znacznego zmniejszenia zakresu zamówienia.

W niniejszym postępowaniu przetargowym zaszła fakultatywna podstawa do unieważnienia postępowania na podstawie art. 256 Prawo Zamówień Publicznych i zostały spełnione dwie przesłanki:

- 1) po wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia zaistniały nowe okoliczności,
- 2) okoliczności te powodują, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

Biorąc pod uwagę wszystkie opisane poniżej okoliczności, które zaistniały już po ogłoszeniu postępowania przetargowego znak BZP.271.5.2022.NP „Przebudowa ul. Dworcowej wraz z przebudową torowiska oraz budowa węzła przesiadkowego przy dworcu PKP w Gorzowie Wlkp.” zasadnym jest unieważnienie postępowanie na podstawie art. 256 ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

W dniu 24.02.2022r. Rosja zaatakowała terytorium Ukrainy, tj. kraj będący bezpośrednim sąsiadem Rzeczypospolitej Polskiej. W wyniku prowadzonych przez Rosję działań wojennych i nałożonych na Rosję sankcji gospodarczych, Zamawiający obserwuje dynamiczny wzrost inflacji, wzrost cen paliw, materiałów budowlanych

oraz energii, co ma wpływ na funkcjonowanie Miasta Gorzowa i realizowane przez Miasto Gorzów inwestycje.

I tak na podstawie publikacji:

- 1) cen paliw w grupie LOTOS (od dnia 09.02.2022r do dnia 09.03.2022r.) Zamawiający stwierdził wzrost cen paliw od 37% do 53,4% (cena hurtowa benzyny wzrosła z kwoty netto 4 849 zł za 1000l paliwa do kwoty netto 6 624 zł za 1000l, co oznacza wzrost o 37%; cena hurtowa ropy wzrosła z kwoty netto 5 019 zł za 1000l paliwa do kwoty netto 7 699 zł za 1000l co oznacza wzrost o 53%),
- 2) cen asfaltów drogowych zwykłych w grupie ORLEN (od dnia 06.02.2022r do dnia 10.03.2022r.) Zamawiający stwierdził wzrost cen asfaltów drogowych zwykłych o 17% (cena hurtowa asfaltu drogowego zwykłego z kwoty netto 2 300 zł za Mg (bez ceny transportu) do kwoty netto 2 700 zł za Mg (bez ceny transportu), co oznacza wzrost o 17%),
- 3) cen asfaltów drogowych modyfikowanych w grupie ORLEN (od dnia 06.02.2022r do dnia 10.03.2022r.) Zamawiający stwierdził wzrost cen asfaltów drogowych modyfikowanych o 14% (cena hurtowa asfaltu drogowego modyfikowanego z kwoty netto 2 810 zł za Mg (bez ceny transportu) do kwoty netto 3 210 zł za Mg (bez ceny transportu), co oznacza wzrost o 14%),

Również Wykonawcy realizujący aktualnie inne zadania inwestycyjne na terenie Miasta Gorzowa Wielkopolskiego zgłaszają Zamawiającemu następujące problemy, których przyczyny upatrują w wojnie na Ukrainie:

- 1) problemy w logistyce dostaw paliw oraz ograniczenia w zakupie ilości paliw,
- 2) trudności w uzyskaniu ofert produktów stalowych ze strony polskich hut oraz dostawców stali, a także jakiegokolwiek gwarancji ceny na wyroby stalowe,
- 3) ograniczenia w dostępności materiałów budowlanych, usług, urządzeń, także z uwagi z powodu pierwszeństwa kontraktacji na cele obronne,
- 4) ograniczenia w dostępie do surowca kamiennego z Ukrainy, cementu, betonu towarowego w związku z dużym uzależnieniem rynku polskiego od importu tego materiału z Białorusi na którą również są nakładane sankcje gospodarcze,
- 5) dynamiczny spadek wartości złotego skutkującym znaczącym wzrostem cen zakupu sprzętu, urządzeń i materiałów zamawianych w obcych walutach,
- 6) dynamiczny wzrost inflacji oraz prognoz wskazujący na długotrwały trend dalszego wzrostu inflacji, co skutkuje znaczącym wzrostem cen wszystkich produktów, materiałów budowlanych,
- 7) braki kadrowe podmiotów gospodarczych (zajmujących się w szczególności transportem, poszczególnymi branżami budownictwa) w związku z migracją pracowników pochodzenia Ukraińskiego do ojczystego kraju.

Wszystko to są nowe okoliczności, których Zamawiający przygotowując postępowanie przetargowe nie mógł przewidzieć przy dochoowaniu należytej staranności.

W dniu 09.03.2022r. Prezydent Miasta Gorzowa Wilkp. wspólnie z radnymi ogłosił, iż rosnąca inflacja, wzrost cen paliwa, materiałów budowlanych oraz energii to czynniki, które w istotny sposób mogą wpłynąć na funkcjonowanie Gorzowa.

Jednocześnie Pan Prezydent stwierdził, że kolejne miesiące mogą te problemy pogłębić, dlatego wspólnie z Radnymi stwierdził potrzebę stworzenia rezerwy finansowej, która zapobiegnie zakłóceniom rozpoczętych już inwestycji, funkcjonowaniu komunikacji czy innych ważnych dla miasta zadań.

W związku z koniecznością utworzenia rezerwy finansowej zachodzi konieczność znacznego zmniejszenia zamówienia BZP.271.5.2022.NP poprzez rezygnację z budowy węzła przesiadkowego oraz zmniejszenia zakresu przebudowy ul. Dworcowej, a w zamian poszerzenie zatoki parkingowej przy ul. Jancarza, która zostanie zamieniona na zatokę autobusową mieszczącą 6 autobusów, a na ul. Dworcowej i Składowej wymianę nawierzchni.

Szacunkowa wartość zamówienia dotyczącego budowy węzła przesiadkowego i przebudowy ul. Dworcowej opublikowanego w dniu 09.02.2022r. została określona na około 37 mln zł (razem z robotami podobnymi). Natomiast szacowany koszt zmniejszonego zakresu robót to około 5 mln zł.

Poszerzenie zatoki parkingowej przy ul. Jancarza, która zostanie zamieniona na zatokę autobusową mieszczącą 6 autobusów, oraz wymiana nawierzchni na ul. Dworcowej i Składowej zamiast budowy węzła przesiadkowego i przebudowy ul. Dworcowej, zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy Prawo Zamówień Publicznych jest znacznym ograniczeniem planowanego zakresu robót, przewidzianych do realizacji na podstawie dokumentacji projektowej opracowanej przez Biuro Projektowe Tomasz Romankiewicz 10.10.2020r.). Opisywane zmiany istotnie zmieniają charakter zamówienia w porównaniu z pierwotnie określonym znacznie zmniejszając jego zakres, co powoduje konieczność unieważnienia postępowania na podstawie art. 256 ustawy Pzp.

Biorąc powyższe pod uwagę, Zamawiający unieważnił postępowanie przetargowe „Przebudowa ul. Dworcowej wraz z przebudową torowiska oraz budowa węzła przesiadkowego przy dworcu PKP w Gorzowie Wlkp.” na podstawie art. 256 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

Z poważaniem

INSPEKTOR

Bartosz Dolny