

Uchwała Nr S.O.XV – 429 –1/31/20
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 15 grudnia 2020r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciężkowice.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz.2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca:	Jolanta Nowakowska
Członkowie:	Piotr Józefczyk
	Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciężkowice na lata 2021-2034.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie za pośrednictwem informatycznego systemu zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@, w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciężkowice. Następnie w dniu 7 grudnia tą samą drogą został przesłany dokument projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciężkowice na lata 2021-2034 z oznaczoną datą podjęcia 5 grudnia 2020 r., nazwany przez Zastępcę Burmistrza Gminy Ciężkowice „autopoprawką”. W dniu 7 grudnia wpłynęło pismo Zastępcy Burmistrza Gminy Ciężkowice z dnia 3 grudnia 2020 r., nr FB.3021.35.1.2020, którym Zastępca Burmistrza wycofał przesłany w dniu 15 listopada 2020 r. projekt wieloletniej prognozy finansowej. Skarbnik Gminy pismem z dnia 11 grudnia 2020 roku, nr FB.3021.35.2.2020 złożyła dodatkowe wyjaśnienia w sprawie przedłożonych dokumentów.

Skład Orzekający objął analizą projekt wieloletniej prognozy finansowej oznaczony datą podjęcia 5 grudnia 2020 r., przesłany za pośrednictwem systemu BeSTi@, w dniu 7 grudnia 2020 roku, nazwany „autopoprawką”.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 92 z późn.zm.). Projekt obejmuje okres od roku 2021 do roku 2034. Przyjęte w nim wartości dla 2021 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciężkowice zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność korekty kwot wykazanych w kolumnie 3.1 w latach 2022-2028.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2021-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2021, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Planowany dług Gminy Ciężkowice na koniec 2021 rok wynosi 24.551.796,00 zł, co stanowi 29,83 % planowanych dochodów.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w treści upoważnienia dla Burmistrza Gminy Ciężkowice w § 3 ust. 1 pkt 2 nie ustalono kwotowego limitu do zaciągania zobowiązań

z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2022 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Gminy Ciężkowice przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Ciężkowice w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz.U. z 2020 r., poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Nowakowska

dokument podpisany elektronicznie