

Nr sprawy **PU/2/2022**

Gliwice, dnia 12.01.2023 r.

WYJAŚNIENIA DO TREŚCI SWZ

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z art. 134 i nast. ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych **pn. „Odbiór i zagospodarowanie osadów ściekowych z Centralnej Oczyszczalni Ścieków (dalej: „COŚ”) ul. T. Edisona 16 w Gliwicach oraz oczyszczalni ścieków w Smolnicy, ul. Łęgowska.” – znak sprawy PU/2/2022**

Zgodnie z art. 135 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2022, poz. 1710 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą pzp", Zamawiający informuje, iż w niniejszym postępowaniu wpłynęły zapytania od Wykonawców, na które udziela się wyjaśnień:

ODPOWIEDZI NA PYTANIA

Pytanie 1:

W związku z postępowaniem: PU/2/2022 „Odbiór i zagospodarowanie osadów ściekowych z Centralnej Oczyszczalni Ścieków (dalej: „COŚ”) ul. T. Edisona 16 w Gliwicach oraz oczyszczalni ścieków w Smolnicy, ul. Łęgowska”, w nawiązaniu do pkt 8.2.1) SWZ, proszę o potwierdzenie, że aby spełnić warunek udziału w postępowaniu dotyczący uprawnienia do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, Wykonawca (lub przynajmniej jeden z członków konsorcjum, w przypadku składnia oferty wspólnej) musi posiadać aktualną decyzję administracyjną zezwalającą na zagospodarowanie odpadów o kodzie 19 08 05, w procesie innym, niż R10. Zamawiający wskazuje, że ww. decyzja musi gwarantować zagospodarowanie osadów pochodzących z COS w Gliwicach i OS w Smolnicy. W związku z powyższym, proszę o potwierdzenie, że Wykonawca musi posiadać i zarezerwować wolny limit w ww. decyzji w ilości co najmniej 15200 Mg rocznie. W przeciwnym wypadku, aby uniknąć problemów z oceną czy Wykonawca spełnia warunki SWZ, proszę o wskazanie minimalnego limitu, jaki Wykonawca musi posiadać i zarezerwować w celu spełnienia warunków udziału w postępowaniu.

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach

ul. Rybnicka 47
44-100 Gliwice

Biuro Obsługi Klienta:
tel: +48 32 428 44 44

NIP 631-010-26-08
Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X
KRS 0000027652
Kapitał zakładowy 212 416 500,00 zł
Konto: Bank MILLENNIUM S.A.
97 1160 2202 0000 0003 6691 7854

Strona:
www.pwik.gliwice.pl

e-mail : bok@pwik.gliwice.pl



Odpowiedź na pytanie 1:

Zgodnie z zapisami w materiałach przetargowych, Zamawiający nie wskazuje metody zagospodarowania komunalnych osadów ściekowych. W przypadku gdy Wykonawca zdecyduje się zastosować odzysk osadów polegający na ich stosowaniu metodami określonymi w art. 96 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. w procesie odzysku R10, winien przewidzieć sytuację, w której takie stosowanie może nie być dopuszczalne, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a także przewidzieć konieczność odbioru i wywozu osadów z COŚ na bieżąco, bez czasowego ich magazynowania, w ilości 50 ton na dobę.

Pytanie 2:

W związku z dopuszczeniem możliwości stosowania osadów ściekowych na terenie innych województw, jak Zamawiający będzie egzekwować zasadę bliskości przy stosowaniu ustabilizowanych komunalnych osadów ściekowych? Odległości do jakich gruntów będzie porównywał w stosunku do gruntów znajdujących się w innym województwie?

Odpowiedź na pytanie 2:

Zamawiający informuje, że zgodnie z artykułem 20 ust. 5 ustawy o odpadach komunalne osady ściekowe mogą być stosowane na obszarze województwa innego niż to, na którym zostały wytworzone, jeżeli odległość od miejsca wytwarzania odpadów do miejsca stosowania położonego na obszarze innego województwa jest mniejsza niż odległość do miejsca stosowania położonego na obszarze tego samego województwa.

Wykonawca musi udowodnić, że w danym momencie, nie ma dostępu do gruntów położonych w województwie Śląskim, na których można stosować osady ściekowe, bądź dostępne w danym momencie grunty położone w województwie Śląskim znajdują się w większej odległości od miejsca wytworzenia osadów niż dostępne grunty znajdujące się w innym województwie.

W momencie pojawienia się dostępności gruntów znajdujących się bliżej miejsca wytworzenia osadów od gruntów, na których aktualnie będą stosowane osady ściekowe, należy niezwłocznie zmienić miejsce stosowania osadów na nowo dostępne grunty.

Pytanie 3:

Czy po zastosowaniu ustabilizowanych komunalnych osadów ściekowych na terenie innego województwa, każde następne pole na terenie województwa śląskiego musi być w odległości dalszej od miejsca ich wytworzenia w stosunku do pola, na którym były stosowane osady ściekowe w innym województwie, aby nie zachodziło naruszenie zasady bliskości?

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach

ul. Rybnicka 47
44-100 Gliwice

Biuro Obsługi Klienta:
tel: +48 32 428 44 44

NIP 631-010-26-08
Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X
KRS 0000027652
Kapitał zakładowy 212 416 500,00 zł
Konto: Bank MILLENNIUM S.A.
97 1160 2202 0000 0003 6691 7854

Strona:
www.pwik.gliwice.pl

e-mail: bok@pwik.gliwice.pl



Odpowiedź na pytanie 3:

Zamawiający informuje, że przy wyborze gruntów należy się kierować dostępnością w danym momencie mając na uwadze, by stosować osady jak najbliżej miejsca ich wytworzenia, spełniając obowiązek art. 20 ust. 5 ustawy o odpadach.

Pytanie 4:

W związku z realizacją przez Zamawiającego inwestycji ze środków publicznych tj. przygotowaniem hali do gromadzenia osadów ściekowych w kontenerach na okres niemożliwości stosowania osadów w procesie R10, o czym Zamawiający informował publicznie po zrealizowaniu inwestycji w latach ubiegłych, prosimy o informację jaka ilość osadów może być gromadzona na terenie Centralnej Oczyszczalni Ścieków?

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza możliwość realizacji usługi bez decyzji na przetwarzanie osadów ściekowych, tylko w procesie odzysku R10, co ograniczy koszty dla Zamawiającego?

Odpowiedź na pytanie 4:

Zamawiający informuje, że na terenie COŚ w Gliwicach istnieje hala do magazynowania osadów w ilości max. 220 ton i służy wypełnieniu zapisu w art. 96 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w przypadku stosowania odzysku R10.

Zgodnie z zapisami w materiałach przetargowych, Zamawiający nie wskazuje metody zagospodarowania komunalnych osadów ściekowych. W przypadku gdy Wykonawca zdecyduje się zastosować odzysk osadów polegający na ich stosowaniu metodami określonymi w art. 96 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. procesu odzysku R10, winien przewidzieć sytuację, w której takie stosowanie może nie być dopuszczalne, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a także przewidzieć konieczność odbioru i wywozu osadów z COŚ na bieżąco, bez czasowego ich magazynowania, w ilości 50 ton na dobę.

Pytanie 5:

Prosimy o informację jaką ilość osadów ściekowych w roku 2022 Zamawiający przekazał do odzysku w procesie innym niż R10 w toku aktualnie realizowanego zamówienia publicznego?

Odpowiedź na pytanie 5:

Zamawiający informuje, że w 2022r. komunalne osady ściekowe były stosowane wyłącznie do procesów odzysku osadów polegającym na ich stosowaniu metodami określonymi w art. 96 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. w procesie odzysku R10.

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach

ul. Rybnicka 47
44-100 Gliwice

Biuro Obsługi Klienta:
tel: +48 32 428 44 44

NIP 631-010-26-08
Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X
KRS 0000027652
Kapitał zakładowy 212 416 500,00 zł
Konto: Bank MILLENNIUM S.A.
97 1160 2202 0000 0003 6691 7854

Strona:
www.pwik.gliwice.pl

e-mail : bok@pwik.gliwice.pl



Pytanie 6:

Jako podmiot, do którego Zamawiający przesyłał zapytanie w trakcie procedury szacowania wartości zamówienia oczekujemy wyjaśnienie dlaczego przy szacowaniu wartości zamówienia Zamawiający nie wymagał zapewnienia udziału pojazdów, o których mowa w art. 68a ust. 1 pkt. 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych we flocie pojazdów samochodowych używanych przy wykonaniu tego zamówienia?

Na jakim etapie wprowadzone zostały zmiany warunków zamówienia i czy w związku ze zmianą warunków zamówienia powtarzana była procedura szacowania wartości zamówienia? Czy w związku z powyższym zachowane zostały procedury i standardy przygotowania i ogłaszania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego?

Odpowiedź na pytanie 6:

Wymóg zapewnienia określonego rodzaju napędu (paliwa) w pojazdach realizujących stypizowane zamówienia jest wymogiem ustawowym, nałożonym przez obowiązujące przepisy ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Zgodnie z art. 68b ust. 1 pkt 3 tej ustawy, wymagania postawione w art. 68a ustawy (a więc odnoszące się do zapewnienia realizacji zamówienia przy udziale floty pojazdów napędzanych „alternatywnie”) dotyczą zamówień o wartości równej lub wyższej niż progi unijne, objętych wymienionymi kodami CPV. Zamawiający spełnia obie te przesłanki, bowiem wartość szacunkowa prowadzonego postępowania na zagospodarowanie komunalnych osadów ściekowych przekracza próg unijny, jak również dotyczy CPV wymienionego w ustawie – 90511000-2. To przesądza o konieczności zapewnienia przestrzegania wymogu wskazanego w art. 68a ust. 1 tej ustawy.

Postawienie takiego warunku co do wykonywania usługi odbioru osadów ściekowych nie oznacza jednak automatycznie, iż każdy z wykonawców zobligowany będzie realizować zamówienie z udziałem pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi – ten bowiem obowiązek powstanie dopiero po przeliczeniu pojazdów skierowanych do świadczenia usługi transportu z uwzględnieniem reguł zaokrąglania wskazanych w art. 36a tej ustawy. Jeżeli zatem udział pojazdów napędzanych alternatywnie po zaokrągleniu wyniesie „0” wykonawca nie będzie musiał wykorzystywać do świadczenia usługi takie pojazdy. Mając zatem na względzie fakultatywność możliwości zastosowania przepisu, Zamawiający nie uwzględnił tego wymogu w zapytaniu.

Pytanie 7:

W związku z wprowadzeniem przez Zamawiającego wymogu zapewnienia udziału pojazdów, o których mowa w art 68a ust. 1 pkt 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych we flocie pojazdów samochodowych używanych przy wykonaniu tego zamówienia, prosimy o informację

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach

ul. Rybnicka 47
44-100 Gliwice

Biuro Obsługi Klienta:
tel: +48 32 428 44 44

NIP 631-010-26-08
Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X
KRS 0000027652
Kapitał zakładowy 212 416 500,00 zł
Konto: Bank MILLENNIUM S.A.
97 1160 2202 0000 0003 6691 7854

Strona:
www.pwik.gliwice.pl

e-mail : bok@pwik.gliwice.pl



czy na rynku dostępne są pojazdy spełniające wymagania Zamawiającego? Prosimy o wskazanie dostępnych na rynku specjalistycznych samochodów ciężarowych z zabudową, bramową spełniających wymagania, które postawił Zamawiający. Zgodnie z warunkami udziału w postępowaniu dotyczącymi zdolności technicznych lub zawodowych, Zamawiający nie przewiduje przy realizacji zamówienia innych pojazdów niż specjalistyczne samochody ciężarowe z zabudową bramową.

Wnosimy o zmianę zapisów specyfikacji warunków zamówienia i usunięcie wymogu zapewnienia udziału pojazdów, o których mowa w art. 68a ust. 1 pkt 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych we flocie pojazdów samochodowych używanych przy wykonaniu tego zamówienia, ponieważ zapis ten jest nie adekwatny do osiągnięcia zakładanych celów. Realizacja umowy na podstawie toczącego się postępowania przetargowego zakończy się przed 31.12.2025r. Zapis ten równocześnie w naszej opinii ogranicza zasady ochrony konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Obowiązek zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców wyraża nakaz powstrzymywania się od nieuzasadnionego obiektywnymi względami preferowania – bezpośrednio lub pośrednio – poszczególnych wykonawców. Tym samym oznacza również zakaz dyskryminowania poszczególnych wykonawców oraz nieuzasadnionego ograniczania kręgu dostępu do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Zasada ta jest realizowana przez bardzo wiele przepisów PZP.

Wszelkie działania Zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia powinny mieć charakter proporcjonalny, co oznacza, że powinny być adekwatne dla osiągnięcia zakładanych celów. Na gruncie unijnego prawa zamówień publicznych stwierdza się wręcz, że w świetle zasady proporcjonalności, będącej ogólną zasadą prawa wspólnotowego, wszelkie podejmowane przez zamawiających środki nie mogą wykraczać poza to, co jest niezbędne do osiągnięcia ich celów. Tym samym zamawiającym nie wolno podejmować działań i formułować wymagań, które byłyby obiektywnie nadmiernie rygorystyczne, a przez to ograniczałyby w sposób nieuzasadniony dostęp do wzięcia udziału w postępowaniu.

Przestrzeganie zasady proporcjonalności ma szczególne znaczenie dla efektywnego uczestniczenia w systemie zamówień publicznych przedsiębiorców należących do kategorii MŚP. Nieproporcjonalne warunki udziału w postępowaniu, w szczególności wygórowane, mogą stanowić poważną barierę w uczestnictwie w rynku zamówień publicznych dla takich podmiotów.

Odpowiedź na pytanie 7:

Zamawiający wskazuje, iż nie jest jego rolą informowanie o dostępności pojazdów mogących spełnić wymagany ustawą warunek. To Wykonawca zobligowany jest do świadczenia usługi zgodnie z wymaganiami postawionymi w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Przed:

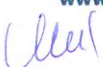
ul. Rybnicka 47
44-100 Gliwice

Biuro Obsługi Klienta.
tel: +48 32 428 44 44

NIP 651-010-26-08
Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X
KRS 0000027652
Kapitał zakładowy 212 416 500,00 zł
Konto: Bank MILLENNIUM S.A.
97 1160 2202 0000 0003 6691 7854

Strona:
www.pwik.gliwice.pl

e-mail : bok@pwik.gliwice.pl

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Ullert', is located at the bottom left of the page.

Mając również na uwadze odpowiedź na pytanie nr 6, Zamawiający nie mógł postawić warunku udziału w postępowaniu odnoszącym się do zapewnienia realizacji usługi przy udziale pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi, bowiem warunek ten byłby właśnie nadmierny – z uwagi na regułę zaokrąglania przewidzianą w art. 36a tej ustawy zamówienie w określonych przypadkach nie będzie wymagało w ogóle posiadania takich pojazdów.

Zamawiający wyjaśnia również, iż pojazdy, o których mowa w art. 68a ust. 1 pkt 1 ustawy dotyczą kategorii pojazdów z przeznaczeniem głównym do przewozu osób, natomiast kategorie pojazdów do przewozu towarów wymienione zostały w art. 68 ust. 1 pkt 2 ustawy. To rozróżnienie jest dość istotne, albowiem funkcjonują odrębne wskaźniki udziału pojazdów napędzanych alternatywnie w stosunku do obu tych kategorii. Ponadto wymóg uwzględnienia udziału poszczególnych kategorii pojazdów powstanie dopiero wówczas, gdy Wykonawca zdecyduje się świadczyć usługę z zastosowaniem takich pojazdów (do przewozu osób lub przewozu towarów). Ze specyfiki przedmiotu zamówienia wynika, że raczej pojazdami do wykonania usługi transportu osadów będą pojazdy ciężarowe przystosowane do przewozu towarów, a nie osób – a zatem do nich będzie stosował się wskaźnik wynoszący 7% pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi. Jednakowoż Zamawiający wpisując wymóg wynikający z ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych odniósł się zarówno do pojazdów służących przewozowi osób, jak i towarów – mając na uwadze kompleksowe uregulowanie tej kwestii.

Z powyższej analizy przepisów wynika, że w przypadku skierowania przez Wykonawcę do realizacji tego konkretnego zamówienia pojazdów kategorii N₂ czy N₃ (o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/858 z dnia 30 maja 2018 r.) w liczbie nieprzekraczającej 7, Wykonawca w ogóle nie będzie musiał zastosować się do wymagania zapewnienia pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi - wskaźnik zagwarantowania takiego pojazdu wyniesie bowiem 0,49 (7% x 7 pojazdów), a po zaokrągleniu zgodnie z art. 36a ustawy = 0.

Pytanie 8:

W nawiązaniu do prowadzonego postępowania przetargowego prosimy o wyjaśnienie treści specyfikacji warunków zamówienia, tj. zwracamy się o potwierdzenie, że wykonawca spełni warunek udziału w postępowaniu, o którym mowa w rozdziale 8 ust. 4 pkt 2) i 3) specyfikacji warunków zamówienia jeżeli wykaże, że dysponuje co najmniej dwoma samochodami bramowymi służącymi do odbioru komunalnych osadów ściekowych, wyposażonymi w system lokalizacji i monitoringu GPS z bieżącym monitoringiem obecności kontenerów na pojeździe, pozwalającym na ich stałą lokalizację przez Zamawiającego, spośród których dopuszczalna masa całkowita co najmniej jednego z nich nie będzie większa niż 9 ton.

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach

ul. Rybnicka 47
44-100 Gliwice

Biuro Obsługi Klienta:
tel: +48 32 428 44 44

NIP 631-010-26-08
Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X
KRS 0000027652
Kapitał zakładowy 212 416 500,00 zł
Konto: Bank MILLENNIUM S.A.
97 1160 2202 0000 0003 6691 7854

Strona:
www.pwik.gliwice.pl

e-mail : bok@pwik.gliwice.pl



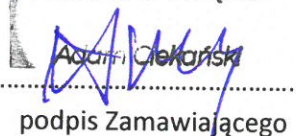
Odpowiedź na pytanie 8:

Zamawiający oceniać będzie spełnienie warunku dotyczącego dysponowania potencjałem technicznym na etapie badania ofert. Zgodnie z postawionym wymogiem, Wykonawca ubiegający się o zamówienie winien spełnić następujące wymagania:

- dysponują co najmniej dwoma samochodami bramowymi służącymi do odbioru komunalnych osadów ściekowych, wyposażonymi w system lokalizacji i monitoringu GPS z bieżącym monitoringiem obecności kontenerów na pojeździe, pozwalającym na ich stałą lokalizację przez Zamawiającego,
- dysponują co najmniej jednym samochodem bramowym o dopuszczalnej masie całkowitej nie większej niż 9 ton, służącym do odbioru komunalnych osadów ściekowych, wyposażonym w system lokalizacji i monitoringu GPS z bieżącym monitoringiem obecności kontenerów na pojeździe, pozwalającym na ich stałą lokalizację przez Zamawiającego.

Zatem pojazdy wskazane w ofercie Wykonawcy spełniać powinny oba te warunki łącznie (czyli będą to co najmniej dwa pojazdy o określonym wyposażeniu, z czego co najmniej jeden o DMC nie większej niż 9 ton).

PREZES ZARZĄDU



.....
podpis Zamawiającego

STARSZY SPECJALISTA
ds. Zamówień Publicznych

Aneta Oleś

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach

ul. Rybnicka 47
44-100 Gliwice

Biurowy Obsługa Klienta:
tel: +48 32 428 44 44

Strona:
www.pwik.gliwice.pl

e-mail : bok@pwik.gliwice.pl

NIP 631-010-26-08
Sąd Rejonowy w Gliwicach Wydział X
KRS 0000027652
Kapitał zakładowy 212 416 500,00 zł
Konto: Bank MILLENNIUM S.A.
97 1160 2202 0000 0003 6691 7854