

Uchwała Nr S.O.VIII.421.3.2021
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 17 grudnia 2021 r.

w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na rok 2022.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Patrycja Krupa-Różańska
Członkowie: - Krystyna Imioło
- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie z uwagami - zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na rok 2022.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na rok 2022 (data stempla pocztowego 15.11.2021 r.), stosownie do wymogu z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), dalej: ufp. W dniu 1 grudnia 2021 r. doręczono pismo (znak: FB.3020.5.2021) Burmistrza Gminy Ciężkowice, w którym wyjaśnia, iż w projekcie budżetu przesłanym w dniu 16 listopada br., pojawiły się błędy spowodowane niewłaściwym działaniem systemu informatycznego BESTIA@. W załączeniu do przedmiotowego pisma przedłożono prawidłowy projekt budżetu na 2022 r., który również miał być przedstawiony Radzie Miejskiej w Ciężkowicach. Skład Orzekający przyjął wyjaśnienia Burmistrza Gminy Ciężkowice, dokonał analizy projektu budżetu na 2022 r., doręczanego w dniu 1 grudnia 2021 r., który następnie stał się przedmiotem niniejszej opinii.

Przedmiotowy projekt został sporządzony zgodnie z przepisami prawa, zarówno w zakresie jak i szczegółowości określonych w art. 212 oraz art. 235 - 237 ufp. Do projektu załączono uzasadnienie.

Zaplanowane źródła dochodów budżetu pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują wydatki na zadania własne Gminy oraz na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na 2022 rok zakłada dochody w wysokości 68.416.291,57 zł oraz wydatki w wysokości 85.636.218,08 zł, w wyniku czego planowany deficyt wyniesie 17.219.926,51 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu to:

- przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 6.884.592,76 zł;
- zaciągane kredyty w wysokości 8.905.209,16 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 1.430.124,59 zł.

Przychody łącznie zaplanowano w wysokości 19.757.079,51 zł w tym:

- przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 6.884.592,76 zł (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych);
- kredyty w wysokości 11.442.362,16 zł, a nie jak błędnie wykazano w § 3 ust. 2 pkt 1 oraz w załączniku nr 3 do projektu uchwały w kwocie 11.442.262,16 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 1.430.124,59 zł (znajdują uzasadnienie w przyjętych objaśnieniach).

Rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu zaplanowano w wysokości 2.537.153,00 zł.

W projekcie budżetu na 2022 r. zaplanowano wydatki bieżące w kwocie niższej od dochodów bieżących co oznacza, iż wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ufp został spełniony.

W ramach elementów uchwały budżetowej określonych w art. 212 ufp projekt zawiera postanowienia dotyczące limitów zaciąganych zobowiązań oraz stosowne upoważnienia dla Burmistrza Gminy Ciężkowice. Skład Orzekający zwraca uwagę na błędnie ustalony limit zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów (§ 8 ust. 1 pkt 1 projektu uchwały budżetowej), który winien odpowiadać postanowieniom z § 3 ust. 2 pkt 1 lit. a i b (w zakresie kwoty oraz przeznaczenia kredytów).

Przyjęte w projekcie kwoty zaplanowanych rezerw: rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, w tym rezerwy z zakresu zarządzania kryzysowego mieszczą się w granicach progów ustawowych, określonych odpowiednio w art. 222 ufp oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn.zm.).

Wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanego i przesłanego do tut. Izby projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciężkowice w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ufp (w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wykazano właściwą kwotę planowanych do zaciągnięcia kredytów).

Z analizy załącznika nr 7 do projektu uchwały budżetowej wynika, iż zaplanowane wydatki związane z realizacją zadań z zakresu gospodarki odpadami są wyższe niż zaplanowane dochody z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność podjęcia działań zgodnie z przepisem art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.).

Przyjęcie uchwały budżetowej Gminy Ciężkowice na 2022 rok i realizacja budżetu w zaplanowanych wielkościach spowoduje, że w roku 2022 oraz we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą relacje dotyczące wskaźników spłaty długu Gminy, o których mowa w art. 243 ufp zostaną dochowane.

Dodatkowo, Skład Orzekający sygnalizuje, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Gminy Ciężkowice służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Gminy Ciężkowice zobowiązany jest przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu na 2022 rok.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Patrycja Krupa-Różańska*