

Uchwała Nr S.O.VII-421/43/18
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 5 grudnia 2018 r.

w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na rok 2019.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Krystyna Imioło
Członkowie: - Patrycja Krupa-Różańska
Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie – z uwagami zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na rok 2019.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie został doręczony projekt uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na rok 2019, stosownie do wymogu z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Ww. projekt został sporządzony zgodnie z przepisami prawa obowiązującego w zakresie jego opracowania, wynikającymi z art. 212 oraz art. 235 - 237 przywołanej wyżej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono:

- 1) dochody i wydatki na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
- 2) dochody z opłat z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- 3) dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki z nich finansowane,
- 4) dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z realizacją zadań z zakresu gospodarki odpadami,
- 5) wydatki majątkowe w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i z wyszczególnieniem zaplanowanych do realizacji zadań,
- 6) wydatki jednostek pomocniczych Gminy, w tym na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego,

- 7) kwoty dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy dla innych jednostek sektora finansów publicznych jak i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na 2019 rok zakłada dochody w wysokości 66.687.673,00 zł oraz wydatki w wysokości 71.686.673,00 zł, w związku z czym planowany deficyt wyniesie 4.999.000,00 zł. Deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaplanowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczki. W ramach budżetu zaplanowano dochody bieżące w wysokości 46.919.024,00 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 43.106.950,00 zł co oznacza, iż wymóg dotyczący relacji wydatków bieżących względem dochodów bieżących wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

W ramach przychodów zaplanowano kredyty i pożyczki łącznie w wysokości 7.157.011,00 zł. Zaplanowano także rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 2.158.011,00 zł. W projekcie uchwały zamieszczono również stosowne postanowienia dotyczące ustalenia limitów zaciąganych zobowiązań, tj. na sfinansowanie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 3.000.000,00 zł.

Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, w tym na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego mieszczą się w granicach progów ustawowych.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanego i przesłanego do tut. Izby projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciężkowice w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Burmistrza pozostają w zgodzie z przepisami wynikającymi z art. 212 ust. 2 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy opiniowanego dokumentu zwrócono uwagę na to, iż w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi zaplanowano w 2019 r. dochody łącznie w kwocie 1.042.253,00 zł. W tej samej klasyfikacji budżetowej w wydatkach zaplanowano łącznie kwotę 1.219.670,00 zł. Zgodnie ze zmianą rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 767) od 1 stycznia 2019 r. w rozdziale 90002 ujmowane będą wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Zmiana rozporządzenia jw. wprowadza rozdz. 90026 - Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami, zatem to w tym rozdziale należy zaplanować wydatki inne dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi, nie związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu.

Należy także zwrócić uwagę, iż z wskazanego wyżej przepisu wynika wymóg bilansowania się dochodów i wydatków związanych z systemem gospodarowania

odpadami komunalnymi. Ponadto, wydatki na ten cel wyższe od dochodów, które są wydatkami bieżącymi powodują zmniejszenie nadwyżki operacyjnej, istotnej tak przy wyliczaniu wskaźników spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jak i przy spełnieniu wymogu dotyczącego zależności dochodów i wydatków bieżących z art. 242 ustawy jw. Zasadnym wydaje się podjęcie przez organy Gminy stosownych działań w kierunku zbilansowania kosztów systemu gospodarki odpadami.

Ponadto wątpliwości budzi w kilku przypadkach zastosowanie odpowiedniej klasyfikacji budżetowej, tj. zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz. U z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) z uwzględnieniem zmian rozporządzenia. Uwaga dotyczy dochodów z tytułu zwrotu podatku VAT (co wynika z uzasadnienia) - w dziale 630, rozdz. 63003 winien być § 0940; w zakresie wydatków w dziale 754, rozdz. 75403 winna być grupa - wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych zamiast dotacji; w dziale 852, rozdz. 85213 - zamiast grupy - wynagrodzenia i składki od nich naliczone winna być także grupa - wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych.

Dodatkowo stwierdzono rozbieżność pomiędzy wydatkami wyodrębnionymi w załączniku nr 9 i w załączniku nr 2.2. w zakresie wydatków jednostek pomocniczych Gminy w dziale 600, rozdz. 60016 - różnica wynosi 100.000,00 zł.

Zakładając uwzględnienie powyższych uwag przed podjęciem uchwały budżetowej na 2019 rok, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz zobowiązany jest przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Krystyna Imiolo
Krystyna Imiolo

