

Leszno, 04.11.2019 r.

GO.271.5.2019

Do
Wszystkich Wykonawców

Dotyczy: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości objętych systemem Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego”

Pytanie nr 1: Zwraca się z zapytaniem do SIWZ przetargu „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości objętych systemem Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego” Rozdział 6 pkt. 10, czy podpisane oświadczenie Instalacji Komunalnej, którą Wykonawca wskaże w załączniku nr 14, musi być opatrzone podpisem elektronicznym osób uprawnionych dla tej Instalacji, czy Wykonawcy?

Odpowiedź: Dokumenty lub oświadczenia składane są w oryginale w postaci dokumentu elektronicznego lub w przypadku gdy dokument lub oświadczenie nie zostały sporządzone w postaci dokumentu elektronicznego tylko w postaci papierowej – w elektronicznej kopii dokumentu lub oświadczenia poświadczonej za zgodność z oryginałem.

Poświadczenia za zgodność z oryginałem dokonuje odpowiednio Wykonawca, podmiot, na którego zdolnościach lub sytuacji polega Wykonawca, Wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego, w zakresie dokumentów lub oświadczeń, które każdego z nich dotyczą.

Poświadczenie za zgodność z oryginałem elektronicznej kopii dokumentu lub oświadczenia następuje przy użyciu kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

Pytanie nr 2: Zwraca się z zapytaniem do SIWZ przetargu „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości objętych systemem Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego” Rozdział 5 pkt.6.3 SIWZ spełnienia warunku przez Wykonawcę dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej w każdym sektorze, czy ilość ton odpadów komunalnych jest wartością odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 czy są to wartości wszystkich odpadów komunalnych zebranych w ramach jednej usługi (czyli odpady komunalne zmieszane, zbierane w sposób selektywny itd.)?

Odpowiedź: Zamawiający wyjaśnia, że przez masy odpadów o których mowa w rozdziale 5 pkt. 6.3 SIWZ należy rozumieć wartości wszystkich odpadów komunalnych zebranych w ramach jednej usługi: niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych odpadów komunalnych (biodopady, papier i tektura, tworzywa sztuczne i metale, szkło bezbarwne, szkło kolorowe, wielkogabaryty, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny lub np. popioły).

Pytanie nr 3: Zamawiający, w rozdziale I punkcie 2.3. załącznika nr 11 do SIWZ, stanowiącego szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (dalej: "SOPZ"), wskazuje, że przedmiot zamówienia będzie realizowany przez cykliczny odbiór niesegregowanych (zmieszanych) oraz selektywnie zebranych ograniczonych frakcji odpadów komunalnych (bioodpady, papier i tektura, tworzywa sztuczne i metale, szkło bezbarwne, szkło kolorowe) z nieruchomości niezamieszkałych, których właściciele nie zawarli umowy na odbiór odpadów; listę takich nieruchomości Zamawiający będzie na bieżąco przekazywał Wykonawcy drogą elektroniczną. Wykonawca wskazuje, że aby dokonać kalkulacji ceny musi on wziąć pod uwagę ilość oraz położenie nieruchomości niezamieszkałych, o których mowa w punkcie I.2.3. SOPZ. Wykonawca wnosi więc o uzupełnienie SOPZ poprzez podanie listy nieruchomości niezamieszkałych, których właściciele nie zawarli umowy na odbieranie odpadów, znanych Zamawiającemu obecnie, z których Wykonawca będzie zobowiązany odbierać odpady zbierane selektywnie zgodnie z punktem I.2.3. SOPZ. Wykonawca wnosi także o wskazanie kryteriów, jakimi będzie kierował się Zamawiający uzupełniając listę nieruchomości niezamieszkałych, o których mowa powyżej.

Odpowiedź: Na chwilę obecną Zamawiający nie jest w stanie podać liczby nieruchomości niezamieszkałych, których właściciele nie zawarli umowy na odbiór odpadów. Lista takich nieruchomości będzie powstawać od chwili niewykonywania przez właściciela obowiązków wynikających z art. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W takiej sytuacji Zamawiający wyda decyzję administracyjną, w której wskaże termin i częstotliwość odbioru odpadów z nieruchomości objętej decyzją. Jednocześnie Zamawiający informuje, że nieruchomości niezamieszkałe, których właściciele nie zawarli umowy na odbiór odpadów znajdują się w pobliżu nieruchomości zamieszkałych, będą one odbierane tym samym pojazdem, a dodatkowa masa odebranych odpadów będzie wpływała na korzyść finansową wykonawcy usługi.

Pytanie nr 4: W tabeli nr 3 w rozdziale I punkcie 3.2. SOPZ Zamawiający wskazał rodzaje odpadów komunalnych, które w razie wystąpienia potrzeby należy dodatkowo odebrać od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe. Wykonawca wskazuje, że aby dokonać kalkulacji ceny musi oszacować ilość przypadków, w których zachodzi potrzeba dodatkowego odbioru odpadów. W tym celu Wykonawca musi znać podmiot wskazujący, kiedy taka potrzeba zachodzi. Wskazanie istnienia potrzeby powinno także opierać się o przesłanki o charakterze obiektywnym. Wykonawca wskazuje ponadto, że odbieranie odpadów dodatkowych wymaga poniesienia dodatkowych kosztów. Dodatkowy koszt uzasadnia natomiast ustalenie zasad ich ponoszenia. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, kto będzie decydował o potrzebie odbierania odpadów wskazanych w tabeli nr 3 w punkcie I.3.2 SOPZ oraz] o wyjaśnienie, jakie kryteria będą brane pod uwagę w celu ustalenia, czy taka potrzeba zachodzi. Wykonawca wnosi także o wyjaśnienie, kto i w jaki sposób będzie pokrywał koszt odebrania tych odpadów.

Odpowiedź: Zamawiający nie jest w stanie podać konkretnej liczby sytuacji, w której zachodzić będzie potrzeba dodatkowego odbioru odpadów, ponieważ konieczność uprzątnięcia odpadów pozostawionych przez letników może wystąpić podczas każdorazowego świadczenia usługi odbioru. W takim przypadku należy odebrać wszystkie

odpady, które znajdują się poza pojemnikami. W rozdziale II SOPZ w Tabeli nr 5 Zamawiający określił częstotliwości odbioru odpadów komunalnych dla poszczególnych nieruchomości. Mając na uwadze powyższe dane, usługa odbioru odpadów z terenów letniskowych w trakcie realizacji zamówienia musi zostać wykonana co najmniej 26 razy, dlatego przypadków dodatkowego odbioru odpadów może być potencjalnie również co najmniej 26.

Pytanie nr 5: W rozdziale II pkt. 5.4 SOPZ wskazano, że Wykonawca sporządzi i uzgodni z Zamawiającym harmonogramy odbioru odpadów zgodnie z wytyczną, że pierwsza zbiórka objazdowa ma odbywać się w okresie od marca do czerwca, natomiast druga od września do listopada. Wykonawca wnosi wyjaśnienie, jakie odpady mają być odbierane w trakcie zbiórek, o których mowa w punkcie III.5.4 SOPZ.

Odpowiedź: W trakcie zbiórek, o których mowa w punkcie III.5.4 SOPZ Wykonawca jest zobowiązany do odebrania odpadów komunalnych wskazanych w rozdziale II pkt 2.1.4 SOPZ.

Pytanie nr 6: W rozdziale II pkt. 5.7 SOPZ wskazano, że Wykonawca sporządzi i uzgodni z Zamawiającym harmonogramy odbioru odpadów zgodnie z wytyczną, że w dniach odbioru odpadów w ramach systemu Związku Wykonawca nie ma możliwości odbioru odpadów spoza systemu. Wykonawca wnosi o wskazanie, czy zakaz odbioru odpadów poza systemem, o którym mowa w rozdziale III pkt. 5.7 SOPZ dotyczy również odbierania odpadów przy pomocy pojazdów bramowych i hakowych do odbioru kontenerów?

Odpowiedź: Zamawiający wskazuje, że zakaz odbioru odpadów spoza systemu dotyczy tylko odbioru odpadów przez pojazdy specjalistyczne przystosowane do odbierania odpadów komunalnych (typu śmieciarka).

Pytanie nr 7: W rozdziale II pkt. 18 SOPZ wskazano, że rozliczenie usługi następować będzie w cyklu miesięcznym na podstawie łącznej masy odebranych odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych) i zebranych selektywnie (na podstawie kart przekazania odpadu oraz raportów wagowych wystawionych przez instalacje komunalne oraz instalacje odzysku lub unieszkodliwiania odpadów). Wykonawca wskazuje, że od dnia 01 stycznia 2020 r. obowiązywać będzie system kart elektronicznych BDO. W związku z tym Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, jak będzie wyglądał obowiązek raportowania w nowym systemie.

Odpowiedź: W chwili obecnej system BDO jest dopiero tworzony, co nie pozwala mieć bezwzględniej pewności co do poprawności jego działania. W sytuacji, gdy system kart elektronicznych BDO będzie działać w sposób prawidłowy, Zamawiający wyrazi zgodę, aby Wykonawca był zobowiązany do dostarczenia wyłącznie raportów wagowych wystawionych przez instalacje komunalne oraz instalacje odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. Natomiast w sytuacji nieprawidłowości w działaniu systemu BDO Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia Zamawiającemu kart przekazania odpadu oraz raportów wagowych wystawionych przez instalacje komunalne oraz instalacje odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

Pytanie nr 8: W rozdziale III pkt. 12 SOPZ wskazano, że na żądanie Zamawiającego, Wykonawca zobowiązany jest odbierać odpady z nieruchomości, do których dojazd możliwy jest tylko drogą prywatną, pod warunkiem uzyskania zgody właściciela drogi. Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, kto, zgodnie z punktem III 12. SOPZ zobowiązany jest uzyskać zgodę właściciela drogi prywatnej umożliwiającej dojazd w celu odbierania odpadów z nieruchomości, do której dojazd możliwy jest tylko poprzez tę drogę prywatną.

Odpowiedź: Zobowiązaniem do uzyskania zgody właściciela drogi prywatnej umożliwiającej dojazd w celu odbierania odpadów z nieruchomości, do której dojazd możliwy jest tylko poprzez tę drogę prywatną jest Zamawiający.

Pytanie nr 9: W rozdziale III pkt. 14.2 lit. a) SOPZ wskazano, że przed wykonaniem każdorazowej usługi odbioru odpadów komunalnych Wykonawca jest zobowiązany do kontroli przestrzegania przez właścicieli nieruchomości przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie oraz regulaminu utrzymania czystości i porządku obowiązującego na terenie gmin należących do KZGRL, a szczególnie w zakresie nieprawidłowej segregacji odpadów. W przypadku jeżeli w pojemniku na odpady niesegregowane (zmieszane) będą znajdować się odpady, które powinny być wysegregowane Wykonawca odbiera je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym KZGRL oraz właściciela nieruchomości. W celu powiadomienia właściciela nieruchomości do pojemnika należy przyczepić kartkę stanowiącą Załącznik nr 1 do Szczegółowego Przedmiotu Opisu Zamówienia; kartka ma być koloru czerwonego i wydrukowana na papierze odpornym na warunki atmosferyczne, należy ją przyczepić zgietą na pół (tekstem do środka) za pomocą opaski zaciskowej lub sznurka. Wykonawca wnosi o wyjaśnienie w jaki sposób ma dokonywać oceny, czy właściciel nieruchomości dokonuje nieprawidłowej segregacji odpadów. Wykonawca wskazuje, że pełen obraz zawartości pojemnika może się ujawnić dopiero w momencie jego opróżnienia. Jeżeli w momencie opróżnienia pojemnika ujawnia się, że odpady zostały zgromadzone w sposób nieprawidłowy (nieprawidłowo segregowane) Wykonawca nie ma już możliwości odebrania tych odpadów jako odpady zmieszane. Wynika to z faktu, że w momencie opróżnienia pojemnika dochodzi do zmieszania jego zawartości z odpadami już odebranymi.

Odpowiedź: Zgodnie z rozdziałem III pkt.14.2 lit a) oraz art. 6ka ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Wykonawca podczas świadczenia usługi odbioru niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych ma obowiązek dokonywać oceny, czy właściciel nieruchomości prawidłowo segreguje odpady. W sytuacji, gdy w pojemniku do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, będą znajdować się odpady, które powinny być wysegregowane tj. bioodpady, papier i tektura, tworzywa sztuczne i metale, szkło bezbarwne, szkło kolorowe, Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia procedury powiadomienia właściciela nieruchomości oraz Zamawiającego zgodnie z rozdziałem III pkt.14.2 lit a) SOPZ.

Pytanie nr 10: W rozdziale III pkt. 28, 29 oraz 30 SOPZ wskazano na szereg wymagań nałożonych na Wykonawcę. Mocą tych postanowień Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia na obszarze objętym przedmiotem zamówienia:

a) poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, z wyłączeniem innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, w wysokości co najmniej 50 % wagowo, zgodnie z art. 3b ust.1 pkt.1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach;

b) poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70 % wagowo, zgodnie z art. 3b ust. 1 pkt. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach;

c) poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Z obowiązkami, o których mowa skorelowano karę umowną wskazaną w załączniku nr 12 do SIWZ stanowiącym wzór umowy - § 8 pkt. 2.39.

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy szacowane przez Zamawiającego ilości odpadów komunalnych przewidzianych do odbioru umożliwiają uzyskanie założonych poziomów recyklingu i ponownego użycia. Wykonawca wnosi także o wykreślenie postanowień rozdziału III pkt. 28, 29 oraz 30 SOPZ, a także § 8 pkt. 2.39 ze wzoru umowy (załącznik nr 12 do SIWZ), a w przypadku odmowy wykreślenia tych postanowień - wskazanie motywów uzasadniających przerzucenie na wykonawcę obowiązków uzyskania poziomów recyklingu i wprowadzenia kary umownej za nieuzyskanie tych poziomów. Wykonawca, w przypadku odmowy wykreślenia wskazanych postanowień, wnosi także o wskazanie i wyjaśnienie, w jaki sposób ma on osiągnąć wymagane poziomy recyklingu w szczególności poprzez wskazanie w jaki sposób wykonawca ma wpływać na zachowania mieszkańców gminy w zakresie wytwarzania odpadów. Uzasadniając powyższe należy wskazać, że zgodnie z art. 3b i art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm., dalej: „ucipg”) obowiązek osiągnięcia wskazanych w tych przepisach poziomów recyklingu spoczywa na gminie. Ustawodawca jednoznacznie wskazał więc gminę jako podmiot, który owe poziomy ma osiągnąć. Ustawodawca nie wprowadził do systemu prawa norm kompetencyjnych, które uprawniałyby gminy do przerzucenia tego obowiązku na inne podmioty. Wniosek taki płynie z wykładni art. 6d ust. 1 ucipg, z którego wynika, że wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego wyłącznie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Oznacza to, że zamówienie publiczne może dotyczyć tylko odbierania i zagospodarowania odpadów, a nie osiągnięcia poziomów recyklingu. Nie istnieje więc żadna norma kompetencyjna, która umożliwiłaby gminie powierzenie wykonania zamówienia publicznego polegającego na wykonaniu obowiązku w zakresie uzyskania poziomów recyklingu. Nie można jednocześnie interpretować rozszerzająco art. 6d ust. 1 ucipg i wywodzić z niego więcej, niżby z tego przepisu wynikało. Powyższą argumentację wzmacnia także fakt, że podmiot obierający odpady komunalne w oparciu o umowę na wykonanie zamówienia publicznego, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ucipg nie ma żadnego wpływu na osiągnięcie poziomów recyklingu. Wynika to przede wszystkim z tego, że odpady komunalne przetwarzane są tylko w instalacji, a wykonawca nie jest uprawniony do ich przetwarzania. Wykonawca jedynie odbiera te odpady i transportuje je do instalacji. Recykling i przygotowanie do ponownego użycia są

niewątpliwie procesami przetwarzania odpadów, do których wykonawca zamówienia publicznego, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ucipg, w ogóle nie jest uprawniony. To samo odnosi się do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji - wykonawca nie ma żadnego wpływu na masę odbieranych odpadów. Należy także wskazać, że Wykonawca nie będzie zawierał umowy z mieszkańcami na odbieranie odpadów. Wykonawca nie ma więc żadnego instrumentu wpływania na postawy mieszkańców w zakresie wytwarzania i postępowania z odpadami. Natomiast to gmina, poprzez akty prawa miejscowego, może, w granicach prawa, wpływać na mieszkańców i ich postawy dotyczące wytwarzania i postępowania z odpadami. Tym samym przerzucanie obowiązku osiągnięcia poziomów recyklingu na Wykonawcę jawi się skrajnie niesprawiedliwie.

Odpowiedź: Zamawiający ma prawo nałożyć na Wykonawcę obowiązek uzyskania odpowiednich poziomów recyklingu, jednak przez takie zobowiązanie Zamawiający nie jest zwolniony z odpowiedzialności wynikającej z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dlatego zobowiązanie Wykonawcy do dbałości o osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu nie należy oceniać jako przeniesienia obowiązku z Zamawiającego na Wykonawcę. Zobligowanie Wykonawcy do osiągnięcia wymaganych poziomów wynika z faktu, że to Wykonawca w sposób bezpośredni realizuje usługę odbioru odpadów. Sposób świadczenia usługi przez Wykonawcę ma decydujący wpływ na osiągnięcie przez Zamawiającego wymaganych prawem poziomów recyklingu. Jeżeli Zamawiający nie nałożyłby takiego obowiązku względem Wykonawcy, mogłoby dojść do sytuacji gdy celem Wykonawcy byłoby takie zagospodarowanie odpadów, które dążyłoby wyłącznie do osiągnięcia jak najlepszego efektu ekonomicznego, a nie do osiągnięcia wymaganych i pożądaných przez Zamawiającego poziomów recyklingu. Ponadto, w wyroku KIO z dnia 06.09.2018 r. (KIO 1696/18) Izba uznała, że „*takie działanie jest działaniem racjonalnym i ekonomicznie uzasadnionym, bowiem to wykonawca realizujący umowę będzie miał bezpośredni wpływ na osiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu*”. W związku z powyższym, Zamawiający nie zamierza zmieniać postanowień rozdziału III pkt. 28, 29 oraz 30 SOPZ, a także zapisów § 8 pkt. 2.39 wzoru umowy (załącznik nr 12 do SIWZ).

Pytanie nr 11: Załącznik nr 11 do SIWZ rozdz. II, pkt. 6. Przed rozpoczęciem wykonywania usługi odbioru odpadów Wykonawca jest zobowiązany na swój koszt wydrukować i dostarczyć do obsługiwanych nieruchomości harmonogram odbioru odpadów zatwierdzony przez Zamawiającego. Za dostarczenie harmonogramu do nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej uznaje się wrzucenie go do skrzynki pocztowej lub bezpośrednio przekazanie go właścicielowi/zamieszkującemu nieruchomości. Jak postąpić w przypadku, gdy podczas próby dostarczenia harmonogramu nie zastaniemy właściciela/zamieszkującego pod danym adresem i dana nieruchomość nie posiada skrzynki pocztowej?

Odpowiedź: W przypadku gdy podczas próby dostarczenia harmonogramu Wykonawca nie zastanie właściciela/zamieszkującego pod danym adresem i dana nieruchomość nie posiada skrzynki pocztowej, Zamawiający wyraża zgodę, aby harmonogram pozostawić na drzwiach mieszkania lub furtki w sposób zapobiegający jego zniszczeniu przez warunki atmosferyczne np. w „koszulkach A4”.

Pytanie nr 12: Na żądanie zamawiającego, Wykonawca zobowiązany jest odbierać odpady z pojemników zlokalizowanych na terenie posesji. Sytuacja taka może mieć miejsce w przypadku, gdy Zamawiający uzna, że odbiór odpadów sprzed posesji powodowałby zagrożenie bezpieczeństwa pieszych i/lub w ruchu drogowym. Co oznacza odbiór pojemników z terenu posesji? Pojemniki będą wystawione do granicy posesji, czy pracownicy będą zmuszeni szukać ich na całym terenie posesji?

Odpowiedź: Zamawiający po uzgodnieniu z właścicielem posesji poinformuje Wykonawcę, z którego miejsca ma odebrać pojemnik.

Pytanie nr 13: Czy Zamawiający dopuszcza wymianę pojemników typu dzwon na pojemniki 1100 l?

Odpowiedź: Zamawiający nie dopuszcza wymiany pojemników typu dzwon na pojemniki 1100 l.

Z poważaniem

Przewodniczący Zarządu
Komunalnego Związku Gmin
Regionu Leszczyńskiego
Eugeniusz Karpiński

