

Zielona Góra, 29 czerwca 2023 roku

UNP: 0801-23-039903

Sprawa: postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Dostawa, montaż, podłączenie, konfiguracja i uruchomienie depozytorów na klucze wraz z oprogramowaniem niezbędnym do obsługi depozytorów, przeprowadzeniem instruktażu z obsługi w obiektach Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze”

Znak sprawy: 0801-ILZ-1.260.8.2023

Informacja o unieważnieniu postępowania (część 10)

Szanowni Państwo,
zawiadamiamy o unieważnieniu postępowania¹ w części 10 - Dostawa, montaż, podłączenie, konfiguracja i uruchomienie 10 depozytorów do przechowywania kluczy na zewnątrz budynku w wymienionych lokalizacjach wraz z oprogramowaniem niezbędnym do obsługi depozytorów, przeprowadzenie instruktażu z obsługi w obiektach Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze.

Uzasadnienie faktyczne i prawne:

W Opisie Przedmiotu Zamówienia (OPZ) załącznik nr 1 do SWZ (modyfikacja z 10.05.2023 r.) w rozdz. V *Wymagania techniczno-użytkowe zewnętrznego depozytora kluczy* Zamawiający wskazał, że "Depozytory muszą posiadać bezpieczną obudowę z klasą min. RC3 zgodnie z normą PN-EN 1627:2012 i wydanym certyfikatem przez niezależną instytucję badawczą np. IMP – warunek konieczny". Zamawiający zastrzegł również w dokumentacji postępowania, że wszystkie wymagania wskazane w OPZ stanowią wymagania minimalne, a ich spełnienie jest obligatoryjne.

W postępowaniu w tej części zostały złożone dwie oferty. Jedna z oferentów zaproponował urządzenie posiadające certyfikat klasy RC3 zgodnie z normą PN-EN 1627:2012, z kolei drugi urządzenie posiadające certyfikat klasy S1 zgodnie z normą PN-EN 14550.

W toku badania i oceny ofert Zamawiający ustalił, że dla tego typu urządzeń, można zastosować zarówno wymagania normy PN-EN 1627 jak i PN-EN 14550. Przy czym, norm tych nie należy traktować jako równoważnych. Co więcej, Zamawiający pozyskał wiedzę, że klasy począwszy od S1 wg normy PN-EN 14550 zawierają wyższe wymagania w zakresie odporności na włamanie niż wymagania przewidziane dla RC3

wg normy PN-EN 1627:2012. Zapis w OPZ zastosowany przez Zamawiającego był na tyle niejasny, że spowodował wątpliwości co do oceny zaofferowanych urządzeń jako zgodnych, bądź nie, z wymaganiami. Co więcej, obaj Wykonawcy składając ofertę byli przekonani o spełnianiu przez nich wymagań postawionych przez Zamawiającego w OPZ. To spowodowało, że Zamawiający otrzymał nieporównywalne ze sobą oferty. Brak możliwości dokonania jednoznacznej oceny ofert pod kątem spełniania wymagań określonych w specyfikacji w zakresie zaofferowania przedmiotu zamówienia i oceny kryterium jest jedną z przesłanek unieważnienia postępowania, co potwierdza wyrok KIO 268/20.

Ustawa Prawo zamówień publicznych (ustawa Pzp) nakłada na Zamawiającego obowiązek sprecyzowania opisu przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, z uwzględnieniem wszystkich wymagań i okoliczności, które mogą mieć wpływ na sporządzenie oferty³. Ustawa Pzp wskazuje, że przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję. Tymczasem nieprawidłowość w opisie przedmiotu zamówienia, a tym samym sprzeczność z prawem, potencjalnie utrudnia uczciwą konkurencję⁴.

Zamawiający, na tym etapie postępowania (po złożeniu ofert) nie może poprawić dokumentów postępowania, które zawierają wadę w opisie przedmiotu zamówienia - zapisy SWZ i OPZ Zamawiający sformułował w sposób niejasny, nieprecyzyjny, niejednoznaczny oraz powodujący u Wykonawców rozbieżności w ich rozumieniu i interpretacji. Na tym etapie postępowania, wada opisu przedmiotu zamówienia ma nieusuwalny charakter, a wybór niezależnie którego z Wykonawcy, prowadziłby do zawarcia nieważnej umowy.

Przesłanka unieważnienia postępowania związana jest nierozdzielnie z art. 457 ust.1 ustawy Pzp⁵. Zamawiający unieważnienia postępowania z powodu obarczenia go niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego. Tym samym umowa o zamówienie publiczne podlega unieważnieniu na podstawie art. 457 ust.1 ustawy Pzp, gdy z naruszeniem ustawy Zamawiający udzielił zamówienia, zawarł umowę ramową lub ustanowił dynamiczny system zakupów bez uprzedniego zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych albo przekazania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenia wszczynającego postępowanie, lub bez wymaganego ogłoszenia zmieniającego ogłoszenie wszczynające postępowanie, jeżeli zmiany miały znaczenie dla sporządzenia wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert.

Na podstawie przytoczonego stanu faktycznego i prawnego Zamawiający stwierdził, że postępowanie jest obarczone niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego²

i w związku z tym, spełnia przesłanki unieważnienia postępowania.

Podstawa prawna

1. Art. 260 ust. 1 i 2 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.):

1. O unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający zawiadamia równocześnie wykonawców, którzy złożyli oferty lub wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub zostali zaproszeni do negocjacji - podając uzasadnienie faktyczne i prawne.

2. Zamawiający udostępnia niezwłocznie informacje, o których mowa w ust. 1, na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

2. Art. 255 pkt 6 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.):

Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli postępowanie obciążone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

3. Art. 99 ust. 1 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.):

Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

4. Art. 99 ust. 4 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.):

Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, w szczególności przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, jeżeli mogłoby to doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów.

5. Art. 457 ust. 1 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.):

Umowa podlega unieważnieniu, jeżeli zamawiający:

- 1) z naruszeniem ustawy udzielił zamówienia, zawarł umowę ramową lub ustanowił dynamiczny system zakupów bez uprzedniego zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych albo przekazania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenia wszczynającego postępowanie lub bez wymaganego ogłoszenia zmieniającego ogłoszenie wszczynające postępowanie, jeżeli zmiany miały znaczenie dla sporządzenia wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert;
- 2) zawarł umowę z naruszeniem [art. 264](#) lub [art. 308 ust. 2 lub 3](#) lub [art. 421 ust. 1 lub 2](#) albo [art. 577](#), jeżeli uniemożliwiło to Krajowej Izbie Odwoławczej uwzględnienie odwołania przed zawarciem umowy;
- 3) zawarł umowę przed upływem terminu, o którym mowa w [art. 216 ust. 2](#);
- 4) z naruszeniem [art. 314 ust. 1 pkt 3, ust. 3 i 4](#), [art. 315](#) lub [art. 422 ust. 2 lub 3](#) udzielił zamówienia objętego umową ramową;
- 5) z naruszeniem [art. 323](#), [art. 324](#) lub [art. 391 ust. 4 lub 5](#) udzielił zamówienia objętego dynamicznym systemem zakupów.

Zastępca Dyrektora

Izby Administracji Skarbowej
w Zielonej Górze

Katarzyna Kasperczak

*(podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym)*

Korespondencję otrzymują:

- 1) Komunikat publiczny – elektronicznie za pośrednictwem Platformy zakupowej,
- 2) aa.

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych

Ogólną klauzulę informacyjną dot. przetwarzania danych osobowych znajdą Państwo na stronie Biuletynu Informacji Publicznej <https://www.lubuskie.kas.gov.pl/izba-administracji-skarbowej-w-zielonej-gorze/kontakt/inspektor-ochrony-danych> • kontakt: • tel. 512 141 979 • adres e-mail: iod.zielonagora@mf.gov.pl