



Rir.271.37.2023

Dobrzyniewo Duże, dnia 23 października 2023 r.

Wykonawcy (wszyscy)

PYTANIA I ODPOWIEDZI DO TREŚCI SWZ ORAZ INFORMACJA DOTYCZĄCA POSTĘPOWANIA

*Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości zamówienia przekraczającej progi unijne, o jakich stanowi art. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz.1605 ze zm.), w postępowaniu pn.: „**Odbieranie i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Dobrzyniewo Duże w 2024 roku**”.*

Prowadząc postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego, o jakim stanowi art. 132 ustawy Pzp, pn.: „**Odbieranie i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Dobrzyniewo Duże w 2024 roku**” - na podstawie art. 135 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023, poz. 1605) informuję o otrzymanych wnioskach w sprawie wyjaśnienia treści SWZ i udzielonych na nie wyjaśnieniach. Treść pytań Wykonawców w oryginalnym brzmieniu wraz z odpowiedziami udzielonymi przez Zamawiającego znajduje się poniżej.

WYKONAWCA NR 1.

PYTANIA Z DNIA 18.10.2023 R.

PYTANIE NR 1

W związku z ogłoszeniem przez Państwa przetargu na realizację zamówienia publicznego na „**Odbieranie i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Dobrzyniewo Duże w 2024 roku**” (nr postępowania: **Rir.271.37.2023**), XXXXX zwraca się z wnioskiem o zmianę zapisów w w/w postępowaniu.

W załączonym do Państwa SWZ wzorze umowy, w § 10 znajdują się zapisy dotyczące kar umownych. Większość kar jest określona w ujęciu procentowym, w stosunku do wartości zamówienia. Prosimy o zmianę określenia kar umownych na stałe stawki kwotowe.

W szczególności, w odniesieniu do kar zapisanych w w/w paragrafie w:

- pkt 1 ppkt 8) – dotyczącej nie odebrania odpadów
- pkt 1 ppkt 9) – dotyczącej nie pozostawienia worków
- pkt 1 ppkt 10) – dotyczącej nie dostarczenia harmonogramu

wnioskujemy o ustalenie tych kar na stałą kwotę wynoszącą 100 zł. Jest to stawka stosowana przez wiele innych Gmin w analogicznych postępowaniach dotyczących odbioru odpadów. Ponadto wnioskujemy aby w/w kary były nakładane dopiero w przypadku zgłoszenia reklamacji przez Zamawiającego i braku realizacji tej reklamacji przez Wykonawcę w ciągu 2 dni.

W odniesieniu do kary zapisanej w w/w paragrafie w pkt 1 ppkt 15), dotyczącej braku działania systemu monitoringu GPS, wnioskujemy aby karę ustalić na stawkę wynoszącą 500 zł w przypadku, gdy Zamawiający w późniejszym terminie będzie miał dostęp do danych rejestrowanych przez system GPS Wykonawcy, pochodzących z okresu w którym Zamawiający nie miał dostępu do systemu. Aktualnie



zapisaną stawkę wynoszącą 5000 zł można ustalić w przypadku, kiedy Zamawiający nie miał dostępu do systemu GPS i dane z tego okresu nie będą dostępne w systemie w okresie późniejszym.

ODPOWIEDŹ:

Odnosząc się do żądania Wykonawcy w zakresie przedłożonego wniosku o zmianę zapisów w w/w postępowaniu, Zamawiający informuje, iż skierowany przez Wykonawcę wniosek nie dotyczy wyjaśnienia treści SWZ w rozumieniu art. 284 ust. 1 PZP, lecz stanowi wniosek o zmianę SWZ, który nie został w żaden sposób szczegółowo umotywowany. Reguły dotyczące udzielania odpowiedzi na pytania skierowane do Zamawiającego zostały określone w art. 284 ust. 2 – 6 Pzp, przy uwzględnieniu dyspozycyjności art. 137 ust. 7 Pzp.

Zamawiający wskazuje, iż nadrzędnym celem wyjaśnień treści SWZ jest uzyskanie przez wykonawców pewności, co do wymagań zawartych w SWZ i w konsekwencji umożliwienie podjęcia decyzji, czy są w stanie ubiegać się o udzielenie zamówienia i złożyć oferty nie podlegające odrzuceniu. Zamawiający podkreśla, iż w danym przypadku powyższe zapytania stanowią nadużycie przez Wykonawcę i nadinterpretację przepisów dotyczących udzielania wyjaśnień w rozumieniu art. 284 ust. 1 PZP, który nie tyle chce wyjaśnić budzące wątpliwości postanowienia specyfikacji istotnych warunków zamówienia, tylko dąży do ich „dopasowania”, do swoich możliwości ofertowych. Warto również podkreślić, iż instytucja zadawania pytań nie powinna być nadużywana, a wykorzystywana zgodnie z ich przeznaczeniem, bowiem prowadzi to do przewlekłości postępowania, ze szkodą dla Zamawiającego.

W kontekście „otrzymanych wniosków Wykonawcy” nie sposób pominąć zagadnień jakim są zadania własne jednostek samorządu terytorialnego polegające na zaspokajaniu potrzeb zbiorowych wspólnoty samorządowej (art. 7 ust. 1 usg.). Do tej grupy należą również, lecz jej nie wyczerpują, zadania użyteczności publicznej. Celem tych ostatnich jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (art. 1 ust. 2 ugk.). Z uwagi na to, że dotyczą one szczególnych i kwalifikowanych potrzeb społeczności muszą być wykonywane w sposób bieżący i nieprzerwany. Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, ze zm., dalej jako ucpg) Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Przepis art. 6d ust. 1 ucpg wskazuje, iż „Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ucpg, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów”. Pragniemy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 6s w przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2.

Znamiennym jest, iż w umowie o zamówienie publiczne Zamawiający ma prawo skorzystać z funkcji kar umownych, aby zagwarantować sobie, że wykonawca będzie wykonywał zamówienie publiczne w sposób oczekiwany, terminowy i zgodny z wymaganymi standardami. Jak wskazuje się w literaturze „Kary umowne nie mogą bowiem służyć wzbogaceniu się strony uprawnionej do ich naliczenia, lecz powinny spełniać przede wszystkim funkcję odszkodowawczą i dyscyplinującą. Zamawiający jest uprawniony do jednostronnego określenia zakresu i sposobu naprawienia szkody na wypadek niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania wynikającego z umowy w sprawie zamówienia publicznego. Bazując na obecnej linii orzeczniczej - Krajowa Izba Odwoławcza uznała również, że określając górny limit kar umownych, zamawiający powinien wziąć pod uwagę zakres i rodzaj naruszenia obowiązków umowy, wielkość i specyfikę przedmiotu zamówienia oraz zasadę



proporcjonalności i uczciwej konkurencji (tak np. w Komentarzu Urzędu Zamówień Publicznych pod redakcją H. Nowaka i M. Winiarza, wyd. II Warszawa 2023, komentarz do art. 436 ustawy Pzp).

Reasumując powyższe, Zamawiający pozostawia zapisy określone w SWZ w zakresie kar umownych bez zmian.

W związku z niniejszymi odpowiedziami na pytania treści SWZ nie następuje modyfikacja treści SWZ oraz załączników. Zamawiający nie zmienia terminu wpływu i otwarcia ofert. Godzina składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian.

Zamawiający informuje, że pytania, odpowiedzi na pytania, stają się integralną częścią SWZ i będą wiążące przy składaniu ofert.